



ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๕๐๗/๐๓๕

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ กรณีที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วนตามหมวด ๕
หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (เรื่อง ปัญหาการติดตั้งโซลาร์เซลล์
บนหลังคา)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๒๐๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สถานะและผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องสรุปผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ รายงานกรณี
หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วนตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. ๒๕๖๐ (เรื่อง ปัญหาการติดตั้งโซลาร์เซลล์บนหลังคา) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะกรรมการมีมติให้เสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ รับทราบรายงานกรณีหน่วยงานของรัฐ
ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วนตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐
(เรื่อง ปัญหาการติดตั้งโซลาร์เซลล์บนหลังคา) ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้เสนอ และมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชนติดตั้งโซลาร์เซลล์และช่วยให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกล
ที่ยังไม่มีไฟฟ้าใช้เข้าถึงพลังงานไฟฟ้าได้ และให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องไปพิจารณา
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้สรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม
เสนอสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรี ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

กระทรวงพลังงาน โดย กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน มีภารกิจหน้าที่
ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนสามารถติดตั้งใช้งานระบบโซลาร์เซลล์เพิ่มมากขึ้น เพื่อบรรเทาผลกระทบ
ของค่าไฟฟ้าที่ปรับเพิ่มสูงขึ้น ลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงานไฟฟ้าของตนเองและสามารถเข้าถึงพลังงานสะอาด
ได้มากขึ้น รวมถึงส่งเสริมให้เกิดการติดตั้งใช้งานระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ในพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้
เช่น พื้นที่ตามบริเวณชายแดน พื้นที่เกาะ เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ดังกล่าวมีคุณภาพชีวิต

/ที่ตื้น...

ที่ดีขึ้น ช่วยสร้างงานสร้างอาชีพ สร้างรายได้จากการมีไฟฟ้าใช้และยกระดับความเท่าเทียมกันของประชาชนในประเทศ ตลอดจนช่วยลดการใช้พลังงานไฟฟ้าของประเทศ ลดการนำเข้า LNG จากต่างประเทศเพื่อมาผลิตไฟฟ้า ลดการปลดปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์ สร้างความยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในภาพรวมของประเทศ โดยกระทรวงพลังงานได้ดำเนินการพิจารณาข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีหน่วยงานของรัฐ ยังมีได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วนตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (เรื่อง ปัญหาการติดตั้งโซลาร์เซลล์บนหลังคา) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ให้กระทรวงพลังงานพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ และสรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.สาระสำคัญ

กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการติดตามสถานะและผลการดำเนินงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และขอรายงานสรุปผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ ด้านแนวปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- กรมโยธาธิการและผังเมืองอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๕ (พ.ศ. ๒๕๕๘) เพื่อให้การติดตั้งแผงเซลล์แสงอาทิตย์ของระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคาอาคารที่มีน้ำหนักรวมในบริเวณหนึ่งบริเวณใดไม่เกิน ๒๐ กิโลกรัมต่อตารางเมตร ไม่ถือเป็นการดัดแปลงอาคาร

- สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานอยู่ระหว่างการปรับปรุงขั้นตอนการรับแจ้งยกเว้นการประกอบกิจการพลังงานที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า การเชื่อมโยงฐานข้อมูลผู้จัดแจ้งที่ขอเชื่อมต่อระบบกับการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย การพิจารณาแยกใบอนุญาตสำหรับกิจการผลิตไฟฟ้าสำหรับโครงการ Solar rooftop ที่มีการติดตั้งบนหลังคาจำนวนหลายอาคารในพื้นที่เดียวกัน การปรับปรุงประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง การกำหนดให้กิจการพลังงานที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องมาขอรับใบอนุญาตเป็นกิจการที่ต้องแจ้ง พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกตามความในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้สะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น การดำเนินการปรับปรุงและพัฒนากระบวนการข้อมูลและระบบงานการอนุญาตทางอิเล็กทรอนิกส์ (E-Licensing) ใหม่ สำหรับการตรวจสอบสถานะการขอรับใบอนุญาต พค. ๒ และจัดแจ้งการประกอบกิจการพลังงาน และการดำเนินการศึกษาวิจัยหลักการการรับซื้อไฟฟ้าแบบหักลบหน่วยไฟฟ้า (Net Metering) และกรณีศึกษาในต่างประเทศ

- การไฟฟ้านครหลวงอยู่ระหว่างการดำเนินการกำหนดแนวทางเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบการติดตั้งสายภายในของระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา การปรับปรุงขั้นตอนการขอเชื่อมต่อให้มีความสะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น การจัดทำรายชื่อผลิตภัณฑ์

แผงโซลาร์เซลล์ (Solar Panel List) ร่วมกับสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม การประชาสัมพันธ์ ขั้นตอน รายละเอียดการขอเชื่อมต่อระบบผลิตไฟฟ้าจากโซลาร์เซลล์และรายชื่ออุปกรณ์อินเวอร์เตอร์ และอุปกรณ์ป้องกันไฟฟ้าไหลย้อนที่ผ่านการรับรองและขึ้นทะเบียนตามข้อกำหนดของการไฟฟ้านครหลวง ทางเว็บไซต์ www.mea.or.th รวมถึงประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับระบบโซลาร์เซลล์ผ่านสื่อโซเชียลมีเดีย ของการไฟฟ้านครหลวง

- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอยู่ระหว่างการหารือกับการไฟฟ้านครหลวง และ วิศวกรรมสถาน แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ในการจัดทำหลักเกณฑ์การรับขึ้นทะเบียนผู้ตรวจสอบระบบผลิตไฟฟ้า สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSPP) และผู้ใช้ไฟฟ้าที่มีเครื่องกำเนิดไฟฟ้า (IPS/IPU) และผู้ประกอบการ กิจการไฟฟ้ารายอื่น นอกจากนี้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอยู่ระหว่างการพัฒนาบริหารจัดการข้อมูลผู้ผลิตไฟฟ้า จากพลังงานทดแทน (Power Producer Information Management (PPIM) System) การปรับปรุงลดขั้นตอน การพิจารณาอนุญาตให้เชื่อมต่อระบบผลิตไฟฟ้าโดยเจ้าหน้าที่ไม่ต้องลงพื้นที่ตรวจสอบสำหรับกรณีผู้ขอเชื่อมต่อ ที่มีขนาดกำลังการผลิตรวมไม่เกิน ๒๐๐ kW การกระจายอำนาจในการพิจารณาแบบคำขอเชื่อมต่อระบบ ผลิตไฟฟ้า กรณีติดตั้งโซลาร์เซลล์ที่มีขนาดกำลังการผลิตไม่เกิน ๒๐ kW และการจัดฝึกอบรมหลักสูตร “การสำรวจ การออกแบบ ประเมินการ ติดตั้ง และบำรุงรักษาระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคาอาคาร” เป็นประจำทุกปีให้กับบุคคลภายนอกที่มีความสนใจในเนื้อหาดังกล่าว

๔.๒ ด้านการกำหนดมาตรฐานแผงโซลาร์เซลล์

- สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้มีการกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับระบบเซลล์แสงอาทิตย์ จำนวน ๒๔ มาตรฐาน และมีผู้ประกอบการที่ได้รับ ใบอนุญาตแสดงเครื่องหมายมาตรฐานกับผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมแผงเซลล์แสงอาทิตย์ จำนวน ๑๐ ราย และอยู่ระหว่างขั้นตอนการเสนอคณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมพิจารณาการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรมแผงเซลล์แสงอาทิตย์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ออกกฎกระทรวงต่อไป

๔.๓. ด้านมาตรฐานผู้ติดตั้ง

- สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ได้ดำเนินการจัดทำมาตรฐานอาชีพและ คุณวุฒิวิชาชีพ สาขาวิชาชีพพลังงานและพลังงานทดแทน สาขาพลังงานไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์ จำนวน ๖ อาชีพ (๑๔ คุณวุฒิ) โดยครอบคลุมทั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา บนพื้นดิน และบนทุ่นลอยน้ำ และจัดทำชุดฝึกอบรมการเรียนรู้ออนไลน์ คู่มือการใช้งาน และสื่อการเรียนรู้ออนไลน์ โดยมีชุดฝึกอบรม E-training online ตามมาตรฐานอาชีพ ๕๕๘ ชุด และมีสาขาที่เกี่ยวข้องกับสาขาวิชาชีพพลังงานและพลังงาน ทดแทน สาขาพลังงานไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์ จำนวน ๖ ชุด ซึ่งสามารถเข้าถึงได้ทางเว็บไซต์ www.e-training.tpqi.go.th

๔.๔ ด้านการสื่อสารสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน

- กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้ดำเนินการสื่อสารสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนด้านระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ ทั้งใน ด้าน การให้ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับการติดตั้งใช้งาน ตลอดจนวิธีการดูแลบำรุงรักษาระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน แสงอาทิตย์ ผ่านกิจกรรมต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ เช่น การติดต่อสอบถามผ่านทางโทรศัพท์ ของหน่วยงาน การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ Infographic และคลิปวิดีโอ ผ่านเว็บไซต์และสื่อโซเชียลมีเดีย เช่น Facebook YouTube และ TikTok เป็นต้น การฝึกอบรมออกแบบและติดตั้งระบบ และการเป็นวิทยากร

บรรยายให้ความรู้ในหัวข้อหรือหลักสูตรต่าง ๆ การจัดทำเอกสารเผยแพร่ การเก็บรวบรวมข้อมูลและปรับปรุงข้อมูลให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เช่น รายงานประจำปีของหน่วยงาน รายงานการติดตามสถานภาพการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ของประเทศไทย รวมถึงการดำเนินโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เช่น โครงการ Solar to Social โครงการสร้างความรู้ เสริมทักษะโซลาร์รูฟ โครงการส่งเสริมความรู้การติดตั้งและการติดตามประเมินผลการใช้ Solar rooftop ในบ้านอยู่อาศัย และหน่วยงานของรัฐ เป็นต้น

๔.๕ ด้านการดำเนินการในภาพรวม

- กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินที่มีต่อกรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) และกระทรวงพลังงาน

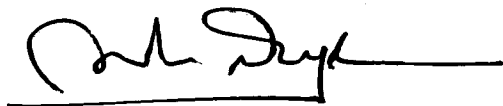
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงพลังงานได้สรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวมตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีหน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วนตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (เรื่อง ปัญหาการติดตั้งโซลาร์เซลล์บนหลังคา) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว

๕.๒ กระทรวงพลังงานในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในเรื่องนี้จะดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นระยะ เพื่อสรุปผลนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

กองพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๐๐๒๑-๙ ต่อ ๑๕๓๕ (จาร์วรรณ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๗๘๔๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sedd@dede.go.th