

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๓/ ๕๕๒๒



กค. 372
๒๐๖.ค. 67
17,38 น

สกล. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ธ14126/67

20 ธ.ค. 2567 เวลา 17.26 น.



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๗๐๔/๑๓๑๙

ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๔/๕๙๑

ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

๓. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษ

แม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ (ภาษาไทย ภาษาจีน และภาษาอังกฤษ) จำนวน ๑ ชุด

๔. ข้อมูลโครงการของกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับงบประมาณสนับสนุน

จากกองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขได้รับการประสานจากกระทรวงการต่างประเทศว่า สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยจะจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงสาธารณสุขหลังจากที่มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี

พ.ศ. ๒๕๖๗...

พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วนภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทยแจ้งผลการพิจารณาโครงการของไทยที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนพิเศษ แม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมทั้งเสนอขอลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ ในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ทั้งนี้ มีโครงการของกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่

(๑) โครงการ Model development for sanitation improvement and fostering knowledge and practice of volunteers to prevent zoonotic diseases จำนวนเงิน ๒๔๓,๓๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนสี่หมื่นสามพันสามร้อยเหรียญดอลลาร์สหรัฐ)

(๒) โครงการ Enhancing Health Facilities and Strengthening Healthcare Professional to Provide Mother and Child Health Promotion at Cross-Border Lancang - Mekong Countries (Lao PDR, Vietnam, Thailand) จำนวนเงิน ๑๘๒,๕๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ (หนึ่งแสนแปดหมื่นสองพันห้าร้อยเหรียญดอลลาร์สหรัฐ)

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษ แม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เป็นการกำหนดรายละเอียดสำหรับการดำเนินโครงการภายใต้ กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

หลักการเบื้องต้น มุ่งวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดสันติภาพและความมั่งคั่งในอนาคตต่อ สมาชิกแม่โขง - ล้านช้าง โดยเคารพกฎหมายและกฎระเบียบของทั้งประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน และ ร่วมกันติดตามประเมินโครงการและการใช้งบประมาณจากกองทุน

โครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ได้แก่ (๑) โครงการ Model development for sanitation improvement and fostering knowledge and practice of volunteers to prevent zoonotic diseases จำนวนเงิน ๒๔๓,๓๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนสี่หมื่นสามพันสามร้อยเหรียญดอลลาร์สหรัฐ) และ (๒) โครงการ Enhancing Health Facilities and Strengthening Healthcare Professional to Provide Mother and Child Health Promotion at Cross-Border Lancang - Mekong Countries (Lao PDR, Vietnam, Thailand) จำนวนเงิน ๑๘๒,๕๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ (หนึ่งแสนแปดหมื่นสองพันห้าร้อยเหรียญดอลลาร์สหรัฐ)

การส่งมอบงบประมาณและการบริหารจัดการ สาธารณรัฐประชาชนจีนจะส่งมอบ งบประมาณสำหรับดำเนินโครงการภายใน ๒๐ วันหลังจากการลงนามบันทึกความเข้าใจฯ และฝ่ายไทย โดยกระทรวงสาธารณสุขจะแจ้งฝ่ายจีนอย่างเป็นทางการภายใน ๑๐ วันหลังได้รับงบประมาณ

การควบคุมดูแลและประเมินผลโครงการ กระทรวงสาธารณสุขจะควบคุมดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งตรวจสอบการดำเนินโครงการอย่างสม่ำเสมอและอาจมีการตรวจสอบการดำเนินโครงการเมื่อเสร็จสิ้นแล้ว รวมทั้งดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน และคืนงบประมาณส่วนที่เหลือให้แก่ฝ่ายจีนภายใน ๓ เดือน หลังจบโครงการ

การประยุกต์ใช้ บันทึกความเข้าใจฯ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่าย และไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ โครงการ Model development for sanitation improvement and fostering knowledge and practice of volunteers to prevent zoonotic diseases เป็นการพัฒนาด้านแบบสำหรับการปรับปรุงสุขอนามัยและส่งเสริมความรู้และแนวปฏิบัติของอาสาสมัครสาธารณสุขเพื่อป้องกันโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน

๔.๒ โครงการ Enhancing Health Facilities and Strengthening Healthcare Professional to Provide Mother and Child Health Promotion at Cross-Border Lancang - Mekong Countries (Lao PDR, Vietnam, Thailand) เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถานบริการสุขภาพและผู้ประกอบวิชาชีพด้านการดูแลสุขภาพเพื่อส่งเสริมการดูแลสุขภาพแม่และเด็กในพื้นที่ชายแดนของประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ สปป. ลาว เวียดนาม และไทย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง อนุมัติจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

๕.๑ โครงการ Model development for sanitation improvement and fostering knowledge and practice of volunteers to prevent zoonotic diseases จำนวนเงิน ๒๔๓,๓๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ (สองแสนสี่หมื่นสามพันสามร้อยเหรียญดอลลาร์สหรัฐ) หรือ ในวงเงินไม่เกิน ๑,๗๕๑,๗๐๐ หยวนจีน (หนึ่งล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยหยวนจีน)

๕.๒ โครงการ Enhancing Health Facilities and Strengthening Healthcare Professional to Provide Mother and Child Health Promotion at Cross-Border Lancang - Mekong Countries (Lao PDR, Vietnam, Thailand) จำนวนเงิน ๑๘๒,๕๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ (หนึ่งแสนแปดหมื่นสองพันห้าร้อยเหรียญดอลลาร์สหรัฐ) หรือ ในวงเงินไม่เกิน ๑,๓๑๓,๙๐๐ หยวนจีน (หนึ่งล้านสามแสนหนึ่งหมื่นสามพันเก้าร้อยหยวนจีน)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีความเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ดังนี้

- ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย หากกระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

- ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดแนวทางการดำเนินโครงการความร่วมมือในการพัฒนาสุขภาพ เพื่อป้องกันโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน และโครงการเพื่อส่งเสริมสุขภาพของแม่และเด็กตามแนวชายแดนของไทย สปป. ลาว และเวียดนาม ซึ่งสถานเอกอัครราชทูตฯ จะจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวงสาธารณสุข โดยร่างบันทึกความเข้าใจ มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย ต่อทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

- ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ มีประเด็นเกี่ยวกับการรับเงินช่วยเหลือจากฝ่ายจีน ภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่องแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นจะต้องขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นรายกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป

ข้อมูลโครงการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้ กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูต สาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นที่ต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงสาธารณสุขสามารถ ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในบันทึก ความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔

