



๒๕๖๗
๒๕๖๗
๑.๑๕๔

สค. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ๑14282/67
24 ธ.ค. 2567 เวลา 17.44 น.

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๓๕๙

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับโมร็อกโก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๗๖๘ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทยที่เสนอปรับแก้เพิ่มเติม

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับโมร็อกโก ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ภาพรวม ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับโมร็อกโก ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ รวมทั้งการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ ร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรโมร็อกโก และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทย หากกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

นอกจากนี้ โดยที่การเจรจาข้างต้นและการจัดทำเอกสารทั้งสามฉบับ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงสิทธิการบินและมาตรฐานการบินระหว่างไทยกับโมร็อกโก เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของการให้บริการการบินในปัจจุบัน จึงน่าจะเป็นประโยชน์ต่อการเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศ ทั้งในด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ตลอดจนช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ของทั้งสองฝ่าย ทั้งในระดับรัฐบาล หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และระดับประชาชน

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ บันทึกความเข้าใจ เป็นการจัดทำขึ้นระหว่างสำนักงานการบินพลเรือนของไทยกับกระทรวงคมนาคมและการขนส่งของโมร็อกโก ซึ่งเป็นหน่วยงานด้านการบินพลเรือน (Aeronautical Authority) ของแต่ละฝ่าย โดยมีสาระสำคัญเป็นการบันทึกผลการหารือเพื่อยืนยันความถูกต้องของร่างความตกลงฯ และกำหนดสิทธิการบินระหว่างกัน เช่น ความจุและความถี่ สิทธิรับขนการจราจร และการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน (Codeshare) โดยไม่มีถ้อยคำที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น บันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๒ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย

ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยประกอบด้วยร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของโมร็อกโกมีสาระสำคัญเป็นการยืนยันผลการเจรจาตามบันทึกความเข้าใจ โดยร่างหนังสือแลกเปลี่ยนสองฉบับนี้จะประกอบกันเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ

/๒.๓ ร่างความตกลงฯ

๒.๓ ร่างความตกลงฯ

๒.๓.๑ ร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๒.๓.๒ การจัดทำร่างความตกลงฯ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และหากจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างเอกสารทั้งสองฉบับก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา นอกจากนี้ โดยที่ร่างเอกสารทั้งสองฉบับมีเนื้อหาสาระ เกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับโมร็อกโก ร่างเอกสารทั้งสองฉบับจึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่า ร่างเอกสาร ทั้งสองฉบับเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุน ของประเทศอย่างกว้างขวาง ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง มีปัญหาว่าร่างเอกสารทั้งสองเป็นกรณี ตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ กระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง สามารถเสนอให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ถ้อยคำของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย เห็นควรปรับแก้ เพื่อความถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. การดำเนินการเพื่อให้ร่างความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ เมื่อได้รับความเห็นชอบให้จัดทำ ร่างความตกลงฯ ตามนัยข้อ ๒.๓.๒ ข้างต้นแล้ว กระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง สามารถ ดำเนินการลงนามร่างความตกลงฯ ได้ และโดยที่ข้อ ๒๘ ของร่างความตกลงฯ กำหนดว่า ความตกลงนี้จะมี ผลใช้บังคับในวันที่ได้รับแจ้งครั้งสุดท้ายผ่านช่องทางการทูต โดยภาคีคู่สัญญาแจ้งให้กันและกันทราบว่าได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในของตนเพื่อให้ความตกลงมีผลใช้บังคับเสร็จสมบูรณ์แล้ว ดังนั้น เมื่อกระทรวงคมนาคม (โดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย) ได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในของไทย ครบถ้วนเพื่อให้ความตกลงดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว ก็ขอให้หนังสือแจ้งกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อจะได้จัดทำหนังสือแจ้งฝ่ายโมร็อกโกผ่านช่องทางการทูตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๖ (ศรีสกุล)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ intlagreement@mfa.go.th