



สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
333/3 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล
เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10900

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
ฝ่ายส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเงินดิจิทัล
ที่ 12/2568
ชุดที่ 1 ของ 1 ชุด
หน้า www.sec.or.th
โทร : 0-2033-9999
แฟกซ์ : 0-2033-9660

13 มีนาคม 2568

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

สคก.

ล้ง : กณธ.

รับที่ : ล436/68

13 มี.ค. 2568 เวลา 15.00 น.



ที่ กส.ด.สน. 882/2568 เรื่อง ความเห็นเรื่องการขออนุมัติวิธีการกู้เงินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ได้มีหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล)6346 ลงวันที่ 11 มีนาคม 2568 เรื่อง การขออนุมัติวิธีการกู้เงินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (“สำนักงาน ก.ล.ต.”) ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

สำนักงาน ก.ล.ต. ได้พิจารณารายละเอียดและร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกโทเคนดิจิทัล พ.ศ. (“ร่างประกาศ”) ในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. การที่กระทรวงการคลังจะกู้เงินตามมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ด้วยการออกโทเคนดิจิทัลของรัฐบาล (Government Token : “G-Token”) นั้น หากกระทรวงการคลังพิจารณาว่าเป็นการกู้ยืมเงินโดยวิธีการอื่นใด อันไม่ใช่การออกตราสารหนี้ที่เป็นหลักทรัพย์ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 (“พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ”) ได้แก่ พันธบัตร ตัวเงินคลัง หรือตัวเงินที่เป็นหลักทรัพย์ ประกอบกับหลักทรัพย์ประเภทหุ้นกู้ ตาม พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ ต้องออกโดยผู้ออกที่เป็นบริษัทตามบทนิยามในมาตรา 4 แห่ง พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ ซึ่งไม่รวมถึงกระทรวงการคลัง ดังนั้น ภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว G-Token ไม่เป็นหลักทรัพย์ตาม พ.ร.บ. หลักทรัพย์ฯ

ทั้งนี้ โดยที่ G-Token มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหน่วยแสดงสิทธิตามที่กำหนดในข้อตกลงระหว่างกระทรวงการคลังและผู้ถือโทเคนดิจิทัล โดยผู้ถือมีสิทธิได้รับชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยตามเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด จึงมีลักษณะเป็นหน่วยข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดสิทธิของผู้ถือในการเข้าร่วมลงทุนในโครงการหรือกิจการใด ๆ หรือกำหนดสิทธิในการได้มาซึ่งสินค้าหรือบริการหรือสิทธิอื่นใดที่เฉพาะเจาะจง จึงเข้าข่ายเป็นโทเคนดิจิทัลตามมาตรา 3 แห่งพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561 (“พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ”) เป็นผลให้การออก G-Token และการดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ G-Token อยู่ภายใต้บังคับ พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ และกฎเกณฑ์ที่ออกภายใต้กฎหมายดังกล่าว อนึ่ง สำนักงาน ก.ล.ต. ขอเรียนว่า เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2568 ได้เสนอหลักการในการกำกับดูแล G-Token ต่อคณะกรรมการ ก.ล.ต. แล้ว

ก.ล.ต. ขอความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงการคลัง

ลับ

~~ลับ~~

2. ในส่วนของร่างประกาศนั้น เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาปรับปรุงและดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไป สำนักงาน ก.ล.ต. ขอเรียนเพิ่มเติมว่า ในการดำเนินการเกี่ยวกับการออกเสนอขายโทเคนดิจิทัล¹ และการจัดทำทะเบียนโทเคนดิจิทัล² ของกระทรวงการคลัง อาจพิจารณากำหนดกลุ่มหรือประเภทผู้ดำเนินการรวมถึงขอบเขตในการดำเนินงานให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวกระทรวงการคลังอาจเสนอขายต่อผู้ลงทุนโดยตรงหรืออาจใช้บริการผ่านผู้ให้บริการที่มีความเชี่ยวชาญรายใดก็ได้ เช่น ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล (ICO portal) หรือผู้ประกอบการอื่น เป็นต้น นอกจากนี้ โดยที่ พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ ไม่ได้กำหนดแบบในการโอนโทเคนดิจิทัลไว้ ดังนั้น หากกระทรวงการคลังประสงค์จะให้การโอนสมบูรณ์เมื่อได้ดำเนินการตามวิธีการที่ผู้ประกอบการสินทรัพย์ดิจิทัลกำหนด กระทรวงการคลังก็อาจต้องประสานกับผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับความประสงค์ของกระทรวงการคลังด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรอนงค์ บุษราตระกุล)

เลขาธิการ

ฝ่ายส่งเสริมนวัตกรรมทางการเงินดิจิทัล

โทรศัพท์ 0-2633-4685

¹ สำนักงาน ก.ล.ต. จะเสนอคณะกรรมการ ก.ล.ต. เพื่อพิจารณาออกประกาศยกเว้นหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเสนอขายโทเคนดิจิทัลที่ออกโดยกระทรวงการคลัง

² ปัจจุบัน พ.ร.ก. สินทรัพย์ดิจิทัลฯ และกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้บริการเป็นนายทะเบียนไว้เป็นการเฉพาะ

~~ลับ~~