



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๗



คณะกรรมการพัฒนาและ
ส่งเสริมองค์การมหาชน
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารโน้ทซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๒๙๘ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๗๔๑๑ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗
เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารโน้ทซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ.

๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชกฤษฎีกา

๕. ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓)

ตามหนังสือที่อ้างอิง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารโน้ทซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจสอบพิจารณาแล้วคืนคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง นั้น

กพม. ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารโน้ทซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) และ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ (เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารโน้ทซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ) มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารโน้ทซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ และให้ส่ง สคก. ตรวจสอบพิจารณา และต่อมาได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี ประกาศ ณ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สสค.) จึงส่งร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาแล้วคืน กพม. เพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๒. สำระสำคัญ...

๒. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยมีการถือหลักเกี่ยวกับศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบพระชนมพรรษา (รับโอนมาจากสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) และภารกิจเกี่ยวกับสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี (รับโอนมาจากองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน))

๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ (เรื่อง รายงานการประเมินผลองค์การมหาชนตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทบทวนความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชน) มีมติให้สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) (สพค.) และหน่วยงานภายในปรับเปลี่ยนสถานภาพ บทบาท ภารกิจให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การสวนสัตว์) และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบพระชนมพรรษาไปเป็นของกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์)

๒.๓ พระราชกฤษฎีกายกเลิกสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๒ โดยสาระสำคัญของกฎหมายกำหนดให้โอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ งบประมาณ และรายได้ของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ภายในระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี พ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของ สพค. เพราะเลิกหรือยุบตำแหน่ง และได้รับค่าตอบแทนการเลิกจ้างและเงินช่วยเหลือตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒.๔ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยสาระสำคัญของกฎหมายกำหนดให้มีการแก้ไขวัตถุประสงค์ หน้าที่และอำนาจขององค์การสวนสัตว์ฯ ให้สอดคล้องกับขอบเขตงานที่ขยายเพิ่มขึ้น และกำหนดให้โอนเงินและทรัพย์สินจาก สพค. ในส่วนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี มาเป็นทุนขององค์การสวนสัตว์ฯ

๒.๕ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ (เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กรณีการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์) มีมติเห็นชอบให้ทบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ (เรื่อง รายงานการประเมินผลองค์การมหาชนตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทบทวนความจำเป็นในการมีอยู่ขององค์การมหาชน) และให้พิจารณาการจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) (อบน.) ต่อไปตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) ในขณะนั้น เสนอ เนื่องจากเห็นว่าบริบทและสถานการณ์ต่างในปัจจุบัน ๆ ได้เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับรูปแบบและวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กรและการบริหารจัดการองค์กรของทั้งสองหน่วยงานมีความแตกต่างกัน ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อการรวมหน่วยงานและการดำเนินการในอนาคต ซึ่ง กพม. ได้ทบทวนเรื่องดังกล่าว โดยมีการวิเคราะห์เปรียบเทียบระหว่างการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การสวนสัตว์ฯ และการจัดตั้งเป็น อบน. เพื่อแสดงให้เห็นถึงความคุ้มค่า ต้นทุนและผลประโยชน์ที่จะได้รับในแต่ละกรณี พบว่า การจัดตั้ง อบน. เป็นทางเลือกที่มีความเหมาะสมมากกว่าเนื่องจากการโอนไปเป็นหน่วยงานหนึ่งในองค์การสวนสัตว์ฯ จะมีค่าใช้จ่ายสูงขึ้น ทำให้เป็นภาระ

ด้านงบประมาณแก่องค์การสวนสัตว์ฯ ที่ประสบภาวะรายได้ต่ำกว่าต้นทุนมาอย่างต่อเนื่องและจำเป็นต้องพึ่งพา งบประมาณรัฐมากยิ่งขึ้น รวมทั้งยังมีข้อจำกัดอื่น ๆ เช่น มีต้นทุนด้านเวลาที่บุคลากรต้องใช้เวลาในการเรียนรู้ ปรับตัวเพื่อให้สอดคล้องกับกฎระเบียบใหม่ที่แตกต่างไปจากองค์การมหาชน และต้องเตรียมงบประมาณรองรับ การเปลี่ยนผ่านองค์กรไม่ว่าจะรับโอนไปในรูปแบบใด

ทั้งนี้ จากผลการทบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นขององค์การ สวนสัตว์ฯ ข้างต้น นำมาสู่การพิจารณาการจัดตั้ง อบน. ซึ่ง สผค. ได้เสนอคำขอจัดตั้ง อบน. มายัง กพม. โดยมี วัตถุประสงค์ให้เป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในรูปแบบไนท์ซาฟารีเพื่อยกระดับอุตสาหกรรม ท่องเที่ยวไทยและส่งเสริมเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยวของประเทศ ตลอดจนส่งเสริมการเรียนรู้และอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ สัตว์ป่า และสิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์ ทะนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น และการสร้างเครือข่าย ในภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวทุกภาคส่วน โดยการเชื่อมโยงภารกิจ สร้างความร่วมมือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาคเอกชน ภาคราชการ ภาคประชาชน และภาคการศึกษา เพื่อการพัฒนา ยกระดับ และเพิ่มศักยภาพ การให้บริการสาธารณะตามภารกิจของ อบน.

๒.๖ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ (เรื่อง การจัดตั้งองค์การ บริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน)) มีมติดังนี้

๒.๖.๑ รับทราบผลการทบทวนการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีไปเป็นของ องค์การสวนสัตว์ฯ และเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) และ มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการร่วมกับ สคก. ในการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อการจัดตั้งองค์การ บริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๖.๒ ให้ กพม. ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. สคก. องค์การสวนสัตว์ฯ และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป โดยให้รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๗ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ (เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์ แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ) มีมติดังนี้

๒.๗.๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ตามที่ กพม. เสนอ และให้ส่ง สคก. ตรวจสอบพิจารณา

๒.๗.๒ เห็นชอบหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างและเงินช่วยเหลือ เยียวยากรณีเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของ สผค. ที่ไม่ประสงค์จะปฏิบัติงานใน อบน. ต่อไป หรือไม่ได้รับ การคัดเลือกและบรรจุเป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของ อบน. ในอัตราดังนี้ (๑) เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานครบหนึ่งปี แต่ไม่ครบสามปี ให้ได้รับค่าตอบแทนการเลิกจ้างหนึ่งร้อยแปดสิบวัน (๒) เจ้าหน้าที่ที่ทำงานครบสามปีขึ้นไป ให้ได้รับค่าตอบแทนการเลิกจ้างสามร้อยวัน (๓) เจ้าหน้าที่ที่ได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยาเพิ่มเติมในอัตราหกเท่า ของเงินเดือนเดือนสุดท้ายเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน

๒.๘ กพม. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗ ได้พิจารณา ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจสอบพิจารณาของ สคก. และหลักเกณฑ์การจ่าย

คำตอบแทนการเลิกจ้างและเงินช่วยเหลือเยียวยา ซึ่งมีอัตราเดียวกันกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ ตามข้อ ๒.๗.๒ พร้อมทั้งรับทราบความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับ ตามข้อ ๖ และมีความเห็นว่า เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในเชิงภารกิจระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และเกิดประสิทธิภาพ และความคุ้มค่าในการบริหารจัดการองค์กรในระยะยาว ควรพิจารณาประเมินรูปแบบองค์กรที่เหมาะสมระหว่าง สองหน่วยงาน เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าการโอนสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีซึ่งเป็นองค์การมหาชนไปเป็นของ องค์การสวนสัตว์ฯ ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจนั้นไม่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจากความแตกต่างของรูปแบบองค์กรและ ข้อจำกัดต่าง ๆ ดังนั้น จึงควรมีการศึกษาและประเมินรูปแบบองค์กรและการบริหารจัดการองค์กรที่เหมาะสม โดย เฉพาะหน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายคลึงกันดังกล่าวในระยะยาว โดย กพม. มีมติดังนี้

๒.๘.๑ เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ซึ่งผ่านการพิจารณาของ สดก. แล้ว

๒.๘.๒ เห็นชอบให้ยืนยันหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างและเงินช่วยเหลือ เยียวยา กรณีเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานพัฒนาพิงคนครฯ ที่ไม่ประสงค์จะปฏิบัติงานในองค์การบริหาร ไนต์ซาฟารี (องค์การมหาชน) ต่อไป หรือไม่ได้รับการคัดเลือก ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

๒.๘.๓ มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ พิจารณาประเมินรูปแบบองค์กรและการบริหารจัดการองค์กรที่เหมาะสมระหว่างองค์การบริหารไนท์ซาฟารีฯ และองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ภายในระยะเวลา ๒ ปี

๒.๘.๔ เห็นชอบให้เสนอเรื่องตามข้อ ๒.๘.๑ - ๒.๘.๓ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา รายละเอียดของรายงานการประชุม กพม. ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญในการแก้ไขร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ต่างไปจากพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง หน่วยงานฉบับเดิม ดังนี้

๓.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ.

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สพค. พ.ศ. ๒๕๕๖	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อบน. พ.ศ.	หมายเหตุ
๑) ปรับแก้วัตถุประสงค์การจัดตั้ง		
มาตรา ๗ ให้สำนักงานมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (๑) วางแผน พัฒนา และบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว ที่พัก ศูนย์ประชุม และกิจการที่ต่อเนื่องเพื่อการพัฒนา พิงคนคร (๒) พัฒนาโครงข่ายการคมนาคม การขนส่ง และการสาธารณูปโภค เพื่อส่งเสริมภารกิจตามข้อ (๑) (๓) ประสานงานและสนับสนุนหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง (๔) อนุรักษ์และส่งเสริมศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น ในพื้นที่การพัฒนาพิงคนคร	มาตรา ๗ องค์การมีวัตถุประสงค์การจัดตั้งในการ บริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และ วัฒนธรรมบนพื้นฐานทางธรรมชาติในรูปแบบไนท์ซาฟารี ซึ่งรวมถึงวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (๑) บริหารจัดการและพัฒนาสวนสัตว์ในรูปแบบ ไนต์ซาฟารีและกิจการอื่นที่ส่งเสริมไนท์ซาฟารีเพื่ อยกระดับอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยสู่การท่องเที่ยว มูลค่าสูงและยั่งยืน (๒) ส่งเสริมการเรียนรู้และการอนุรักษ์ทรัพยากร ธรรมชาติ สัตว์ป่า และสิ่งแวดล้อม โดยให้ความสำคัญ กับการจัดแสดงสัตว์ป่าในสภาพธรรมชาติหรือใกล้เคียง กับสภาพธรรมชาติมากที่สุด	เพิ่มเติมวรรคสอง เพื่อให้มีขอบเขต ดำเนินงานเฉพาะ และไม่ซ้ำซ้อนกับ องค์การสวนสัตว์ฯ

/(๕) ส่งเสริม...

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง สพค. พ.ศ. ๒๕๕๖	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อบน. พ.ศ.	หมายเหตุ
(๕) ส่งเสริมให้เกิดการจ้างงานและยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่การพัฒนาพิกนคร โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชน	(๓) ส่งเสริมและจัดให้มีการบำรุงและเพาะพันธุ์สัตว์ป่านานาชนิดโดยเน้นสัตว์ป่าที่ใช้ชีวิตกลางคืนเพื่อรักษาและอนุรักษ์ไว้มิให้สูญพันธุ์ เพื่อการศึกษาและวิจัย และการแลกเปลี่ยน รวมทั้งเผยแพร่การเลี้ยงสัตว์เพื่อการอนุรักษ์ และดำเนินกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการสวนสัตว์ในทิวเขาฟารี (๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการอนุรักษ์ การทะนุบำรุง และการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่นเพื่อการท่องเที่ยวในทิวเขาฟารีและกิจการอื่นตาม (๑) (๕) ประสานงานและสนับสนุนการสร้างเครือข่ายในภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวทุกภาคส่วน รวมทั้งผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งนี้ ตามวัตถุประสงค์ของ อบน. เพื่อบริหารจัดการที่ดินที่ซ้ำซ้อนหรือแข่งขันกัน อันเป็นการทำให้สิ้นเปลืองทรัพยากร การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในวรรคหนึ่ง องค์การจะต้องไม่ดำเนินการในรูปแบบในทิวเขาฟารีในจังหวัดหรือในพื้นที่ที่ใกล้เคียงกับที่องค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทยได้ดำเนินการอยู่แล้ว	
๒) ปรับแก้องค์ประกอบคณะกรรมการองค์การมหาชน		
มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิกนคร" ประกอบด้วย (๑) ประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสามคน ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ (๓) กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากภาคเอกชนในพื้นที่การพัฒนาพิกนครจำนวนสามคน (๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสามคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการบริหารจัดการ การเกษตร การพัฒนาสังคม กฎหมาย การท่องเที่ยว สิ่งแวดล้อม การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ การประชุม หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสำนักงาน	มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการองค์การบริหารในทิวเขาฟารี" ประกอบด้วย (๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์สูงด้านการท่องเที่ยว ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม การบริหาร เศรษฐศาสตร์ กฎหมาย หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการขององค์การ (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสองคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการท่องเที่ยว สวนสัตว์ ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม การบริหาร การตลาด กฎหมาย หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการขององค์การ	กำหนดกรรมการโดยตำแหน่งให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานของ อบน. ที่มุ่งเน้นด้านการท่องเที่ยว และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สัตว์ป่า สิ่งแวดล้อม
-	มาตรา ๔๓ เพื่อประโยชน์ในการประสานงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทยและการดำเนินการตามมาตรา ๗ วรรคสอง รัฐมนตรีอาจจัดให้มีการประชุมร่วมระหว่างองค์การองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง	

๓.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์ฯ พ.ศ. ๒๕๖๓	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์ฯ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	หมายเหตุ
๑) ปรับแก้วัตถุประสงค์การจัดตั้ง		
มาตรา ๘ องค์การมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (๑) ดำเนินกิจการสวนสัตว์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล (๒) ดำเนินการรวบรวมหรือส่งเสริมการรวบรวมสัตว์นานาชนิดไว้เพื่อประโยชน์ในการอนุรักษ์ การศึกษา การวิจัย การให้บริการแก่ประชาชน และการแลกเปลี่ยนหรือเผยแพร่การเลี้ยงสัตว์ (๓) ส่งเสริมและจัดให้มีการดำเนินการบำรุงและเพาะพันธุ์สัตว์นานาชนิดเพื่อรักษาและอนุรักษ์ไว้ให้สูญพันธุ์ (๔) จัดบริการเกี่ยวกับการช่วยเหลือในเรื่องการรับสัตว์ไว้ในความดูแลหรือการจับสัตว์ที่ก่อความเดือดร้อนแก่ประชาชน ในกรณีที่ไม่อยู่ในอำนาจของหน่วยงานอื่นหรือหน่วยงานอื่นไม่สามารถดำเนินการได้ (๕) ดำเนินการเกี่ยวกับสถานที่เลี้ยงสัตว์ขององค์การ (๖) จัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ในการศึกษาและเป็นที่พักผ่อนของประชาชน (๗) ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับกิจการสวนสัตว์และธุรกิจอื่นเพื่อประโยชน์แก่องค์การและประชาชนในการใช้บริการกิจการสวนสัตว์	มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ “เพื่อมิให้มีการดำเนินการที่ ข้ำซ้อนหรือแข่งขันกันอันเป็นการทำให้สิ้นเปลืองทรัพยากร การดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในวรรคหนึ่ง องค์การจะดำเนินการสวนสัตว์ในรูปแบบไนท์ซาฟารีมิได้ เว้นแต่จะดำเนินการในจังหวัดหรือพื้นที่อื่นที่ไม่มีไนท์ซาฟารีที่องค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) ดำเนินการตั้งอยู่ในจังหวัดนั้นหรือในพื้นที่ใกล้เคียง”	เพิ่มเติมวรรคสองเพื่อให้มีขอบเขตดำเนินงานไม่ซ้ำซ้อนกับ อบน
๒) ปรับแก้ทุนและทรัพย์สินขององค์การสวนสัตว์		
มาตรา ๑๐ ทุนขององค์การประกอบด้วย (๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๔๐ (๒) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ในส่วนของสำนักงานเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีตามมาตรา ๕ แห่งพระราชกฤษฎีกายุบเลิกสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อได้หักหนี้สินแล้ว (๓) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นทุน (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้ รวมทั้งเงินที่ได้รับความช่วยเหลือทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร	มาตรา ๔ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๐ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓	

รายละเอียดของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของ สดก. แล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ด้านเศรษฐกิจ : ก่อให้เกิดรายได้ทางตรงจากเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและรายได้ทางอ้อมที่ก่อให้เกิดอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวต่อเนื่อง รวมถึงมีการจ้างงานและการกระจายรายได้ในธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ ด้านสังคม : มีการอนุรักษ์วัฒนธรรมและวิถีชีวิตของชุมชน และจากการกระจายรายได้ไปยังทุกกลุ่มอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ทำให้ลดช่องว่างความเหลื่อมล้ำทางสังคม และทำให้ชุมชนเข้มแข็ง มีอาชีพมั่นคง และยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียง

๔.๓ ด้านสิ่งแวดล้อม : มีการอนุรักษ์รักษาและวางแผนในทรัพยากรธรรมชาติท่องเที่ยวบนฐานทรัพยากรที่ยั่งยืนเชิงนิเวศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

ในการจัดตั้ง อบน. ได้มีการจัดทำแผนทั้งด้านการเงินและด้านบุคลากร เพื่อลดการพึ่งพางบประมาณจากภาครัฐ โดยจะขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐในปีที่ ๑ - ๓ จำนวน ๑๕๓,๕๘๖,๐๐๐ บาท ประกอบด้วยค่าสาธารณูปโภค ๑๔,๒๐๔,๙๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายด้านการประชาสัมพันธ์และการตลาด ๔๙,๔๔๙,๐๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายโครงการตามภารกิจยุทธศาสตร์และภารกิจพื้นฐาน ๑๙,๗๗๙,๗๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการลงทุน (ครุภัณฑ์และโครงการลงทุน) ๗๐,๑๕๒,๔๐๐ บาท และตั้งแต่วันที่ ๔ เป็นต้นไป คาดว่าจะสามารถสร้างรายได้สูงกว่ารายจ่ายจึงไม่ต้องขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐ และมีการปรับลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรโดยปรับลดเงินเดือนของผู้ปฏิบัติงานและเริ่มนับอายุงานใหม่ รวมทั้งยังปรับขนาดองค์กรให้เล็กลงจากเดิมที่มีกรอบอัตราค่าจ้าง ๓๖๐ อัตรา ปรับเป็น ๒๖๓ อัตรา ทั้งนี้ กำหนดให้มีการจ่ายเงินเยียวแก่ผู้ปฏิบัติงานซึ่งได้รับผลกระทบจากการปรับลดอัตราเงินเดือนและการเริ่มนับอายุงานใหม่ และการจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างและเงินช่วยเหลือเยียวการณผู้ปฏิบัติงานที่ไม่ประสงค์จะไปปฏิบัติงานในหน่วยงานใหม่ หรือไม่ผ่านการคัดเลือกไปเป็นผู้ปฏิบัติงานของหน่วยงานใหม่ รวมเป็นเงิน ๑๑๖,๗๙๖,๗๒๐ บาท ซึ่งใช้จ่ายจากเงินทุนสะสมของหน่วยงาน

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับ

สคก. ได้มีหนังสือนำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งผ่านการตรวจพิจารณาของ สคก. แล้ว ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สพค. องค์การสวนสัตว์ฯ ทส. เพื่อแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับ โดยที่ สพค. และ ทส. เห็นชอบกับร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับ ในขณะที่องค์การสวนสัตว์ฯ ไม่เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ในประเด็นเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ฯ เนื่องจากจะมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ขององค์การสวนสัตว์ฯ ที่ต้องดำเนินกิจการสวนสัตว์ให้เป็นมาตรฐานสากล และส่งผลกระทบต่อการทำงานขององค์การสวนสัตว์ รวมทั้งประชาชนที่จะไม่ได้รับโอกาสในการศึกษาและเรียนรู้การใช้ชีวิตของสัตว์ ประกอบกับการแก้ไขวัตถุประสงค์ดังกล่าวยังไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งเห็นชอบหลักการจัดตั้ง อบน. แต่ไม่ได้กำหนดครอบคลุมถึงการแก้ไขวัตถุประสงค์การดำเนินงานขององค์การสวนสัตว์ฯ แต่อย่างใด

ทั้งนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) ได้พิจารณาข้อสังเกตขององค์การสวนสัตว์ฯ เห็นควรยืนยันหลักการตามร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว ซึ่งการปรับแก้ไขวัตถุประสงค์ของทั้งสองหน่วยงานดังกล่าว เพื่อให้การบริหารกิจการของรัฐเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล และเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและหลักธรรมาภิบาล รวมทั้งมิให้การดำเนินการกิจระหว่าง อบน. และ องค์การสวนสัตว์ฯ มีปัญหาความซ้ำซ้อน ขัดแย้ง หรือแข่งขันกัน อันเป็นการทำให้สิ้นเปลืองทรัพยากร โดยที่การแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์ฯ มิได้เป็นการตัดอำนาจในการดำเนินการ เพราะองค์การ

/สวนสัตว์ฯ...

สวนสัตว์ฯ ยังคงสามารถดำเนินการในรูปแบบไนท์ซาฟารีได้ในจังหวัดหรือพื้นที่อื่นที่ไม่มีไนท์ซาฟารีตั้งอยู่ รวมทั้งไม่มีผลกระทบต่อการดำเนินการหลักที่ต้องดำเนินกิจการสวนสัตว์ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล และไม่เป็น การเปลี่ยนแปลงการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่มีอยู่เดิม อนึ่ง องค์การสวนสัตว์ฯ ยังคงสามารถจัดกิจกรรมและ เปิดให้บริการแก่ประชาชนในช่วงเวลากลางวันตามช่วงเทศกาลหรือประเพณีท้องถิ่นสำคัญต่าง ๆ ซึ่งเป็นช่วงเวลา เดียวกับเวลาการดำเนินการของ อบน. ได้ เพราะมิใช่การดำเนินการไนท์ซาฟารีในลักษณะที่เป็นภารกิจหลัก

รายละเอียดหนังสือแจ้งยืนยันความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชกฤษฎีกา ทั้ง ๒ ฉบับ และความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๓) ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๗. ข้อเสนอของคณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ซึ่งผ่านการพิจารณา ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ตามข้อ ๓

๗.๒ เห็นชอบหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนการเลิกจ้างและเงินช่วยเหลือเยียวยา กรณี เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ที่ไม่ประสงค์จะปฏิบัติงานในองค์การบริหาร ไนต์ซาฟารี (องค์การมหาชน) ต่อไป หรือไม่ได้รับการคัดเลือกและบรรจุเป็นเจ้าหน้าที่และลูกจ้างของ อบน. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ ตามข้อ ๒.๗.๒

๗.๓ มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กพม. ร่วมกับสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ พิจารณาประเมินรูปแบบองค์กรและการบริหารจัดการองค์กรที่เหมาะสมระหว่าง องค์การบริหารไนท์ซาฟารี (องค์การมหาชน) และองค์การสวนสัตว์แห่งประเทศไทย ภายในระยะเวลา ๒ ปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จรุงเรืองกิจ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน

กองกิจการองค์การมหาชนและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๙๑ (ขงยาภิธ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

โทร. ๐๘๕๑๙๘๖๓๐ (๐๙๕๖๖๖๖)



<https://eoffice.opdc.go.th/d/e359c92f>

รวมไฟล์หนังสือนำเสนอ
พร้อมไฟล์สิ่งที่ส่งมาด้วย