

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๘๐๔/๓๕๒



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามว่าด้วยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้า ฉบับปรับปรุงใหม่

เรียน อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

อ้างถึง หนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๖/ว ๑๖๔๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงพาณิชย์แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามว่าด้วยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้า ฉบับปรับปรุงใหม่ เพื่อประกอบการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้เอาไว้แล้ว

๑.๒ สำหรับคู่ฉบับบันทึกความเข้าใจของฝ่ายไทย ควรสลับชื่อฝ่ายไทยขึ้นก่อนในส่วนชื่อ บันทึกความเข้าใจ อารัมภบท ถ้อยคำตลอดทั้งบันทึกความเข้าใจ รวมทั้งส่วนลงนาม

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขอบเขตความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ และการค้าระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของไทยกับกระทรวงอุตสาหกรรมและการค้าของเวียดนาม โดยไม่มีถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับย่อหน้าที่ ๖ ระบุว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายภายใต้บังคับ ของกฎหมายภายในหรือกฎหมายระหว่างประเทศ (...this Memorandum of Understanding does not create any legally binding obligations between the Participations under domestic or international laws, ...) ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

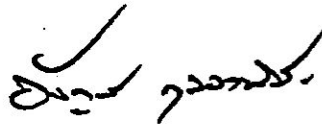
/ประเด็นมาตรา ๔ (๗)...

๓. ประเด็นมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

ในหลักการ การพิจารณาเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาฯ เป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานเจ้าของเรื่องโดยตรง ดังนั้น หากกระทรวงพาณิชย์ (โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็ควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอังกูร กุลวานิช)
รองอธิบดีฯ รักษาการแทน
อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองพัฒนางานกฎหมายระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๖๓ (อันดามันฯ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ andaman.s@mfa.go.th