



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑/๒๒๗๗

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๙

พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๓๓๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า ตามที่กระทรวงคมนาคมขอถอนร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) กลับคืน กระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ได้ปรับปรุงมาเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนด้วย รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ เป็นการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ (พ.ร.บ. รฟม.) ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการบริหารจัดการและเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินกิจการรถไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการให้บริการขนส่งสาธารณะและคณะกรรมการ รฟม. ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘ และในคราวประชุม (นัดพิเศษ) เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว ประกอบกับกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบบทบัญญัติตามนัยมาตรา ๒๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลังด้วยแล้ว จึงไม่ขัดข้องที่กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอน กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยมีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของ พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ มีบทบัญญัติที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทรัพย์สินหรือภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้น ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวควรคำนึงถึงประเด็นความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๕ แห่ง พ.ร.บ. รฟม. และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน โดยมาตรา ๖๕ กำหนดให้รายได้ที่ รฟม. ได้รับจากการดำเนินการในปีหนึ่งๆ ให้ตกเป็นของ รฟม. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและเมื่อได้หักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานทั้งปวง ค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม ค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา เงินสำรองตามมาตรา ๑๑ เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เงินสมทบกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่น และเงินลงทุนตามที่ได้ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด และกำหนดให้รายจ่าย

สำหรับการดำเนินงานให้รวมถึงเงินที่ รฟม. จ่ายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการในกรณีที่มีการบริหารจัดการระบบตัวร่วมในบริการขนส่งสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับกิจการรถไฟฟ้า ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายและส่งเงินคืนให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เป็นการปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. รฟม. เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ลดปัญหาอุปสรรค ในการดำเนินงาน และให้ รฟม. สามารถดำเนินการเกี่ยวกับกิจการรถไฟฟ้าได้อย่างครบถ้วนและดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลได้ แต่อย่างไรก็ดี การกำหนดเพิ่มรายจ่ายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานในกรณีที่มีการบริหารจัดการระบบตัวร่วมในบริการขนส่งสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับกิจการรถไฟฟ้า อาจส่งผลให้เงินรายได้ที่รัฐจะจัดเก็บรายได้ เพื่อนำมาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีลดลงในขณะที่รัฐมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินในการพัฒนา ประเทศจำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินการคลังของประเทศในอนาคต จึงต้องพิจารณาถึง ประโยชน์ที่รัฐหรือประชาชนจะได้รับ ความคุ้มค่า รวมถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างรอบคอบ

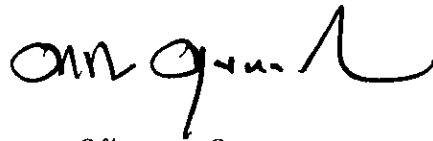
๒. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๗ ให้ยกเลิกวรรคสามของมาตรา ๑๘ แห่ง พ.ร.บ. รฟม. ซึ่งเป็นการให้อำนาจหน้าที่คณะกรรมการ รฟม. ในการออกข้อบังคับตามมาตรา ๑๘ (๖) เรื่อง การบริหารงานบุคคล การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนขั้นเงินเดือน หรือค่าจ้าง การออกจากตำแหน่ง ถอดถอน วินัย การลงโทษ ของพนักงานและลูกจ้าง ตลอดจนการกำหนดเงินเดือนและเงินอื่น และมาตรา ๑๘ (๗) เรื่อง การจ่ายค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าล่วงเวลา เบี้ยประชุม ค่าตอบแทน และการจ่ายเงินอื่นๆ เข้าข่ายเป็นสภาพการจ้าง ที่สามารถคำนวณเป็นเงินได้เอง โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง โดยการปรับปรุงดังกล่าว ยังไม่ปรากฏข้อมูลเหตุผลและความจำเป็นที่ชัดเจน รวมทั้ง ผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายรวมของ รฟม. อย่างไร ในขณะที่ปัจจุบันรายได้ของ รฟม. ยังคงไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายและยังต้องได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ดังนั้น เห็นสมควรให้มีการพิจารณาความเหมาะสมของการให้อำนาจแก่คณะกรรมการ รฟม. ในเรื่องดังกล่าว ในขั้นตอนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ลำดับถัดไปด้วย และหากกรณีให้อำนาจแก่คณะกรรมการ รฟม. ในเรื่องดังกล่าว คณะกรรมการ รฟม. พึงต้องพิจารณาโดยนำหลักการและแนวทางการนำเสนอข้อมูล ประกอบการพิจารณาเรื่อง สภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินของรัฐวิสาหกิจตามหลักเกณฑ์เพื่อใช้ในการพิจารณา กำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมของคณะกรรมการแรงงาน รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ครรส.) หลักการในการกำหนดสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานของพนักงานรัฐวิสาหกิจเท่าที่จำเป็น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ และประกาศ ครรส. ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องที่เป็นมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างของพนักงานรัฐวิสาหกิจ รวมถึงสถานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของ รฟม. มาเป็นข้อมูลเทียบเคียงเพื่อประกอบการพิจารณา และให้คำนึงถึงหลักการ ในการกำหนดสิทธิประโยชน์ของพนักงานของรัฐวิสาหกิจเท่าที่จำเป็น เพื่อให้ภาระค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ของ รฟม. มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานะทางการเงินไม่เป็นภาระงบประมาณแผ่นดินในระยะยาว และเทียบเคียงได้กับรัฐวิสาหกิจที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจอื่นที่มีลักษณะการดำเนินงาน ใกล้เคียงกันในสังกัดกระทรวงคมนาคมด้วย

๓. ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๓) (๔) (๕) (๖) และ (๑๐) ของมาตรา ๗๕ แห่ง พ.ร.บ. รฟม. และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน (๓) กู้ยืมเงินเกินกว่าห้าร้อยล้านบาท (๔) ออกพันธบัตร หรือตราสารอื่นใดเพื่อใช้ในการลงทุน หรือเพื่อประโยชน์แก่กิจการรถไฟฟ้า หรือเพื่อการดำเนินงานอื่นใด ของ รฟม. (๕) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์เกินกว่าห้าร้อยล้านบาท (๖) ให้เช่าหรือให้สิทธิใดๆ ในอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งมีมูลค่าเกินกว่าห้าร้อยล้านบาท และ (๑๐) จัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินของ รฟม. เพื่อสนับสนุน พัฒนา กิจการรถไฟฟ้า หรือเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของ รฟม. ซึ่งมีมูลค่าเกินกว่าห้าร้อยล้านบาท โดยในกรณี ปรับเพิ่มหรือกำหนดวงเงินในกิจกรรมที่ รฟม. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในเรื่องการกู้ยืมเงิน จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ การให้เช่าหรือให้สิทธิใดๆ ในอสังหาริมทรัพย์ และจัดหาประโยชน์ในอสังหาริมทรัพย์

ของ รฟม. ดังกล่าว ยังไม่ปรากฏข้อมูลเหตุผลและความจำเป็นที่ชัดเจน ดังนั้น จึงควรมีการพิจารณาวงเงินดังกล่าว ให้เหมาะสมสำหรับแต่ละกิจกรรมและให้สอดคล้องกับลักษณะการดำเนินงานของ รฟม. โดยควรเทียบเคียง กับรัฐวิสาหกิจอื่นที่มีการดำเนินงานใกล้เคียงกันด้วย เพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับการดำเนินงานของ รฟม. และสอดคล้องกับรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๖๐๓๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th