

ผ่านที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๑๗๒



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก ๑๐๑๐๐

สลก.
ส่ง : กนธ.
รับที่ : ร5306/68
16 พ.ค. 2568 เวลา 16.57 น.



๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ.
 ๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ กับร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๕. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๘. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๙. สำเนามติคณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๕/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘ และสำเนามติคณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (นัดพิเศษ) เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงคมนาคม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งเป็นกฎหมายจัดตั้งการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน ทำให้บทบัญญัติบางมาตราไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ส่งผลกระทบต่อความคล่องตัวในการดำเนินงานของ รฟม. เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนากิจการรถไฟฟ้าและการบริหารจัดการองค์กร สมควรปรับปรุงแก้ไขให้ทันสมัย สอดคล้องกับการดำเนินงานในปัจจุบัน เพิ่มความคล่องตัวในการบริหารจัดการและเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินกิจการรถไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับ

/การ ...

การให้บริการขนส่งสาธารณะ จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งเข้าข่ายเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นกฎหมายที่ปรับปรุงแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานและการพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินกิจการรถไฟฟ้าของ รฟม. และเพื่อให้ รฟม. สามารถดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลด้านการให้บริการขนส่งสาธารณะเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

รฟม. ได้พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. เพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ลดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อให้ รฟม. สามารถดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ และบริหารจัดการองค์กรและองค์การทรัพย์สินของ รฟม. ได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถดำเนินงานตามภารกิจตามนโยบายรัฐบาล โดยได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<http://www.law.go.th>) และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ รฟม. (<http://www.mrta.co.th>) ระหว่างวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ และได้จัดทำรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เผยแพร่ในระบบกลางทางกฎหมาย(<http://www.law.go.th>) เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘ และในคราวประชุม (นัดพิเศษ) เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. มีทั้งหมด ๑๑ มาตรา โดยมีสาระสำคัญเป็นการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังนี้

(๑) กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๑ และ ๒)

(๒) ปรับปรุงมาตรา ๔ นิยาม “กิจการรถไฟฟ้า” ให้ครอบคลุมการดำเนินการตามขอบแห่งวัตถุประสงค์ของ รฟม. (ร่างมาตรา ๓)

(๓) ปรับปรุงมาตรา ๗ วัตถุประสงค์ของ รฟม. ให้สามารถจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินของ รฟม. ส่งเสริมและสนับสนุนให้การให้บริการรถไฟฟ้ามีความต่อเนื่องกับผู้ให้บริการขนส่งสาธารณะอื่น และให้ผู้ให้บริการรถไฟฟ้าสามารถใช้ตัวร่วมกับบริการขนส่งสาธารณะอื่น (ร่างมาตรา ๔)

(๔) ปรับปรุงมาตรา ๙ อำนาจกระทำกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของ รฟม. เพิ่มเติมข้อความให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และให้ รฟม. สามารถจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สิน และดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยตัวร่วม (ร่างมาตรา ๕)

(๕) ปรับปรุงมาตรา ๑๘ อำนาจออกข้อบังคับของคณะกรรมการ รฟม. ตาม (๘) เกี่ยวกับกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์เพื่อสวัสดิการของพนักงาน ลูกจ้างและครอบครัว โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง และ (๑๓) เกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าโดยสาร วิธีการจัดเก็บค่าโดยสาร และประเภทบุคคลที่ได้รับยกเว้นค่าโดยสาร โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๖)

(๖) ยกเลิกวรรคสามของมาตรา ๑๘ เพื่อให้คณะกรรมการ รฟม. มีอำนาจออกข้อบังคับตามมาตรา ๑๘ (๖) และ (๗) โดยมีต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง (ร่างมาตรา ๗)

(๗) ปรับปรุงมาตรา ๖๕ กำหนดเพิ่มรายการที่สามารถหักจากรายได้ของ รฟม. ก่อนนำส่งคลัง ให้รวมถึงค่าภาระต่าง ๆ เงินสำรอง เงินสมทบกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่น เงินลงทุน และเงินที่ รฟม. จ่ายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการในกรณีที่มีการบริหารจัดการระบบตัวร่วมในบริการขนส่งสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับกิจการรถไฟฟ้า (ร่างมาตรา ๘)

(๘) ปรับปรุงมาตรา ๗๕ (๓) (๔) (๕) (๖) และ (๑๐) เพิ่มวงเงินการกู้ยืมเงิน การให้เช่าหรือให้สิทธิใด ๆ ในอสังหาริมทรัพย์ เพิ่มวัตถุประสงค์ในการออกพันธบัตรหรือตราสาร กำหนดวงเงินการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ และแก้ไขจากการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์เป็นการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินของ รฟม. (ร่างมาตรา ๙)

(๙) กำหนดบทเฉพาะกาล ให้บรรดาข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง หรือประกาศใด ๆ ของ รฟม. ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการออกข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้ข้อบังคับ ระเบียบ คำสั่ง หรือประกาศตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับได้อย่างต่อเนื่อง (ร่างมาตรา ๑๐)

(๑๐) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑)

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประชาชนผู้ใช้บริการรถไฟฟ้าจะได้รับบริการรถไฟฟ้าที่มีคุณภาพและสะดวกคล่องตัวในการเดินทาง เนื่องจากสามารถเชื่อมต่อกับขนส่งสาธารณะอื่นและสามารถใช้ระบบตัวร่วม และประชาชนทั่วไปจะได้รับประโยชน์จากสภาพแวดล้อมด้านการเดินทางและสังคมที่ทันสมัย ยกระดับคุณภาพชีวิตจากการพัฒนาและใช้ประโยชน์ในพื้นที่โดยรอบของ รฟม. รวมถึงเพิ่มศักยภาพในการลงทุนและการแข่งขันทางธุรกิจ

๕.๒ หน่วยงานของรัฐจะได้รับประโยชน์จากการลดภาระด้านงบประมาณ เนื่องจาก รฟม. จะสามารถจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อสร้างรายได้ให้แก่หน่วยงาน และมีศักยภาพในการจัดหา รายได้ที่เพิ่มมากขึ้นในหลากหลายช่องทางภายใต้การดำเนินงานตามกฎหมายของ รฟม. รวมทั้งมีการลด ขั้นตอนในการดำเนินการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและกระทรวงการคลัง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องกับร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. นี้

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘

๘.๒ พระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๗๔

๘.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๘.๔ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๕

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปตามที่ รฟม. เสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ กับร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และสำเนามติ

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุช ใริญศรี

(นางมนพร เจริญศรี)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
รักษาราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย
สำนักกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๓๑๖ ๔๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๗ (สุชาดา)
อีเมล suchada@mrt.co.th