



กวค.258.....
วันที่17 กย 67
เวลา17.00.....

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๖๔

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓) กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เป็นกรณีพิเศษเฉพาะสำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เฉพาะในส่วนของงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๕๐๖/๘๒๖๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๐
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่ ๑๕๐๖/๕๒๑๓ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ส่วนที่ ๑/๑๓๓๔/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงคมนาคม ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เป็นกรณีพิเศษเฉพาะสำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เฉพาะในส่วนของงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ อนุมัติตามที่คณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาแก้ไขปัญหาการก่อสร้างเสนอ ทั้ง ๖ ข้อ ดังนี้

๑.๑.๑ ให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้กับสัญญาที่ลงนามหลังวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๓๑ โดยมีเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้

๑.๑.๒ ให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในการถาวร โดยมีเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้

๑.๑.๓ งานจ้างเหมาก่อสร้างของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ก็ให้นำเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ไปใช้ด้วย ในกรณีที่จำเป็นต้องเพิ่มเงิน ให้ใช้เงินจากงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้นเอง หรือจ่ายตามสัดส่วนแหล่งที่มาของเงินค่าก่อสร้างนั้น หรือตามที่สำนักงบประมาณ จะพิจารณาวินิจฉัย แล้วแต่กรณี

๑.๑.๔ เมื่อให้มีการนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้แล้ว มีผลทำให้ผู้ว่าจ้างต้องจ่ายเงินชดเชยเพิ่ม จนทำให้เกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ ก็ให้ถือว่าได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้ก่อนนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณ ตามนัยมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และให้ส่วนราชการเจ้าของสัญญานั้นๆ ขอทำความเข้าใจเรื่องการเงินกับสำนักงบประมาณ

๑.๑.๕ การพิจารณาคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และการจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้าง ตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ ต้องได้รับการตรวจสอบและเห็นชอบจากสำนักงบประมาณ และให้ถือการพิจารณาวินิจฉัยของสำนักงบประมาณเป็นที่สิ้นสุด

๑.๑.๖ มอบอำนาจให้สำนักงบประมาณทำการวินิจฉัยปัญหา ข้อหารือ และกำหนดแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมได้ตามความจำเป็นด้วย

(ตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ ได้กำหนดดัชนีราคาฐาน (ค่า K_0) ในเดือนที่เปิดซองประกวดราคาและการขอเงินเพิ่มค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้เป็นหน้าที่ของผู้รับจ้าง ที่จะต้องเรียกร้อยภายในกำหนด ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หากพ้นกำหนดนี้ไปแล้ว ผู้รับจ้างไม่มีสิทธิจะเรียกร้องเงินเพิ่มค่างานก่อสร้างจากผู้ว่าจ้างได้อีกต่อไป และในกรณีที่ผู้ว่าจ้างจะต้องเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้าง ให้ผู้ว่าจ้างที่เป็นคู่สัญญาเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างโดยเร็ว หรือให้หักค่างานของงวดต่อไป หรือให้หักเงินจากหลักประกันสัญญาแล้วแต่กรณี)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงรังสิต - บางซื่อ - ดลิ่งชัน วงเงิน ๕๒,๒๒๐ ล้านบาท ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติปรับกรอบวงเงินโครงการฯ เป็น ๗๕,๕๔๘ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้จาก Japan International Cooperation Agency (JICA) เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๓

กระทรวงคมนาคมจึงมีความจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เป็นกรณีพิเศษเฉพาะสำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เฉพาะในส่วนของงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ เพื่อให้สำนักงบประมาณมีอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยการคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขสัญญาแบบปรับราคาได้ เนื่องจากเดิมมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๒ ได้กำหนดว่าจะใช้แหล่งเงินกู้จาก JICA ทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องดำเนินการตาม JICA Guidelines ส่งผลให้การพิจารณาดัชนีราคาฐาน (ค่า K_0) ไม่เป็นไปตามคู่มือการตรวจสอบเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ของสำนักงบประมาณ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องเสนอขอเงินชดเชยค่า K (Price Adjustment) ให้กับผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญา แต่เนื่องจากเงื่อนไขสัญญาจ้างมีการคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทยในฐานะคู่สัญญาจึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องตามข้อผูกพันของสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้วต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยมอบหมายให้สำนักงบประมาณมีอำนาจในการพิจารณาและวินิจฉัยเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามข้อผูกพันของสัญญาดังกล่าวที่ได้ลงนามไปแล้วเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย ทั้งนี้ มีความเร่งด่วน “ด่วนที่สุด”

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการรถไฟแห่งประเทศไทย เสนอขออนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) ตามสัญญา เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เป็นกรณีพิเศษเฉพาะสำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เฉพาะในส่วนองงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ สรุปได้ ดังนี้

๓.๑ รายละเอียดการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๑.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ปฏิบัติตามระเบียบการรถไฟแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๔ ซึ่งระบุว่า “สำหรับการจ้างโดยวิธีประกวดราคานานาชาติ ให้ส่วนงานถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของแหล่งเงินกู้ หรือแหล่งเงินให้ช่วยเหลือ” ซึ่งในเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้ JICA ระบุให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคานานาชาติ รวมถึงรูปแบบข้อกำหนดในสัญญาที่ต้องใช้ JICA Guidelines และรูปแบบมาตรฐานสากล FIDIC Version ๒๐๑๐ ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้ว

๓.๑.๒ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการประกวดราคาโดยวิธีนานาชาติ โดยในส่วนของการปรับราคา (Price Adjustment) มีเงื่อนไขในการคำนวณค่า K ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ โดยมีรายละเอียดข้อสัญญาที่เกี่ยวกับค่า K ที่ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ได้แก่ สัญญาที่ ๑ งานโยธาสำหรับสถานีกลางบางซื่อ และศูนย์ซ่อมบำรุง (ยื่นเอกสารประกวดราคาเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓) และสัญญาที่ ๒ งานโยธาสำหรับทางรถไฟ ช่วงบางซื่อ - รังสิต (ยื่นเอกสารประกวดราคาเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓) โดยเงื่อนไขในสัญญากำหนดค่าดัชนีราคาฐาน (ค่า K_0) ณ ๒๘ วันก่อนยื่นเอกสารประกวดราคา และผู้รับจ้างจะต้องเรียกร้องขอเงินเพิ่มชดเชยค่างานก่อสร้างตามแบบสัญญาปรับแบบราคานี้ได้ ภายในกำหนด ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย

๓.๑.๓ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือหารือไปยังสำนักงบประมาณเกี่ยวกับแนวทางการเรียกร้องขอเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ตามที่ระบุไว้ในเงื่อนไขของสัญญาไม่สอดคล้องกับคู่มือการตรวจสอบการชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ของสำนักงบประมาณโดยการคำนวณค่า K ตามวิธีและหลักเกณฑ์ในสัญญาจ้างก่อสร้างโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) มีรายละเอียดไม่ตรงกับมติคณะรัฐมนตรี ในข้อ ๑.๑ คือ การกำหนดดัชนีราคาฐาน (ค่า K_0) ซึ่งในสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ กำหนดค่าดัชนีราคาฐาน (K_0) ที่ ๒๘ วัน

/ก่อนวัน...

ก่อนวันยื่นของประกวดราคาขณะที่มติคณะรัฐมนตรี กำหนดค่า K_0 ในเดือนที่เปิดของประกวดราคา ซึ่งสำนักงบประมาณได้มีหนังสือตอบกลับการรถไฟแห่งประเทศไทยว่า หากการรถไฟแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามข้อผูกพันสัญญาดังกล่าว ก็จะต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เป็นกรณีเฉพาะสำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เฉพาะในส่วนองงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ ต่อไป

๓.๒ มติคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย

คณะกรรมการ รฟท. ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบการอนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินค่าชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) ของโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เป็นกรณีพิเศษเฉพาะโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เพื่อให้สอดคล้องกับเงื่อนไขสัญญาโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต และเพื่อให้สำนักงบประมาณ มีอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยการคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขสัญญาแบบปรับราคาได้ ตามข้อผูกพันของสัญญาตามที่ได้มีการลงนามไปแล้ว และจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมเพื่อเบิกจ่ายค่า K ให้แก่ผู้รับจ้าง ทั้งนี้ เมื่อมีการนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้แล้ว มีผลทำให้ผู้ว่าจ้างต้องจ่ายเงินชดเชยเพิ่มเติม จนทำให้เกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติไว้ ก็ถือว่าได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อนนี้ผูกพันเกินกว่างบประมาณหรือที่สำนักงบประมาณวินิจฉัยแล้วแต่กรณี หรือให้หน่วยงานขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่งต่อไป

๓.๓ ข้อเสนอของการรถไฟแห่งประเทศไทย

การรถไฟแห่งประเทศไทยในฐานะคู่สัญญามีความจำเป็นต้องนำเสนอเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องตามข้อผูกพันของสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้พิจารณา ดังนี้

๓.๓.๑ อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) เพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เป็นกรณีเฉพาะโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เฉพาะในส่วนงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ ดังนี้

๑) การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ตามที่ระบุไว้ในสัญญา โดยใช้ดัชนีราคาฐาน (ค่า K_0) ๒๘ วัน ก่อนยื่นของประกวดราคา สำหรับสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ เป็นฐานในการคำนวณ สำหรับประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีคำนวณให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒

๒) การขอเงินเพิ่มค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ ให้เป็นหน้าที่ของผู้รับจ้าง ที่จะต้องเรียกร้องภายใน ๙๐ วัน โดยนับจากวันที่ส่งมอบงานงวดสุดท้าย

๓.๓.๒ มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณเป็นผู้พิจารณาและวินิจฉัยการคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ตามข้อผูกพันของสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้ว และหากการจ่ายเงินเพิ่มค่างานก่อสร้างดังกล่าว ทำให้เกินกรอบวงเงินที่ได้รับจากคณะรัฐมนตรีก็ถือว่าได้รับการอนุมัติขยายกรอบวงเงินโครงการจากคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ด้วย ส่วนการจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมเพื่อเบิกจ่ายเงินชดเชยค่าก่อสร้าง K ให้แก่ผู้รับจ้าง ขอให้สำนักงานงบประมาณเป็นผู้วินิจฉัย และขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณอีกครั้งหนึ่งต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

หากไม่ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เป็นกรณีพิเศษเฉพาะสำหรับโครงการระบบรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เฉพาะในส่วนของงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ สำนักงานงบประมาณจะไม่มีอำนาจในการพิจารณาและเป็นผู้วินิจฉัยการคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ตามข้อผูกพันของสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้ว เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องตามข้อผูกพันของสัญญาได้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ให้ใช้จ่ายตามแหล่งที่มาของเงินค่าก่อสร้าง หรือให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณพิจารณาแหล่งเงินอื่นที่เหมาะสม โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณอีกครั้ง

๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการระบบรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งได้กำหนดให้โครงการฯ ดังกล่าวใช้แหล่งเงินกู้ JICA ทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องปฏิบัติตาม JICA Guidelines ส่งผลให้การพิจารณาดัดขึ้นราคาฐาน (ค่า K_๐) ไม่เป็นไปตามคู่มือการตรวจสอบเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ของสำนักงานงบประมาณ ดังนั้น เพื่อให้สำนักงานงบประมาณมีอำนาจในการพิจารณาวินิจฉัยการคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขสัญญาแบบปรับราคาได้ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอต่อไป ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินการในอนาคต กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาปรับปรุงระเบียบการรถไฟแห่งประเทศไทยว่าด้วยการจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๔ ให้รองรับหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ และในกรณีที่แหล่งเงินกู้ที่มี Guidelines ที่แตกต่างจากมติคณะรัฐมนตรีให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเจรจากับแหล่งเงินกู้ให้ปรับใช้หลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นลำดับแรก หากแหล่งเงินกู้ยืนยันวิธีการตามที่ Guidelines กำหนด ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยประสานหารือสำนักงานงบประมาณถึงวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

“ไม่มี”

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา การขออนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เป็นกรณีพิเศษเฉพาะสำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เฉพาะในส่วนงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) เพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เป็นกรณีเฉพาะโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต เฉพาะในส่วนงานโยธาของสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ ดังนี้

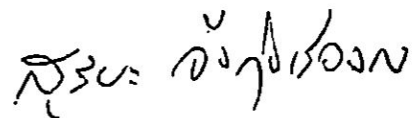
๑) การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ตามที่ระบุไว้ในสัญญา โดยใช้ดัชนีราคาฐาน (ค่า K_0) ๒๘ วัน ก่อนยื่นซองประกวดราคา สำหรับสัญญาที่ ๑ และสัญญาที่ ๒ เป็นฐานในการคำนวณ สำหรับประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีคำนวณให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒

๒) การขอเงินเพิ่มค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ให้เป็นหน้าที่ของผู้รับจ้างที่จะต้องเรียกร้องภายใน ๙๐ วัน โดยนับจากวันที่ส่งมอบงานงวดสุดท้าย

๘.๒ มอบหมายให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาและวินิจฉัยการคำนวณเงินเพิ่มหรือลด และจ่ายเงินเพิ่มหรือเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้างตามเงื่อนไขของสัญญาแบบปรับราคาได้ตามข้อผูกพันของสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้ว และหากการจ่ายเงินเพิ่มค่างานก่อสร้างดังกล่าว ทำให้เกินกรอบวงเงินที่ได้รับจากคณะรัฐมนตรี ก็ถือว่าได้รับการอนุมัติขยายกรอบวงเงินโครงการจากคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ด้วย ส่วนการจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมเพื่อเบิกจ่ายเงินชดเชยค่าก่อสร้าง K ให้แก่ผู้รับจ้าง ขอให้สำนักงบประมาณเป็นผู้วินิจฉัย และขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่งต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (พิชญา)

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Pichaya.s@mot.go.th