



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ล402/68

10 มี.ค. 2568 เวลา 13.30 น.



ที่ กค ๐๙๐๐/คส ๒๕๖๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การขออนุมัติวิธีการกู้เงินตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกโทเคนดิจิทัล พ.ศ.
๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ลับ ที่ กต.สน. ๖๗๐/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการศึกษารูปแบบและแนวทางการออกโทเคนดิจิทัลของรัฐบาล (Government Token : G-Token) โดยเป็นการนำนวัตกรรมทางการเงินเกี่ยวกับการระดมทุนในรูปแบบใหม่มาประยุกต์ใช้กับการกู้เงินของกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาปรับใช้เพื่อพัฒนากลไกการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพและภาคีรัฐสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่หลากหลายมากขึ้น ตลอดจนเป็นการส่งเสริมการออมของภาคประชาชน อย่างไรก็ดี ตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้การกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้จะทำได้เป็นสัญญาหรือออกตราสารหนี้ หรือวิธีการอื่นใดก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ กระทรวงการคลังมีความจำเป็นต้องดำเนินการกู้เงินในรูปแบบโทเคนดิจิทัล จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติวิธีการกู้เงินดังกล่าว โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรณีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) ประกอบกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง กำหนดให้การกู้เงินตามพระราชบัญญัตินี้จะทำได้เป็นสัญญาหรือออกตราสารหนี้หรือวิธีการอื่นใดก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๒. ความเร่งด่วน

๒.๑ การกู้เงินในรูปแบบโทเคนดิจิทัลสอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ ว่ารัฐบาลจะวางรากฐานเศรษฐกิจดิจิทัล พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัลที่มีคุณภาพ มั่นคง ปลอดภัย ครอบคลุมเพียงพอ และเข้าถึงได้ทั้งในด้านพื้นที่และราคา เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ตลอดจนสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

/ด้านการปรับ...

ลับ



ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและสอดคล้องแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การเปลี่ยนผ่านดิจิทัลภาครัฐ เพื่อการบริหารงานที่ยืดหยุ่น คล่องตัว และขยายสู่หน่วยงานภาครัฐระดับท้องถิ่น

๒.๒ กระทรวงการคลังมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องกู้เงินในรูปแบบโทเคนดิจิทัลภายใต้กรอบวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

เนื่องจากตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติวิธีการกู้เงินของกระทรวงการคลัง โดยกระทรวงการคลังจะจัดทำเป็นประกาศกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกโทเคนดิจิทัล ในขั้นนี้ จึงขอสรุปสาระสำคัญของการกู้เงินด้วยวิธีการดังกล่าว ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๑ กระทรวงการคลังจะออกโทเคนดิจิทัล ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล โดยวงเงินกู้เป็นไปตามกรอบการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ซึ่งโทเคนดิจิทัลคือ หน่วยข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่ถูกสร้างขึ้นบนระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหน่วยแสดงสิทธิตามที่กำหนดในข้อตกลงระหว่างกระทรวงการคลังและผู้ถือโทเคนดิจิทัล

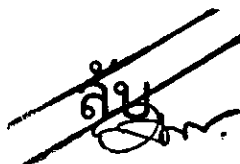
๓.๒ กระทรวงการคลังอาจมอบหมายให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ได้แก่ ผู้ให้บริการระบบเสนอขายโทเคนดิจิทัล ศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล หรือนายหน้าซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล เป็นตัวแทนของกระทรวงการคลังในการดำเนินการด้านต่าง ๆ เช่น ดำเนินการด้านเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและการออกโทเคนดิจิทัล นายทะเบียน ผู้รับฝากโทเคนดิจิทัล เป็นต้น

๓.๓ ในการเสนอขายโทเคนดิจิทัล ให้กระทรวงการคลังเสนอขายให้แก่ผู้มีสิทธิซื้อโดยตรงผ่านศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล นายหน้าซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล หรือนิติบุคคลอื่นที่สามารถรับคำสั่งซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัลได้ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด ตลอดจนความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสนอขายโทเคนดิจิทัลนั้น

๓.๔ การเสนอขายโทเคนดิจิทัลให้กระทำโดยวิธีการเสนอขายตามข้อ ๓.๓ มีหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ให้กระทรวงการคลังจัดทำหนังสือเชิญชวนเผยแพร่เป็นการทั่วไปอย่างน้อยต้องกำหนดเกี่ยวกับวงเงิน อายุ อัตราดอกเบี้ย และเงื่อนไขการโอน

(๒) ผู้มีสิทธิซื้อ ได้แก่ บุคคลธรรมดา นิติบุคคลที่ไม่แสวงหากำไร หรือนิติบุคคลอื่นตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนด โดยให้ผู้ที่มีประสงค์จะซื้อโทเคนดิจิทัลต้องส่งคำเสนอโดยระบุจำนวนที่ขอซื้อตามที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนด



/ (๓) ให้...

ลับ
- ๓ -

(๓) ให้กระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเสนอขายโทเคนดิจิทัล โดยคำนึงถึงการกระจายการถือโทเคนดิจิทัล ความเป็นธรรม และความโปร่งใส

๓.๕ ในการชำระดอกเบี้ยและการใช้เงินตามโทเคนดิจิทัล ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด และให้กระทรวงการคลังหรือตัวแทนของกระทรวงการคลังโอนเงินให้แก่ผู้ถือโทเคนดิจิทัลหรือผู้รับตามที่นายทะเบียนกำหนด ทั้งนี้ ตามที่ได้แจ้งจากนายทะเบียน

๓.๖ การโอนโทเคนดิจิทัล ให้ดำเนินการตามวิธีการที่ศูนย์ซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล นายหน้าซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัล หรือนิติบุคคลอื่นใดที่สามารถรับคำสั่งซื้อขายสินทรัพย์ดิจิทัลได้ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้โอนได้เปิดบัญชีเก็บรักษาโทเคนดิจิทัลของตนไว้ และให้ถือว่าการโอนโทเคนดิจิทัลมีผลสมบูรณ์เมื่อได้ดำเนินการตามวิธีการที่ผู้เก็บรักษาโทเคนดิจิทัลกำหนด และได้บันทึกการรับโอนเข้าไปในบัญชีของผู้รับโอนแล้ว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประโยชน์

เป็นการนำเทคโนโลยีทางการเงินรูปแบบใหม่มาเพิ่มประสิทธิภาพการระดมทุนให้กับรัฐบาลได้มีการกระจายแหล่งและวิธีการระดมทุน พัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเงินรูปแบบใหม่ที่ส่งเสริมการเข้าถึงและเพิ่มกลุ่มผู้ลงทุน (Financial Inclusion) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการวางรากฐานเพื่อยกระดับโครงสร้างตลาดตราสารหนี้ไทยที่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี (Technology Disruption) ที่จะมีบทบาทสำคัญในอนาคต

๔.๒ ผลกระทบ

เนื่องจากโทเคนดิจิทัลเป็นเทคโนโลยีทางการเงินรูปแบบใหม่ ผู้ลงทุนยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์ดังกล่าว อีกทั้งอาจมีผู้ไม่ประสงค์ดีใช้ข้อจำกัดดังกล่าวในการหลอกลวงหรือฉ้อโกงประชาชนได้ ซึ่งกระทรวงการคลังจะจัดให้มีการประชาสัมพันธ์อย่างชัดเจน และกำหนดโครงสร้างวิธีการออกโทเคนดิจิทัลอย่างรอบคอบและรัดกุม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การกู้เงินของกระทรวงการคลังโดยวิธีการออกโทเคนดิจิทัลมีความรอบคอบ รัดกุม และมีความสอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้มีการหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ซึ่งสำนักงาน ก.ล.ต. มีความเห็นว่าสามารถดำเนินการกู้เงินโดยการออกโทเคนดิจิทัลได้ภายใต้พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ลับ

/๗. ข้อกฎหมาย...

~~ลับ~~
~~On.~~

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๘. ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติวิธีการกู้เงินในรูปแบบการออกโทเคนดิจิทัลตามนัยข้อ ๓ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการปลดชั้นความลับของเอกสารฉบับนี้เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติและเห็นชอบให้เปิดเผยข้อมูลได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่กล่าวข้างต้นและดำเนินการตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มกฎหมาย

โทร. ๐๒ ๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๑๓๐๑-๔๑๓๑๐ (นายธีรเดชฯ นางสาวชินารสา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : law@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th

~~ลับ~~
~~On.~~