



กค. 286
วันที่ 7 ต.ค. 67
เวลา 17.40

สค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ร10457/67

7 ต.ค. 2567 เวลา 13.30 น.



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/ ๒๕๖๕

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ชาอุดีอาระเบีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาและคำแปลบันทึกการหารือ (Agreed Minutes) ระหว่างไทย - ชาอุดีอาระเบีย
ลงนามเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. สำเนามติคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่ง
ทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่ กต ๐๗๐๓/๓๑๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗

๔. ร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและ
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ชาอุดีอาระเบีย
มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยและชาอุดีอาระเบียได้พบหารือกันในการประชุม ICAO
Air Services Negotiation Event (ICAN 2023) ณ กรุงริยาด ชาอุดีอาระเบีย เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๖
และได้จัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับใหม่ เพื่อให้ทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์
การบินพลเรือนปัจจุบัน เพื่อใช้แทนความตกลงฯ ฉบับเดิม ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๒๗
อนึ่ง สำเนาและคำแปลบันทึกการหารือ (Agreed Minutes) ระหว่างไทย - ชาอุดีอาระเบีย ลงนามเมื่อวันที่
๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ ปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศ
กับรัฐบาลต่างประเทศ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ได้มีมติรับทราบ
ผลการเจรจาดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ชาอุดีอาระเบีย ได้มีการจัดทำเป็นบันทึกการหารือ
และร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศต้องดำเนินการ
แลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต เพื่อยืนยันการมีผลบังคับใช้ต่อไป ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้หารือและตกลงกันในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ การจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับใหม่

ทั้งสองฝ่ายตกลงจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกันฉบับใหม่ เพื่อใช้แทนที่ความตกลงฯ ฉบับเดิม ลงนามเดิมเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๒๗ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของสถานการณ์การบินในปัจจุบัน และรองรับต่อกระบวนการภายในของทั้งสองประเทศ ทั้งนี้ รายละเอียดในความตกลงฯ เป็นไปตามร่างความตกลงฯ มาตรฐานขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ และไม่ขัดหรือแย้งกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องของประเทศไทย

๓.๒ คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงกันที่จะหารือเกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการปรับปรุงสิทธิความจุความถี่ระหว่างกันในการเจรจาการบินครั้งต่อไป

๔. ประโยชน์ที่จะได้รับ

๔.๑ การจัดทำความตกลงฯ ฉบับใหม่ครั้งนี้เป็นการยกระดับมาตรฐานการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่การเดินอากาศและสายการบินของภาคีสัญญาให้เป็นไปตามแนวปฏิบัติสากลที่นานาประเทศยอมรับ โดยมีรายละเอียดของร่างข้อบทที่สอดคล้องกับกระบวนการภายในและเป็นไปตามแนวทางที่องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศกำหนดไว้ ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับความตกลงฯ ฉบับเดิม ความตกลงฯ ฉบับใหม่มีความแตกต่างกัน ดังนี้

(๑) มีการเพิ่มข้อบทสำคัญที่จำเป็นต่อการกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่การเดินอากาศซึ่งไม่ปรากฏในความตกลงฯ ฉบับเดิม ได้แก่ ข้อ ๕ ค่าภาระที่ทำอากาศยานและสิ่งอำนวยความสะดวก ข้อ ๘ การอนุญาตกำหนดการบิน ข้อ ๑๐ การบังคับใช้กฎหมายและข้อบังคับ ข้อ ๑๓ ความปลอดภัยการบิน ข้อ ๑๔ การรักษาความปลอดภัยการบิน ข้อ ๑๕ การเป็นตัวแทนเชิงพาณิชย์ของสายการบิน ข้อ ๑๙ การผ่านแดนโดยตรง ข้อ ๒๐ การแข่งขันที่เป็นธรรม ข้อ ๒๑ การป้องกันการแข่งขัน ข้อ ๒๒ กฎหมายการแข่งขันทางการค้า ข้อ ๒๓ การขายและการตลาดของบริการเดินทางอากาศ ข้อ ๒๔ การเปลี่ยนแปลงอากาศยานในเส้นทางบินเดียวกัน ข้อ ๒๕ บริการภาคพื้น ข้อ ๒๖ ข้อตกลงการทำการบินโดยใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน ข้อ ๒๗ การเข้าอากาศยาน ข้อ ๒๘ การขนส่งต่อเนื่อง และ ข้อ ๒๙ การรักษาสิ่งแวดล้อม

(๒) มีแนวทางการดำเนินงานที่ทันสมัยยิ่งขึ้น เช่น ข้อ ๓ การกำหนดสายการบินและการอนุญาตดำเนินการ มีการเพิ่มเงื่อนไขของการกำหนดสายการบินให้รองรับต่อความปลอดภัยการบินและการรักษาความปลอดภัยการบิน ข้อ ๔ การระงับ การเพิกถอน และการจำกัดใบอนุญาตดำเนินการ กำหนดเงื่อนไขให้สอดคล้องกับข้อ ๓ ข้างต้น ข้อ ๑๒ การยอมรับใบสำคัญและใบอนุญาต เพิ่มเติมเงื่อนไขในกรณีที่ใบอนุญาตมีความแตกต่างจากมาตรฐานขั้นต่ำของ ICAO ภาคีทั้งสองฝ่ายอาจมีการปรึกษาหารือกันเพื่อความชัดเจนในการปฏิบัติ ข้อ ๑๖ พิกัดอัตราค่าขนส่ง มีการปรับปรุงจากเดิมระบุให้สายการบินของภาคีทั้งสองฝ่ายต้องยื่นขออนุญาตใช้พิกัดอัตราค่าขนส่งต่อเจ้าหน้าที่เดินอากาศ เป็นระบุให้สายการบินไม่จำเป็นต้องยื่นขออนุญาตใช้พิกัดอัตราค่าขนส่งต่อเจ้าหน้าที่เดินอากาศ โดยให้เป็นไปตามกลไกตลาดและเหมาะสม

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับบันทึกการหารือและร่างความตกลงฯ ดังนี้

๕.๑.๑ ภาพรวม ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของบันทึกการหารือ และร่างความตกลงฯ เนื่องจาก (๑) บันทึกการหารือมีสาระสำคัญเป็นการยืนยันร่างความตกลงฯ ฉบับใหม่ที่ บรรลุการเจรจาแล้ว และบันทึกผลการเจรจาที่ทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะหารือความเป็นไปได้ในการเพิ่มเที่ยวบิน ผู้โดยสารในการรักษาหารือต่อไป และ (๒) ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นเพื่อทดแทนความตกลงฯ ฉบับเดิม ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๒๗ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของการให้บริการการบินในปัจจุบัน โดยเฉพาะ การเพิ่มข้อบทเรื่องความปลอดภัยและความมั่นคงทางการบิน และการแข่งขันที่เป็นธรรม จึงน่าจะเป็น ประโยชน์ต่อการส่งเสริมเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศ ทั้งในด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ตลอดจนช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ของทั้งสองฝ่าย ทั้งในระดับรัฐบาล หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และ ระดับประชาชน ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณี ของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบิน พลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

บันทึกการหารือ มีสาระสำคัญเป็นการบันทึกผลการเจรจาระหว่างผู้แทน ทั้งสองฝ่ายซึ่งได้เห็นพ้องและลงนามย่อในร่างความตกลงฯ และตกลงที่จะเสนอแนะรัฐบาลของตนให้ลงนาม ความตกลงฯ ฉบับใหม่ ตลอดจนดำเนินการภายในเพื่อให้ความตกลงดังกล่าวมีผลใช้บังคับ และตกลงที่จะหารือ ความเป็นไปได้ในการเพิ่มเที่ยวบินโดยสารในการรักษาหารือต่อไป โดยบันทึกการหารือดังกล่าว ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

ร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับ ของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องเสนอร่าง ความตกลงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และหากจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตาม หนังสือสัญญา ร่างความตกลงฯ ก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความ เห็นชอบของรัฐสภา นอกจากนี้ โดยที่ร่างความตกลงฯ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการ อำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบีย ร่างความตกลงฯ จึงอาจเป็น หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และกระทรวงคมนาคมในฐานะ ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัย ศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่าร่างความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของ รัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ โดยกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง อาจเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ อนึ่ง หนังสือกระทรวง การต่างประเทศปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๒ กระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องมีความเห็นว่า

๕.๒.๑ บันทึกการหารือ ไม่เป็นหนังสือสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศและ
ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ เช่นเดียวกับข้อคิดเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๕.๒.๒ ร่างความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ
ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามเพื่อให้มีผลผูกพัน เนื่องจากมีสาระเป็นการจัดทำ
ข้อบทเพื่อให้รองรับต่อกระบวนการภายในสมัยใหม่ของแต่ละประเทศและสอดคล้องกับสถานการณ์การบิน
ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม ร่างความตกลงฯ ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคมหรือการลงทุน
ของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถ
ปฏิบัติตามพันธกรณีได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้น จึงไม่เข้าลักษณะ
เป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศ
อย่างกว้างขวาง ตามที่มีการกำหนดขอบเขตหรือความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสาม
ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ
กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ร่างความตกลงฯ ปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ รับทราบบันทึกการหารือระหว่างไทย - ชาอุดีอาระเบีย ฉบับลงนามเมื่อวันที่
๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

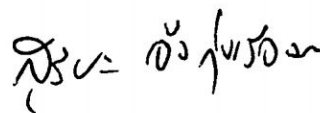
๖.๒ ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรชาอุดีอาระเบีย หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข
เอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทยขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไป โดยไม่ต้อง
ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๖.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนาม
ร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักร
ชาอุดีอาระเบีย และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ที่ได้รับ
มอบหมายดังกล่าวด้วย

๖.๔ มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแจ้งเป็นหนังสือผ่านช่องทางทางการทูต
ดำเนินการตามกระบวนการเสร็จสิ้นเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๘๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pornpimon.k@mot.go.th