



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/ ๒๕๓๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันทางการค้าของผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุรขนาดเล็และผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุรขนาดกลาง ตามนโยบายการสร้างโอกาสต่อยอดจากอุตสาหกรรมเดิมเพื่อส่งเสริม Soft Power ของประเทศและนโยบายการยกระดับการบริการภาครัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๒. ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๔. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๕. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๘. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันทางการค้าของผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุรขนาดเล็และผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุรขนาดกลาง ตามนโยบายการสร้างโอกาสต่อยอดจากอุตสาหกรรมเดิมเพื่อส่งเสริม Soft Power ของประเทศและนโยบายการยกระดับการบริการภาครัฐมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิตมีการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าสุราโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และบัญชีพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตตอนที่ ๑๓ สินค้าสุรา ท้ายพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีการนำระบบใบอนุญาตอันประกอบด้วย ใบอนุญาตผลิตสุรา ใบอนุญาตนำเข้าสุรา และใบอนุญาตขายสุรามาใช้เป็นกลไกสำคัญในการกำกับ ควบคุม และตรวจสอบการประกอบธุรกิจและการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าสุรา ซึ่งหลักเกณฑ์ทางกฎหมายเกี่ยวกับใบอนุญาตสำหรับสินค้าสุรามีบัญญัติไว้

/ตามความใน...

ตามความในมาตรา ๑๕๒ ถึงมาตรา ๑๕๘ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ ปัจจุบันหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในส่วนที่เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ขอใบอนุญาตผลิตสุรา ลักษณะของโรงอุตสาหกรรมผลิตสุรา รวมทั้งรายละเอียดอันเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ เกี่ยวกับการขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุรานั้นได้กำหนดไว้ในกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๕๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเรื่องรัฐบาลมีนโยบายจะสร้างโอกาสต่อยอดจากอุตสาหกรรมเดิมเพื่อส่งเสริม Soft Power ของประเทศโดยการปรับใช้ภูมิปัญญาพื้นบ้าน อันรวมถึงสุราชุมชน และนโยบายการยกระดับการบริการภาครัฐให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น และโดยที่ กรมสรรพสามิตได้รับข้อคิดเห็นทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน และข้อเสนอแนะจากฝ่ายนิติบัญญัติ ในประเด็น ที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการผลิตสุราตามกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเฉพาะประเด็น การขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุราสำหรับผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุรารายย่อย กรมสรรพสามิต จึงได้ดำเนินการศึกษาแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กและโรงอุตสาหกรรมสุรา ขนาดกลางเพิ่มเติม ซึ่งรวมถึงการศึกษาแนวทางการส่งเสริม สนับสนุน และการกำกับดูแลอุตสาหกรรมสุรา ของต่างประเทศ ได้แก่ ประเทศญี่ปุ่นและประเทศเกาหลีใต้ เพื่อพบทวนกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสุราพื้นบ้าน และคราฟต์เบียร์ และได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา ปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสุรา ในกรณี กรมสรรพสามิตได้นำเสนอหลักการ การปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสุรา ซึ่งเป็นการแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อลดข้อจำกัดในการเข้าสู่ธุรกิจของผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุรารายใหม่ และเพื่อส่งเสริมและ สนับสนุนความสามารถในการแข่งขันทางการค้า เปิดโอกาสในการสร้างรายได้และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ ของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กและผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุราขนาดกลาง โดยยังคงไว้ซึ่งหลักการ สำคัญในเชิงประโยชน์ของรัฐที่มีเป้าประสงค์ให้การบริการการจัดเก็บภาษีและการควบคุมคุณภาพมาตรฐาน การผลิตสุราเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกระบวนการผลิตสุราที่ยังคงต้องไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อม เกินสมควร

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเสนอร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในกรณีนี้ มีวัตถุประสงค์ เพื่อแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสุราตามกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนความสามารถในการแข่งขันทางการค้า การสร้างรายได้ และการเจริญเติบโต ทางเศรษฐกิจของผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กและผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุราขนาดกลางตาม นโยบายการสร้างโอกาสต่อยอดจากอุตสาหกรรมเดิมเพื่อส่งเสริม Soft Power ของประเทศโดยการปรับใช้ ภูมิปัญญาพื้นบ้านอันรวมถึงสุราชุมชน และนโยบายการยกระดับการบริการภาครัฐให้ตอบสนองต่อความต้องการ ของประชาชนมากยิ่งขึ้น จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร็ว

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

โดยเหตุที่ความในมาตรา ๑๕๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้ “ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขอต่ออธิบดี และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด” และความในวรรคสองบัญญัติให้ “การอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง” การผลิตสุราในราชอาณาจักรจึงเป็นกิจการที่ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมสรรพสามิต โดยการอนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตสุรานั้นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด

ในกฎกระทรวง แต่เนื่องจากกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๕๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มีข้อกำหนดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการผลิตสุราที่อาจไม่สอดคล้องกับบริบทของการประกอบธุรกิจผลิตสุราในปัจจุบัน ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายจะสร้างโอกาสต่อยอดจากอุตสาหกรรมเดิมเพื่อส่งเสริม Soft Power ของประเทศโดยการปรับใช้ภูมิปัญญาพื้นบ้าน อันรวมถึงสุราชุมชน และนโยบายการยกระดับการบริการภาครัฐให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น จึงเป็นการสมควรปรับปรุงเนื้อหาที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการผลิตสุราตามกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพของผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุราชุมชนรายย่อย และขณะเดียวกันก็ต้องกำหนดให้มีการควบคุมดูแลคุณภาพและมาตรฐานการผลิตสุราเพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภค รวมทั้งกระบวนการผลิตสุราที่ไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อมเกินสมควรไปพร้อมกันด้วย ซึ่งจากการศึกษาแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนโรงอุตสาหกรรมสุรารขนาดเล็กและโรงอุตสาหกรรมสุรารขนาดกลางเพิ่มเติม ประกอบกับการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการผลิตสุราตามกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ กรมสรรพสามิตพิจารณาแล้วเห็นว่าประเด็นที่สามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐและหลักการดังกล่าว ดังนี้

(๑) ประเด็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโรงอุตสาหกรรมสุรารขนาดเล็กและโรงอุตสาหกรรมสุรารขนาดกลางตามกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดให้โรงอุตสาหกรรมสุรารดังกล่าวต้องตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตรนั้น มีผู้ที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นว่าข้อกำหนดดังกล่าวเป็นข้อจำกัดในการจัดตั้งโรงอุตสาหกรรมสุรารสำหรับผู้ประกอบการสุรารายย่อยเกินสมควร จึงควรมีการผ่อนปรนให้โรงอุตสาหกรรมสุรารขนาดเล็กและโรงอุตสาหกรรมสุรารขนาดกลางสามารถตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะน้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตรได้

(๒) ประเด็นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตผลิตสุรารจากโรงอุตสาหกรรมสุรารขนาดกลางตามกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดให้ต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุรารจากโรงอุตสาหกรรมสุรารขนาดเล็กมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนั้น มีผู้ที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นว่าเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการลงทุนจัดตั้งธุรกิจเกี่ยวกับสุรา และเป็นการยกระดับความสามารถในการแข่งขันทางการค้าให้กับผู้ประกอบการสุรารายย่อย ควรเปิดโอกาสให้ผู้ประสงค์จะผลิตสุรารสามารถยื่นคำขอรับใบอนุญาตผลิตสุรารจากโรงอุตสาหกรรมสุรารขนาดกลางได้โดยไม่ต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุรารจากโรงอุตสาหกรรมสุรารขนาดเล็กมาก่อน

(๓) ประเด็นเกี่ยวกับโรงอุตสาหกรรมสุรารแช่ชนิดเบียร์ประเภทผลิตเพื่อขาย ณ สถานที่ผลิตตามกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดให้โรงอุตสาหกรรมดังกล่าวผลิตสุรารแช่ชนิดเบียร์เพื่อจำหน่าย ณ สถานที่ผลิตเท่านั้น เนื่องจากสุรารแช่ชนิดเบียร์ที่ผลิตได้เป็นเบียร์สดซึ่งมีอายุการเก็บรักษาไม่นาน จึงไม่เหมาะต่อการบรรจุขวดหรือกระป๋องเพื่อนำออกจำหน่ายนอกสถานที่ผลิตนั้น มีผู้ที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นว่าหากมีการผ่อนปรนให้สามารถนำเบียร์สดออกจำหน่ายนอกสถานที่ผลิตได้ จะเป็นการเปิดโอกาสในการสร้างรายได้และส่งเสริมให้ผู้ประกอบการสุรารายย่อยสามารถขยายตลาดทางการค้าและมีการเติบโตทางธุรกิจได้

จากเหตุผลข้างต้นกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการสร้างโอกาสต่อยอดจากอุตสาหกรรมเดิมเพื่อส่งเสริม Soft Power ของประเทศโดยการปรับใช้ภูมิปัญญาพื้นบ้าน อันรวมถึงสุราชุมชน และนโยบายการยกระดับการบริการภาครัฐให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น และเพื่อให้สามารถใช้มาตรการทางกฎหมายให้เป็นเครื่องมือส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุรารขนาดเล็กและผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุรารขนาดกลางที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของการบริหารจัดการเก็บภาษีสรรพสามิตและการกำกับดูแลสินค้าสุราให้เป็นไป

/อย่างมีประสิทธิภาพ...

อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังจึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดกลไกทางกฎหมายให้สามารถรองรับนโยบายดังกล่าวโดยการเสนอร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีเนื้อหาเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ออกตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๕๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

(๑) แก้ไขหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตผลิตสุราจากโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลางให้ผู้ที่จะผลิตสุราสามารถยื่นคำขอรับใบอนุญาตผลิตสุราจากโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลางได้โดยไม่ต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราจากโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี โดยแก้ไขความในข้อ ๑๔ (๓) กรณีสุราแช่ที่ไม่ใช่สุราแช่ชนิดเบียร์ และความในข้อ ๑๕ (๔) กรณีสุรากลั่นชนิดสุราขาว ปรากฏตามตารางเปรียบเทียบ ดังนี้

กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕	ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ข้อ ๑๔ ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตผลิตสุราแช่เพื่อการค้า ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้ ... (๓) กรณีสุราแช่ที่ไม่ใช่สุราแช่ชนิดเบียร์ที่ผลิตจากโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลาง ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราแช่ที่ไม่ใช่สุราแช่ชนิดเบียร์ตาม (๒) มาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันที่ยื่นคำขอ ทั้งนี้ หากปรากฏว่าเคยมีประวัติการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต จะขออนุญาตได้เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่พ้นโทษหรือวันที่ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบ แล้วแต่กรณี	“(๓) กรณีสุราแช่ที่ไม่ใช่สุราแช่ชนิดเบียร์ที่ผลิตจากโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลาง ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้อง (ก) เป็นสหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ หรือ (ข) เป็นวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน หรือ (ค) เป็นองค์กรเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร หรือ (ง) เป็นนิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนสามัญ จดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่หุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นทุกคนเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทย เว้นแต่กรณีนิติบุคคลที่ประสงค์จะขอรับใบอนุญาตผลิตสุราโดยอาศัยสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคี หรือมีความผูกพันตามพันธกรณี ให้หุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นเป็นไปตามบทบัญญัติและเงื่อนไขของสนธิสัญญานั้น”

/กฎกระทรวง...

กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕	ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ข้อ ๑๕ ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตผลิตสุรากลั่นเพื่อการค้า ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังต่อไปนี้ ... (๔) กรณีสุรากลั่นชนิดสุราขาวที่ผลิตจาก โรงอุตสาหกรรมสุรขนาดกลาง ผู้ยื่นคำขอรับ ใบอนุญาตต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุรากลั่น ชนิดสุราขาวตาม (๓) มาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี นับถึงวันที่ยื่นคำขอ ทั้งนี้ หากปรากฏว่าเคยมีประวัติ การกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต จะขออนุญาตได้เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่ วันที่พ้นโทษหรือวันที่ชำระเงินค่าปรับตามจำนวน ที่เปรียบเทียบ แล้วแต่กรณี	“(๔) กรณีสุรากลั่นชนิดสุราขาวที่ผลิตจาก โรงอุตสาหกรรมสุรขนาดกลาง ผู้ยื่นคำขอรับ ใบอนุญาตต้อง (ก) เป็นสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรที่ จัดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ หรือ (ข) เป็นวิสาหกิจชุมชนตามกฎหมาย ว่าด้วยการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน หรือ (ค) เป็นองค์กรเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนตาม กฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร หรือ (ง) เป็นนิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนสามัญ จัดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบริษัทจำกัดตาม ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่ หุ้นส่วนหรือ ผู้ถือหุ้นทุกคนเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งมีสัญชาติไทย เว้นแต่กรณีนิติบุคคลที่ประสงค์จะขอรับใบอนุญาต ผลิตสุราโดยอาศัยสนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคี หรือมีความผูกพันตามพันธกรณี ให้หุ้นส่วนหรือ ผู้ถือหุ้นเป็นไปตามบทบัญญัติ และเงื่อนไขของ สนธิสัญญานั้น”

(๒) แก้ไขนิยามคำว่า “โรงอุตสาหกรรมสุราแช่ชนิดเบียร์ประเภทผลิตเพื่อขาย ณ สถานที่ผลิต” ในข้อ ๑๖ (๑) (ก) เป็นคำว่า “โรงอุตสาหกรรมสุราแช่ชนิดเบียร์สด” เพื่อขยายโอกาสให้โรงอุตสาหกรรม ดังกล่าวสามารถผลิตสุราแช่ชนิดเบียร์สดเพื่อนำออกจำหน่ายนอกสถานที่ผลิตได้ โดยจะต้องบรรจุใส่ภาชนะ ที่ออกแบบสำหรับการบรรจุเบียร์สด (ถัง Keg) ตามลักษณะและขนาดที่กรมสรรพสามิตประกาศกำหนดเท่านั้น ปรากฏตามตารางเปรียบเทียบ ดังนี้

กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕	ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ข้อ ๑๖ โรงอุตสาหกรรมสุราแช่ต้องเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) โรงอุตสาหกรรมสุราแช่ชนิดเบียร์ (ก) โรงอุตสาหกรรมสุราแช่ชนิดเบียร์ ประเภทผลิตเพื่อขาย ณ สถานที่ผลิต ต้องเป็นโรงงาน ที่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน หรือ ใช้เครื่องจักรหรืออุปกรณ์การผลิตสุราแช่ชนิดเบียร์ ตามมาตรฐานตามที่อธิบดีกำหนด และต้องปฏิบัติตาม กฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม และกฎหมายเกี่ยวกับ	“(ก) โรงอุตสาหกรรมสุราแช่ชนิดเบียร์สด ต้องเป็นโรงงานที่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมาย ว่าด้วยโรงงาน หรือใช้เครื่องจักรหรืออุปกรณ์การผลิต สุราแช่ชนิดเบียร์ตามมาตรฐานตามที่อธิบดีกำหนด โดยต้องมีลักษณะของภาชนะที่บรรจุตามที่อธิบดี ประกาศกำหนดและต้องปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับ

กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕	ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
การสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงอุตสาหกรรมสุรา	สิ่งแวดล้อมและกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงอุตสาหกรรมสุรา”

(๓) แก๊ซหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลาง เนื่องจากกฎกระทรวงฉบับนี้มีการแก้ไขให้ผู้ที่จะประสงค์จะผลิตสุราสามารถยื่นคำขอรับใบอนุญาตผลิตสุราจากโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลางได้โดยไม่ต้องเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราจากโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี ดังนั้น หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลางจึงไม่ต้องยึดโยงกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กอีก จึงแก้ไขความในข้อ ๑๖ (๓) กรณีสุราแช่ที่ไม่ใช่สุราแช่ชนิดเบียร์และความในข้อ ๑๗ (๒) กรณีสุรากลั่นชนิดสุราขาว ปรากฏตามตารางเปรียบเทียบ ดังนี้

กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕	ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ข้อ ๑๖ โรงอุตสาหกรรมสุราแช่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้ ... (๓) โรงอุตสาหกรรมสุราแช่ที่ไม่ใช่สุราแช่ชนิดเบียร์ ซึ่งเป็นโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลาง นอกจากจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตาม (๒) แล้ว ต้องใช้เครื่องจักรหรืออุปกรณ์การผลิตสุราแช่ตามมาตรฐานตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงอุตสาหกรรมสุราด้วย	“(๓) โรงอุตสาหกรรมสุราแช่ที่ไม่ใช่สุราแช่ชนิดเบียร์ ซึ่งเป็นโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลาง ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้ (ก) ต้องแยกออกจากที่อยู่อาศัยอย่างชัดเจน (ข) ต้องผลิตสุราที่มีคุณภาพและมาตรฐานตามที่อธิบดีประกาศกำหนด (ค) ต้องใช้ผลผลิตทางการเกษตรเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิต (ง) ต้องตั้งอยู่ในทำเลและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม มีพื้นที่เพียงพอที่จะผลิตสุรา โดยไม่ก่อให้เกิดอันตราย เหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินของผู้อื่น (จ) ต้องใช้เครื่องจักรหรืออุปกรณ์การผลิตสุราแช่ตามมาตรฐานที่อธิบดีประกาศกำหนด (ฉ) ต้องปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงอุตสาหกรรมสุรา”
ข้อ ๑๗ โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้ ... (๒) โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นชนิดสุราขาว ซึ่งเป็นโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลาง นอกจากจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตาม (๑) แล้ว ต้องใช้เครื่องจักรหรืออุปกรณ์การผลิตสุรากลั่นตามมาตรฐานตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและกฎหมายเกี่ยวกับ	“(๒) โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นชนิดสุราขาว ซึ่งเป็นโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดกลาง ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้ (ก) ต้องแยกออกจากที่อยู่อาศัยอย่างชัดเจน (ข) ต้องผลิตสุราที่มีคุณภาพและมาตรฐานตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕	ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
การสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงอุตสาหกรรมสุราด้วย	(ค) ต้องใช้ผลผลิตทางการเกษตรเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิต (ง) ต้องตั้งอยู่ในทำเลและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม มีพื้นที่เพียงพอที่จะผลิตสุรา โดยไม่ก่อให้เกิดอันตราย เหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินของผู้อื่น (จ) ต้องตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตรโดยมีระบบบำบัดน้ำเสียที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม หรือหากตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะน้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตรจะต้องมีระบบบำบัดน้ำเสียที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมตามที่อธิบดีประกาศกำหนด (ฉ) ต้องใช้เครื่องจักรหรืออุปกรณ์การผลิตสุรากลั่นตามมาตรฐานที่อธิบดีประกาศกำหนด (ช) ต้องปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงอุตสาหกรรมสุรา”

(๔) แก้ไขหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับสถานที่ตั้งของโรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นชนิดสุราขาวให้สามารถตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะน้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตรได้ โดยต้องมีระบบบำบัดน้ำเสียที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมตามที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยแก้ไขความในข้อ ๑๗ (๑) กรณีโรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นชนิดสุราขาวขนาดเล็ก และความในข้อ ๑๗ (๒) กรณีสุรากลั่นชนิดสุราขาวขนาดกลาง ปรากฏตามตารางเปรียบเทียบ ดังนี้

กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕	ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ข้อ ๑๗ โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นชนิดสุราขาวซึ่งเป็นโรงอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็ก ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้ ... (จ) ต้องตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตรและต้องมีระบบบำบัดน้ำเสียที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมตามมาตรฐานที่กรมควบคุมมลพิษกำหนด	“(จ) ต้องตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตรโดยมีระบบบำบัดน้ำเสียที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม หรือหากตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะน้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตรจะต้องมีระบบบำบัดน้ำเสียที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมตามที่อธิบดีประกาศกำหนด”

กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕	ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ข้อ ๑๗ โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังต่อไปนี้ ... (๒) โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นชนิดสุราขาว ซึ่งเป็นโรงอุตสาหกรรมสุรขนาดกลาง นอกจากจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตาม (๑) แล้ว ต้องใช้เครื่องจักรหรืออุปกรณ์การผลิตสุรากลั่นตามมาตรฐานตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงอุตสาหกรรมสุราด้วย	“(๒) โรงอุตสาหกรรมสุรากลั่นชนิดสุราขาว ซึ่งเป็นโรงอุตสาหกรรมสุรขนาดกลาง ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้ (ก) ต้องแยกออกจากที่อยู่อาศัยอย่างชัดเจน (ข) ต้องผลิตสุราที่มีคุณภาพและมาตรฐานตามที่อธิบดีประกาศกำหนด (ค) ต้องใช้ผลผลิตทางการเกษตรเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบในการผลิต (ง) ต้องตั้งอยู่ในทำเลและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม มีพื้นที่เพียงพอที่จะผลิตสุรา โดยไม่ก่อให้เกิดอันตราย เหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินของผู้อื่น (จ) ต้องตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตรโดยมีระบบบำบัดน้ำเสียที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อม หรือหากตั้งอยู่ห่างจากแหล่งน้ำสาธารณะน้อยกว่าหนึ่งร้อยเมตรจะต้องมีระบบบำบัดน้ำเสียที่ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมตามที่อธิบดีประกาศกำหนด (ฉ) ต้องใช้เครื่องจักรหรืออุปกรณ์การผลิตสุรากลั่นตามมาตรฐานที่อธิบดีประกาศกำหนด (ช) ต้องปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงอุตสาหกรรมสุรา”

(๕) กำหนดบทเฉพาะกาล กรณีผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราแข่งขันดเบียร์ประเภทผลิตเพื่อขาย ณ สถานที่ผลิตตามกฎหมายการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ถือเป็นใบอนุญาตผลิตสุราแข่งขันดเบียร์สดตามกฎหมายฉบับนี้ โดยเพิ่มความเป็นข้อ ๘ ว่า “ข้อ ๘ ใบอนุญาตผลิตสุราแข่งขันดเบียร์ประเภทผลิตเพื่อขาย ณ สถานที่ผลิตตามกฎหมายการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ถือเป็นใบอนุญาตผลิตสุราแข่งขันดเบียร์สดตามกฎหมายฉบับนี้ และให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต และหากผู้ได้รับใบอนุญาตผลิตสุราแข่งขันดเบียร์ประเภทผลิตเพื่อขาย ณ สถานที่ผลิต ประสงค์จะผลิตสุราต่อเนื่องจากระยะเวลาที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตผลิตสุรารายในเก้าสิบวันก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ และให้ใช้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโรงอุตสาหกรรมสุราแข่งขันดเบียร์สดตามกฎหมายฉบับนี้ในการพิจารณาอนุญาต”

/๕. ประโยชน์...

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะช่วยลดข้อจำกัดในการเข้าสู่ธุรกิจ และการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุรารายใหม่ โดยเฉพาะผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุราชุมชน รายย่อย อันเป็นการช่วยส่งเสริมและสนับสนุนความสามารถในการแข่งขันทางการค้า รวมทั้งเปิดโอกาส ในการสร้างรายได้และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุราขนาดเล็กและ ผู้ประกอบอุตสาหกรรมสุราขนาดกลาง โดยยังคงไว้ซึ่งหลักการสำคัญในเชิงประโยชน์ของรัฐที่มีเป้าประสงค์ ให้การบริหารการจัดเก็บภาษีและการควบคุมคุณภาพมาตรฐานการผลิตสุราเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และกระบวนการผลิตสุรายังคงต้องไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อมเกินสมควร

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รัฐไม่ได้สูญเสียรายได้ เนื่องจากเป็นการ ปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามกฎหมายเกี่ยวกับการผลิตสุรา มิได้เป็นการปรับลดอัตราภาษี หรือยกเว้นภาษีและฐานภาษียังคงอยู่ในระดับเดิม จึงไม่กระทบต่อรายได้ภาษีสรรพสามิตสินค้าสุรา และไม่ต้อง จัดทำประมาณการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเพื่อเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตาม กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

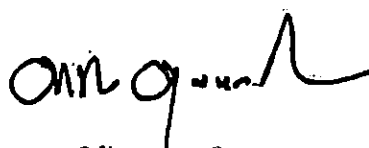
๘.๒ กฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงการผลิตสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุมหาศิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๕๖๐๐ ต่อ ๕๔๑๒๑๑ (กขพร)

โทรสาร -

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kotchapon@excise.go.th