

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๔๓๘



ก.ว.ค. 15

28 พ.ค. 68

17.00 น.

พล.ค.

ส่ง ก.ว.ค.

รูปที่ : ๐1133/68

28 พ.ค. 68 เวลา 16.32 น.

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๓๕๔ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๘
๒. สรุปสาระสำคัญของรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๗
๓. รายการ QR Code รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๗

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติขอเสนอ เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้จะเข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถนำรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ไปใช้ประโยชน์ในการดำเนินการต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ทันต่อสถานการณ์และทิศทางการพัฒนาของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น อาทิ การจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี การปรับปรุงการดำเนินงาน/โครงการ ตลอดจนเพื่อให้ประชาชนผู้สนใจรับทราบและมีส่วนร่วมในการติดตามเสนอแนะ และเร่งรัดการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๗ เป็นรายงานประจำปี ฉบับที่ ๖ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล (Check) ตามหลักการบริหารงานคุณภาพ (Plan Do Check Act : PDCA) เพื่อแสดงให้เห็นความก้าวหน้าและความท้าทายของสถานการณ์การบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) โดยใช้ข้อมูลผลการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่หน่วยงานของรัฐได้มีการนำเข้าไปในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy and Country Reform : eMENSCR) ซึ่งเป็นระบบที่สำนักงานฯ ได้พัฒนาขึ้นเพื่อเป็นเครื่องมือหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

/การดำเนิน...

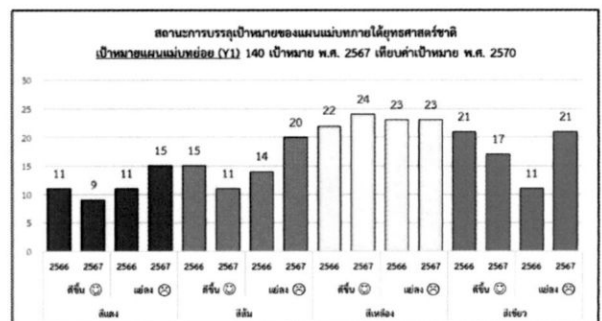
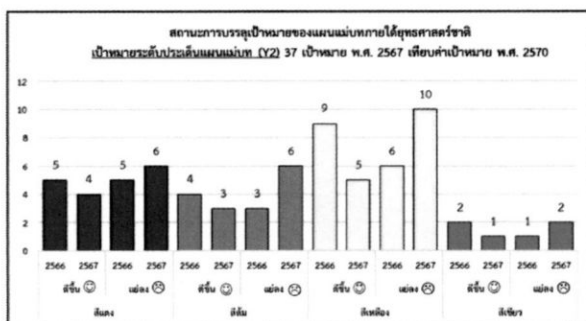
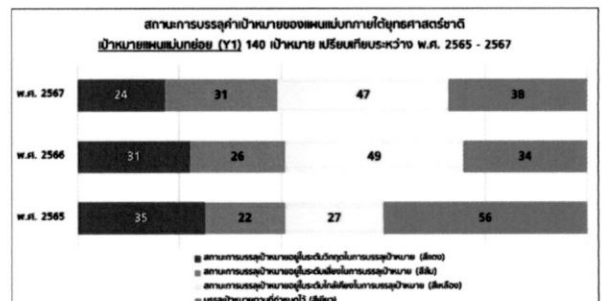
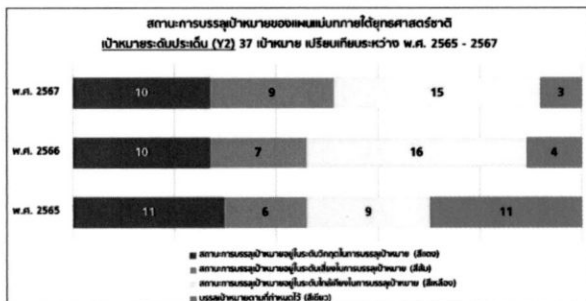
การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐตามยุทธศาสตร์ชาติ ร่วมกับข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย และดัชนีชี้วัดต่าง ๆ ที่จัดทำโดยหน่วยงานทั้งในและต่างประเทศ เพื่อประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติด้านหลักการของความสัมพันธ์เชิงเหตุผล (Causal Relationships : XYZ)

๓.๒ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๗ มีรายละเอียดประกอบด้วย บทสรุปผู้บริหาร บทนำ ผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ด้านและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๒๓ ประเด็น ประเด็นท้าทายและการดำเนินการในระยะต่อไป ทั้งนี้ สรุปสาระสำคัญของผลการดำเนินการได้ ดังนี้ การพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติในภาพรวม ๖ มิติ ควบคู่กับ ๖ ด้านยุทธศาสตร์ พบว่าในภาพรวมมีการพัฒนาดีขึ้น ทั้งในส่วนของความอยู่ดีมีสุขของคนไทย สะท้อนจากดัชนีความสุขโลกที่มีอันดับดีขึ้นอยู่ที่ ๕.๙๗๖ คะแนน และอันดับที่ ๕๘ จาก ๑๔๖ ประเทศ บ้านเมืองมีความมั่นคงปลอดภัยเพิ่มขึ้น สะท้อนจากดัชนีสันติภาพโลก ที่มีอันดับดีขึ้นอยู่ในอันดับที่ ๗๕ จาก ๑๖๓ ประเทศ บทบาทของประเทศไทยที่ได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติมีการพัฒนาในภาพรวมที่ดีขึ้น การบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวมปรับตัวดีขึ้น สะท้อนจากดัชนีความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ที่ประเทศไทยอยู่ใน Tier ๑ โดยมีค่าคะแนนรวม ๙๙.๒๒ **ความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพิ่มมากขึ้น** สะท้อนจากขีดความสามารถของประเทศไทยที่มีคะแนนและอันดับดีขึ้นอยู่ที่ ๗๒.๕ คะแนน และอันดับที่ ๒๕ จาก ๖๗ เขตเศรษฐกิจ ผลิตภาพแรงงานอัตราเพิ่มขึ้น อยู่ที่ร้อยละ ๐.๑๒ หรือมูลค่าเป็น ๒๗๒,๕๔๑ บาท/คน/ปี **ความเท่าเทียมและความเสมอภาคทางสังคมปรับตัวในทิศทางที่ดีขึ้น** สะท้อนจากดัชนีความก้าวหน้าทางสังคมที่มีคะแนนและอันดับดีขึ้นอยู่ที่ ๗๐.๖๗ คะแนน และอันดับที่ ๖๘ จาก ๑๗๐ ประเทศ และค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคปรับตัวดีขึ้นอยู่ที่ ๐.๓๔๓ และความแตกต่างของรายจ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคเฉลี่ยของกลุ่มประชากรที่รวยที่สุดต่อกลุ่มประชากรที่จนที่สุดปรับลดลงอยู่ที่ ๗.๗๙ เท่า **ความหลากหลายทางชีวภาพและความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติเพิ่มมากขึ้น** สะท้อนจากสมรรถนะสิ่งแวดล้อมโลกที่มีคะแนนและอันดับดีขึ้นอยู่ที่ ๔๕.๗ คะแนน และอันดับที่ ๙๐ จาก ๑๘๐ ประเทศ และดัชนีชี้วัดเศรษฐกิจสีเขียวที่มีคะแนนดีขึ้นอยู่ที่ ๕๘.๒ และ**ประสิทธิภาพภาครัฐและการเข้าถึงบริการภาครัฐที่ดีขึ้น** สามารถตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงและความต้องการของประชาชนที่มีทิศทาง สะท้อนจากดัชนีชี้วัดธรรมาภิบาลโลกที่มีค่าเฉลี่ยเพิ่มขึ้นเป็น -๐.๑๑ คะแนน โดยการประเมินด้านประสิทธิภาพของภาครัฐมีการปรับตัวดีขึ้นอยู่ที่ ๐.๑๗ คะแนน ในขณะที่ ภาครัฐมีขนาดที่เล็กลงพร้อมปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงดีขึ้น สะท้อนจากดัชนีรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่มีอันดับดีขึ้นอยู่ในอันดับที่ ๕๒ จาก ๑๙๓ ประเทศ และ ผลสำรวจระดับความพร้อมการพัฒนารัฐบาลดิจิทัลที่ดีขึ้นจากปีก่อนหน้าอยู่ในระดับที่ ๓ (ระดับขั้นกลาง) ที่ร้อยละ ๕๑.๗๕

อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องให้ความสำคัญกับการสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ สะท้อนจากการขยายตัวของรายได้ประชาชาติที่มีการหดตัวเป็นร้อยละ ๒.๗ การขยายตัวของอัตราการขยายตัวผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศที่มีการขยายตัว ณ ราคาที่แท้จริงเพียงร้อยละ ๒.๐๐ จาก ๒.๖ ในปีก่อนหน้า และผลิตภาพการผลิตรวมชะลอตัวอยู่ที่ร้อยละ ๐.๘๕ รวมถึงมูลค่าการลงทุนวิจัยและพัฒนาของประเทศต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศที่มีมูลค่าลดลงอยู่ที่ร้อยละ ๑.๑๖ **การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในทุกมิติให้เป็นคนดี คนเก่ง มีคุณภาพมีแนวโน้มแยลงเล็กน้อย** สะท้อนจากดัชนีความก้าวหน้าของคนที่มีคะแนนลดลงอยู่ที่ ๐.๖๓๘๓ จากปีก่อนหน้าที่ ๐.๖๔๔๓ **ความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้านการศึกษาที่อยู่ในระดับคงที่** จากปีก่อนหน้าที่อยู่ในอันดับที่ ๕๔ จาก ๖๗ ประเทศ อีกทั้งคะแนนเฉลี่ยการประเมินผลทางการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติด้านพื้นฐาน (O-NET) ของชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ มีการปรับลดลงเล็กน้อยอยู่ที่ ๓๔.๔๗ นอกจากนี้ อัตราการเกิดโรคไม่ติดต่อเรื้อรังมีอัตราที่เพิ่มขึ้น เป็นร้อยละ ๑๓๔.๔๐ และการฆ่าตัวตายสูงขึ้นเป็นร้อยละ ๗.๙๔ **การอนุรักษ์ พืชและรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** สะท้อนจากสัดส่วนพื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมีลดลง เหลือเพียง ๐.๓๙ ล้านไร่ คุณภาพอากาศแยลง โดยปริมาณฝุ่นละออง PM๒.๕ เพิ่มขึ้น ๑๗ ไมโครกรัม/ลูกบาศก์เมตร และ ปริมาณฝุ่นละออง PM๑๐ เพิ่มขึ้น ๘ ไมโครกรัม/ลูกบาศก์เมตร

และการจัดการขยะมูลฝอยของประเทศอย่างลง ในขณะ ที่ ปริมาณการใช้พลังงานต่อหัวประชากรอย่างลงที่เพิ่มขึ้น ๒.๔๒ กิโลจูลต่อหัวประชากร ส่วนแบ่งการใช้พลังงานหมุนเวียนต่อโครงสร้างการใช้พลังงานทั้งหมดของประเทศอย่างลง โดยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๐๓ ความโปร่งใส ปลดการทุจริตและประพฤติมิชอบของภาครัฐ มีสถานการณ์การพัฒนาที่อย่างลง สะท้อนจากผลการประเมินด้านการควบคุมปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบ ภายใต้ดัชนีชี้วัดธรรมาภิบาลโลกที่มีคะแนน -๐.๔๙ คะแนน

ทั้งนี้ สำหรับสถานการณ์บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พบว่า มีเป้าหมายระดับประเด็น (Y๒) มีสถานะบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ (สีเขียว) รวมจำนวน ๓ เป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๘.๑๑ ของจำนวนเป้าหมายระดับประเด็น โดยยังคงมีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับที่ต่ำกว่าค่าเป้าหมาย จำนวน ๓๔ เป้าหมาย ซึ่งเป็นเป้าหมายที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับใกล้เคียงในการบรรลุเป้าหมาย (สีเหลือง) จำนวน ๑๕ เป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๕๔ เป้าหมายที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับเสี่ยงในการบรรลุเป้าหมาย (สีส้ม) จำนวน ๙ เป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๓๒ และเป้าหมายที่มีสถานะการบรรลุอยู่ในระดับวิกฤตในการบรรลุเป้าหมาย (สีแดง) จำนวน ๑๐ เป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๐๓ และสำหรับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) ๑๔๐ เป้าหมาย พบว่า มีเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ (สีเขียว) จำนวน ๓๘ เป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๑๔ ของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยทั้งหมด ซึ่งเมื่อเทียบกับ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่มีเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ จำนวน ๓๔ เป้าหมาย คิดเป็นปรับตัวดีขึ้นร้อยละ ๑๑.๗๖ ขณะที่เป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) จำนวน ๑๐๒ เป้าหมายยังคงมีสถานะการบรรลุเป้าหมายในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๒.๘๖ ของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยทั้งหมด ประกอบด้วย เป้าหมายที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับใกล้เคียงในการบรรลุเป้าหมาย (สีเหลือง) จำนวน ๔๗ เป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๕๗ เป้าหมายที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับเสี่ยงในการบรรลุเป้าหมาย (สีส้ม) จำนวน ๓๑ เป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๑๔ และเป้าหมายที่มีสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับวิกฤตในการบรรลุเป้าหมาย (สีแดง) จำนวน ๒๔ เป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๑๔ โดยจำเป็นต้องให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนอย่างจริงจัง จากภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องเพื่อปิดช่องว่างและยกระดับการพัฒนาให้สามารถบรรลุเป้าหมายของหัวที่ ๒ ในปี ๒๕๗๐ ตามที่กำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒



หมายเหตุ : จำนวนเป้าหมายระดับประเด็นแม่บท (Y2) พ.ศ. 2565 มีจำนวนค่าเป้าหมาย 35 ค่า จาก 37 ค่า เนื่องจากมี 2 เป้าหมายที่ไม่สามารถเทียบสถานการณ์ได้

หมายเหตุ : จำนวนเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) พ.ศ. 2566 มีจำนวนค่าเป้าหมาย 128 ค่า จาก 140 ค่า เนื่องจากมี 12 เป้าหมายที่ไม่สามารถเทียบสถานการณ์ได้

๓.๓ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๗ ที่ได้ฉายภาพให้เห็นถึงสถานการณ์ความก้าวหน้าการพัฒนาในมิติต่าง ๆ และผลลัพธ์จากดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ และภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประเด็นท้าทายและข้อเสนอแนะที่ส่งต่อการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ในหัวขั้ที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) จะเป็นข้อมูลให้หน่วยงานสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการดำเนินการต่าง ๆ อาทิ ปรับปรุงการจัดทำแผนระดับที่ ๓ ได้แก่ แผนปฏิบัติราชการระยะ ๕ ปี และรายปี แผนปฏิบัติการด้าน... และแผนปฏิบัติการในระดับพื้นที่ และพัฒนาการดำเนินงาน/โครงการให้สามารถปิดช่องว่างและยกระดับการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาของประเทศได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งจัดทำคำขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและตอบโจทย์การพัฒนาประเทศ ตลอดจนเพื่อให้ประชาชนผู้สนใจรับทราบและมีส่วนร่วมในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อให้หน่วยงานของรัฐรับทราบความก้าวหน้าของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะของการดำเนินการในระยะถัดไป รวมทั้งให้หน่วยงานของรัฐใช้ประโยชน์จากรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ในการดำเนินการขับเคลื่อนและติดตามผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สามารถบรรลุเป้าหมายในยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนด

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔ วรรคสอง กำหนดให้สำนักงานฯ มีหน้าที่จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะรัฐมนตรี หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ประกอบด้วย องค์กรในฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ องค์กรอัยการ องค์กรอิสระ และรัฐสภาทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากหน่วยงาน

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

สำนักงานฯ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๗ ตามข้อ ๓.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

