

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๒๖



กวค. 340.6

30 ม.ค. 68

17.20 W

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๖1259/68

30 ม.ค. 2568 เวลา 16.30 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับเนปาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๙๓๕ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับเนปาล
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ภาพรวม

ไม่ขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับเนปาล
เมื่อวันที่ ๑ - ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รวมถึงบันทึกความเข้าใจฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๘
(๒๕๖๑) และร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งเนปาล
หากกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า
เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ
ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง
ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

นอกจากนี้ โดยที่ร่างความตกลงฯ ฉบับใหม่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้แทนความตกลงระหว่าง
รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลของพระมหากษัตริย์แห่งเนปาลว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาณาเขต
ของแต่ละฝ่ายและพื้นไปจากนั้น ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ค.ศ. ๑๙๗๑ (๒๕๑๔) และเพื่อให้สอดคล้องกับ
บริบทการให้บริการการบินในปัจจุบัน จึงน่าจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะในด้าน
อุตสาหกรรมโลจิสติกส์และอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ตลอดจนช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ของทั้งสองฝ่าย
ทั้งในระดับรัฐบาล หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และระดับประชาชน

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ บันทึกความเข้าใจ เป็นบันทึกสรุปผลการเจรจาหรือระหว่างสำนักงานการบินพลเรือน
ของทั้งสองฝ่าย เพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับใหม่เพื่อแทนที่ความตกลงฉบับเดิม
และเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมสิทธิการบินระหว่างกัน ซึ่งไม่ได้มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี
ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ
และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๒ ร่างความตกลงฯ

๒.๒.๑ โดยที่ร่างความตกลงฯ เป็นการจัดทำขึ้นเพื่อใช้แทนและยกเลิกความตกลงฉบับเดิม ซึ่งเป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๒.๒ นอกจากนี้ โดยที่ร่างความตกลงฯ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับเนปาล จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่าร่างความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่

๓. การทำหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเพื่อให้บันทึกความเข้าใจมีผลใช้บังคับ

โดยที่ข้อ ๕ ของบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฯ จะมีผลใช้บังคับนับจากวันที่ลงนาม ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นที่ทั้งสองฝ่ายจะต้องทำหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเพื่อให้บันทึกความเข้าใจฯ มีผลใช้บังคับ

๔. การดำเนินการต่อไป

เมื่อกระทรวงคมนาคมโดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในของไทยครบถ้วนเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับแล้ว ขอให้หนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศให้แจ้งฝ่ายเนปาลผ่านช่องทางการทูตตามข้อ ๒๗ ของร่างความตกลงฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๐๘ (กรวรรต)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ korawat.w@mfa.go.th