

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๒/๑๕๕๕



กวก. 144

16 พ.ค. 68

17.20 น

สธค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ธ5307/68

16 พ.ค. 2568 เวลา 17.20 น.



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การสนับสนุนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๕๖๖

ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารองค์การอนามัยโลก สมัยที่ ๑๕๖

จำนวน ๑ ชุด

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อ

คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง

ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง การสนับสนุนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า การสนับสนุนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลก ควรเป็นเรื่องที่น่าเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและให้ความเห็นชอบในหลักการ เพื่อให้มีการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกันต่อไป เมื่อมีการตกลงการคำนวณเงินขององค์การอนามัยโลกที่ต้องจัดเจนมากขึ้นแล้ว กระทรวงสาธารณสุข ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมสมัชชาอนามัยโลก สมัยที่ ๗๘ ซึ่งจัดระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส จะมีการหารือและรับรองเกี่ยวกับการเพิ่มการสนับสนุนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลก ในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๘ กระทรวงสาธารณสุขจึงขอให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาประกอบการประชุมดังกล่าว

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ประเทศไทย โดยกระทรวงสาธารณสุข ได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การอนามัยโลก (World Health Organization : WHO) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๐ เป็นระยะเวลา ๗๘ ปี และมีพันธกรณีในการจ่ายค่าบำรุงสมาชิกต่อปีโดยการคำนวณจากผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศในแต่ละปี ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ประเทศไทยจ่ายค่าบำรุงของประเทศสมาชิก จำนวนประมาณ ๗๐,๕๑๐,๐๐๙ บาท หรือ ๒,๑๑๒,๕๗๖ เหรียญสหรัฐ (อัตราแลกเปลี่ยน เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เท่ากับ ๓๓.๓๗ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ) และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ อัตราส่วนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกของประเทศไทยอยู่ที่ระดับร้อยละ ๐.๓๔๑

๓.๒ ที่ผ่านมา...

๓.๒ ที่ผ่านมา องค์การอนามัยโลกได้มีการหารือแนวทางเพื่อปรับปรุงระบบการเงินขององค์กรอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เหมาะสมกับการดำเนินการกิจขององค์กร อีกทั้งเพื่อให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืน โดยในการประชุมสมัชชาอนามัยโลก สมัยที่ ๗๕ ในปี ๒๕๖๕ (ค.ศ. ๒๐๒๒) ได้มีการพิจารณารับรองข้อตัดสินใจ WHA75(8) ที่สนับสนุนการดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่ปรากฏในรายงานของ Working Group on Sustainable Financing ขององค์การอนามัยโลก ซึ่งรวมถึงข้อเสนอแนะให้มีการเพิ่มการสนับสนุนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกให้ได้ถึงร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณเฉพาะส่วน Base programme ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔

๓.๓ จากที่ประชุมคณะกรรมการบริหารองค์การอนามัยโลก สมัยที่ ๑๕๖ (156th Session of the WHO Executive Board : EB156) เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ณ สมาพันธรัฐสวิส ได้มีการหารือเกี่ยวกับการเพิ่มการสนับสนุนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกแบบขั้นบันได โดยเพิ่มร้อยละ ๒๐ (จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ เพิ่มร้อยละ ๒๕ (จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๒ และเพิ่มร้อยละ ๒๗ (จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๒) สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๗๓ - ๒๕๗๔ โดยแบ่งจ่ายเป็นเงินสกุลเหรียญสหรัฐและฟรังก์สวิส ซึ่งข้อเสนอจากที่ประชุมดังกล่าวจะนำเข้าสู่การพิจารณารับรองในที่ประชุมสมัชชาอนามัยโลก สมัยที่ ๗๘ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

๓.๔ การสนับสนุนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกเป็นพันธกรณีของประเทศสมาชิกขององค์การอนามัยโลกทั้งหมด รวมถึงประเทศไทย และการชำระค่าบำรุงของประเทศสมาชิกตามที่ตกลงกันไว้เป็นเรื่องของการรักษาไว้ซึ่งสถานะและภาพลักษณ์ที่ดีของไทย อีกทั้งเป็นการแสดงความพร้อมในการสนับสนุนองค์การอนามัยโลก ทั้งนี้ ประเทศไทยต้องจ่ายค่าบำรุงของประเทศสมาชิกแบบขั้นบันไดในอัตราใหม่ (อัตราแลกเปลี่ยน เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เท่ากับ ๓๓.๓๗ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ) ดังนี้

- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ เป็นเงินจำนวนประมาณปีละ ๗๘,๔๑๙,๕๐๐ บาท หรือ ๒,๓๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ซึ่งเพิ่มจากเดิมเป็นจำนวนเงินประมาณ ๗,๙๑๐,๐๐๐ บาท หรือร้อยละ ๒๐ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๒ เป็นเงินจำนวนประมาณปีละ ๙๘,๑๐๗,๘๐๐ บาท หรือ ๒,๙๔๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ซึ่งเพิ่มจากเดิมเป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๙,๖๐๕,๐๐๐ บาท หรือร้อยละ ๒๕ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

- ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๓ - ๒๕๗๔ เป็นเงินจำนวนประมาณปีละ ๑๒๔,๔๗๐,๑๐๐ บาท หรือ ๓,๗๓๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ซึ่งเพิ่มจากเดิมเป็นจำนวนเงินประมาณ ๒๖,๓๖๓,๐๐๐ บาท หรือร้อยละ ๒๗ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๒

ทั้งนี้ จำนวนเงินจะขึ้นอยู่กับข้อกำหนดอัตราส่วนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกในแต่ละช่วงปีงบประมาณ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ประเทศไทยโดยกระทรวงสาธารณสุขได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การอนามัยโลกตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๐ เป็นระยะเวลา ๗๘ ปี การสนับสนุนงบประมาณแก่องค์การอนามัยโลกนับเป็นการยืนยันว่าประเทศไทยได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานร่วมกับองค์การอนามัยโลก ทั้งการพัฒนาระบบสุขภาพและการสาธารณสุขของประเทศไทย ผ่านการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก และการดำเนินงานกับประเทศสมาชิกอื่น ๆ ในการสนับสนุนการพัฒนาทางด้านสาธารณสุขและเป็นการแสดงภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก

๕. ค่าใช้จ่าย...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การสนับสนุนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกโดยเพิ่มร้อยละ ๒๐ (จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ เพิ่มร้อยละ ๒๕ (จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐) สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๒ และเพิ่มร้อยละ ๒๗ (จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๒) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๓ - ๒๕๗๔ โดยใช้เงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของกระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ จำนวนเงินจะขึ้นอยู่กับข้อกำหนดอัตราส่วนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกในแต่ละช่วงปีงบประมาณ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีความเห็นเกี่ยวกับการเพิ่มการสนับสนุนค่าบำรุงของประเทศสมาชิกขององค์การอนามัยโลก ดังนี้

- กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องในหลักการต่อการดำเนินการตามข้อตัดสินใจ WHA75(8) ซึ่งได้รับการรับรองในที่ประชุม WHA ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (มีสาระเกี่ยวกับการเพิ่มค่าบำรุงของประเทศสมาชิก อีกร้อยละ ๒๐ รวมถึงไม่ขัดข้องต่อการเพิ่มค่าบำรุงของประเทศสมาชิกให้ได้ถึงร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ - ๒๕๗๔) โดยเห็นว่าการชำระค่าบำรุงของประเทศสมาชิก เป็นพันธกรณีของประเทศสมาชิกขององค์การอนามัยโลกทั้งหมด รวมถึงประเทศไทย และเห็นว่าการชำระค่าบำรุงของประเทศสมาชิกตามที่ตกลงกันไว้เป็นเรื่องของการรักษาไว้ซึ่งสถานะและภาพลักษณ์ที่ดีของไทย อีกทั้งเป็นการแสดงความพร้อมในการสนับสนุนองค์การอนามัยโลก และการสาธารณสุขระหว่างประเทศในช่วงเวลาที่ต้องการอนามัยโลก องค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ รวมถึงความร่วมมือระดับพหุภาคีโดยรวมกำลังประสบภาวะวิกฤต โดยเฉพาะการถอนตัวจากการเป็นประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลก และองค์กรอื่น ๆ ภายใต้สหประชาชาติของสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นประเทศผู้บริจาคเงินรายใหญ่ที่สุด (ทั้งขององค์การอนามัยโลก และสหประชาชาติ) ได้ส่งผลให้เกิดแรงกดดันทางการเงินอย่างมากต่อองค์กรภายใต้สหประชาชาติโดยรวม โดยหลายฝ่ายคาดว่าสหประชาชาติรวมถึงองค์การอนามัยโลกน่าจะมีการปฏิรูปครั้งใหญ่ รวมถึงการปรับลดขนาด การลดจำนวนโครงการ การลดตำแหน่งและจำนวนผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ หรือการควบรวมบางองค์กร ซึ่งไทยจำเป็นต้องติดตามแนวโน้มดังกล่าวอย่างใกล้ชิดเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาข้อเสนอเพิ่มงบประมาณตามที่ปรับใหม่นี้ขององค์การอนามัยโลก

- กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การเพิ่มค่าบำรุงของประเทศสมาชิก อีกร้อยละ ๒๐ รวมถึงข้อเสนอการเพิ่มค่าบำรุงฯ แบบขั้นบันไดตามข้อตัดสินใจ WHA75(8) หรือที่จะมีการตกลงกันต่อไป เป็นเรื่องที่จะมีนัยด้านงบประมาณในสัดส่วนที่มาก จึงน่าจะเป็นประโยชน์หากมีการวางแผนการทำงานและการจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องไว้ล่วงหน้า โดยควรเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบไว้ชั้นหนึ่งก่อน และอาจเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ เพื่อให้มีการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกันต่อไปเมื่อมีการตกลงการคำนวณเงินขององค์การอนามัยโลกที่ถูกต้องชัดเจนมากขึ้นแล้ว

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจ่ายเงินบำรุงค่าสมาชิกเพิ่มแบบขั้นบันได ได้แก่ เพิ่มร้อยละ ๒๐ (จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ เพิ่มร้อยละ ๒๕ (จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๒๕๗๒ และเพิ่มร้อยละ ๒๗ (จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๒) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๓ - ๒๕๗๔ โดยใช้งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนของกระทรวงสาธารณสุข

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาว่าเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔