

คำวนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๗/๒๕๐๑



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๘ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๘ พร้อมคำแปล (ตามข้อ ๓.๑)
 ๒. ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคที่สนับสนุนแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการลงทุนเพื่อการพัฒนา พร้อมคำแปล (ตามข้อ ๓.๒)
 ๓. สำเนาหนังสือความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๔๖๙ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๘
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๐๖ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๘ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาธารณรัฐเกาหลีในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคประจำปี ๒๕๖๘ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ในวันที่ ๑๕-๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ จังหวัดเซจู สาธารณรัฐเกาหลี และอยู่ระหว่างการจัดทำแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๘ และเอกสารที่เกี่ยวข้องเป็นผลลัพธ์การประชุม โดยเอเปคเป็นเวทีความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ยึดหลักการของความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทุกรูปแบบ ร่างแถลงการณ์ฯ เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย ดังนั้น จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เขตเศรษฐกิจเอเปคอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๘ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยจะมีการหารือและร่วมกันพิจารณาอย่างเข้มข้นระหว่างวันที่ ๘-๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ในรูปแบบพบหน้า ณ สาธารณรัฐเกาหลี เพื่อให้ที่ประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปครับรอง โดยไม่มีการลงนาม จึงมีความจำเป็นต้องเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สารระสำคัญ

๓.๑ ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๘ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับ (๑) การปฏิบัติตามวิสัยทัศน์ปุตราจาया ค.ศ. ๒๐๔๐ และเอกสารผลลัพธ์การประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ในปีต่าง ๆ (๒) ความสำคัญของระบบการค้าพหุภาคีภายใต้กฎเกณฑ์ขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) และการเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรี WTO สมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๔ (๓) การผลักดันวาระงานเขตการค้าเสรีเอเชีย-แปซิฟิกตามถ้อยแถลงอหิม่า (๔) การทบทวนการดำเนินการตามแผนที่นำทางอินเทอร์เน็ตและเศรษฐกิจดิจิทัลของเอเปค (๕) บทบาทของปัญญาประดิษฐ์เพื่อการค้า (๖) ความสำคัญของการนำพิมพ์เขียวความเชื่อมโยงของเอเปคไปปฏิบัติ (๗) การส่งเสริมขีดความสามารถภาคบริการของเอเปค (๘) การมีแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (๙) การจัดทำรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมสำหรับการอ้างอิงของเอเปค และ (๑๐) การสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับสตรี และวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย เป็นต้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคที่สนับสนุนแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการลงทุนเพื่อการพัฒนา มีสาระสำคัญเกี่ยวกับ (๑) การเน้นย้ำบทบาทของการปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางการลงทุนและการดำเนินธุรกิจ (๒) การสนับสนุนให้สมาชิก WTO หาข้อยุติในการผนวกแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวเข้าไว้ในกรอบกฎหมายของ WTO และ (๓) การส่งเสริมความร่วมมือเพื่อให้ประเทศกำลังพัฒนาและประเทศพัฒนาน้อยที่สุดสามารถปฏิบัติตามแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว รวมถึงให้สมาชิก WTO อื่นพิจารณาเข้าร่วมแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวมากขึ้น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๘ และเอกสารที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๓. ถือเป็นผลลัพธ์สำคัญของการประชุม ซึ่งจะเป็นการส่งสัญญาณถึงความร่วมมือทางการค้าการลงทุนในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมและยั่งยืน ผ่านเครื่องมือต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงผ่านการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของไทย นอกจากนี้ จะเป็นการส่งเสริมบทบาทร่วมของไทยในเวทีระหว่างประเทศด้วย ทั้งนี้ ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๘ และเอกสารที่เกี่ยวข้องจะได้รับการรับรองโดยไม่มีการลงนาม และไม่มีข้อกำหนดให้มีการดำเนินการโดยใช้งบประมาณแต่อย่างใด

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓๔ หน่วยงาน^{*} โดยหน่วยงานทุกหน่วยงานที่ได้แจ้งความเห็นแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ประจำปี ๒๕๖๘ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

^{*} (๑) กระทรวงการคลัง (๒) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (๓) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๕) กระทรวงคมนาคม (๖) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (๗) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๘) ธนาคารแห่งประเทศไทย (๙) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (๑๐) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (๑๑) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (๑๒) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (๑๓) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (๑๔) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล (๑๕) การท่าเรือแห่งประเทศไทย (๑๖) สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (๑๗) สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๘) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (๑๙) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (๒๐) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (๒๑) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (๒๒) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (๒๓) สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๒๔) กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว (๒๕) กรมการกงสุล (๒๖) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (๒๗) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (๒๘) กรมธุรกิจพลังงาน (๒๙) กรมประมง (๓๐) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (๓๑) กรมศุลกากร (๓๒) กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (๓๓) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และ (๓๔) หน่วยงานในกระทรวงพาณิชย์ อีก ๘ หน่วยงาน ได้แก่ (๓๔.๑) สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ (๓๔.๒) สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า (๓๔.๓) กรมการค้าต่างประเทศ (๓๔.๔) กรมการค้าภายใน (๓๔.๕) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (๓๔.๖) กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ (๓๔.๗) กรมทรัพย์สินทางปัญญา และ (๓๔.๘) คณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลกและองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวม และร่างแถลงการณ์ฯ ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ หากกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็ควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงาน

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๘ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ฉบับ ตามข้อ ๓. โดยหากมีความจำเป็นต้องเพิ่มเติม ปรับปรุง และแก้ไขเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปคประจำปี ๒๕๖๘ และเอกสารที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๘.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักอเมริกา แปซิฟิกและองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๖๖๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖