



กวค. ๖๖
วันที่ ๑๖ เม.ย. ๖๘
เวลา ๑๔.๓๐

ที่ กค ๐๘๑๗.๒ / ๔๘๕๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการสลากรากการกุศล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๘๒๑ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๘๗ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการกลั่นกรองโครงการที่ขอรับการสนับสนุนเงินจากโครงการสลากรากการกุศล
จำนวน ๗ โครงการ
๒. แบบรายงานข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการสลากรากการกุศล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ และเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้มีการออกสลากรากการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการที่ผ่านการกลั่นกรองจากคณะกรรมการพิจารณาโครงการสลากรากการกุศล (คณะกรรมการฯ) จำนวน ๓ โครงการ วงเงิน ๙๒๑.๔๕ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และมีวัตถุประสงค์เพื่อก่อประโยชน์แก่ประชาชนและสังคมอย่างทั่วถึงในวงกว้าง ซึ่งรวมถึงโครงการก่อสร้างศูนย์ฝึกอบรมต่อต้านการทุจริตแห่งประเทศไทย (โครงการฯ) ของมูลนิธิต่อต้านการทุจริตแห่งประเทศไทย (มูลนิธิฯ) วงเงิน ๒๕๐.๐๐ ล้านบาท และมอบหมายให้คณะกรรมการฯ กำหนดระยะเวลาในการผูกพันวงเงินของโครงการที่ได้รับการสนับสนุน และหากเกิดกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถผูกพันวงเงินได้ตามกำหนด ให้ยกเลิกวงเงินดังกล่าวหรือให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลาในการดำเนินโครงการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ เห็นชอบการทบทวนหลักการ และแนวทางการพิจารณาการออกสลากรากการกุศล (หลักการฯ) ซึ่งประกอบด้วย องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เช่นเดิม ทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาการออกสลากรากการกุศล (หลักเกณฑ์ฯ) ช่องทางการยื่นข้อเสนอขอรับการสนับสนุนเงินจากการออกสลากรากการกุศล การเปิดเผยโครงการที่ได้รับการสนับสนุน สัดส่วนการจัดสรรรายได้จากการจำหน่ายสลากรากการกุศล และให้คณะกรรมการฯ กำกับและติดตามโครงการสลากรากการกุศล ซึ่งรวมถึงพิจารณากรณีโครงการที่ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกการสนับสนุนเงินจากการออกสลากรากการกุศล ให้โครงการดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ เห็นชอบการทบทวนหลักการฯ ซึ่งประกอบด้วย องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ทบทวนหลักเกณฑ์ฯ ช่องทางการยื่นข้อเสนอขอรับการสนับสนุนเงินจากการออกสลากการกุศล การเปิดเผยโครงการที่ได้รับการสนับสนุน สัดส่วนการจัดสรรรายได้จากการจำหน่ายสลากการกุศล และให้คณะกรรมการฯ กำกับและติดตามโครงการสลากการกุศล ซึ่งรวมถึงพิจารณากรณีโครงการที่ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกการสนับสนุนเงินจากการออกสลากการกุศลให้โครงการดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองโครงการสลากการกุศลของหน่วยงานต่างๆ และได้กำกับติดตามโครงการที่ได้รับการสนับสนุนเงินจากโครงการสลากการกุศล รวมทั้งได้เห็นชอบให้ยกเลิกการสนับสนุนเงินจากโครงการสลากการกุศลที่ไม่สามารถผูกพันวงเงินได้ตามกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นแล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้มีการออกสลากการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการผ่านการกลั่นกรองจากคณะกรรมการฯ และพิจารณาให้ความเห็นชอบยกเลิกการสนับสนุนเงินจากโครงการสลากการกุศลที่ไม่สามารถผูกพันวงเงินได้ตามกำหนด ต่อไป

๓. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“มาตรา ๕ ให้จัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งขึ้นเรียกว่า “สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล” มีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) ออกสลากกินแบ่งรัฐบาล

(๒) จัดการโรงพิมพ์อันเป็นอุปกรณ์ในการพิมพ์สลากกินแบ่งรัฐบาล หรือพิมพ์สิ่งพิมพ์อื่นที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

(๓) กระทำการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

มาตรา ๙ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจกระทำการต่างๆ ภายในขอบเขตวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง การจัดซื้อ จัดหา จำหน่าย เช่า ให้เช่า ให้เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน ถือกรรมสิทธิ์ ครอบครอง และการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินและการเรียกร้องสิทธิอื่นๆ ด้วย”

๓.๒ พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“มาตรา ๔ ห้ามมิให้อนุญาตจัดให้มี หรือเข้าเล่น หรือเข้าพนันในการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอันร้ายแรงอื่นใด ซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมห้ามไว้ แต่เมื่อรัฐบาลพิจารณาเห็นว่า ณ สถานที่ใดสมควรจะอนุญาตภายใต้บังคับเงื่อนไขใดๆ ให้มีการเล่นชนิดใดก็อนุญาตได้โดยออกพระราชกฤษฎีกา

...

การเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ จะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัดโดยทางตรงหรือทางอ้อมได้ต่อเมื่อรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเห็นสมควรและออกใบอนุญาตให้ หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

...

/มาตรา ๑๖ ...

มาตรา ๑๖ รัฐมนตรีเจ้าหน้าที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตการเล่นหมายเลข ๑๗ ในบัญชี ข. เสียภาษีไม่เกินกว่าร้อยละสิบแห่งยอดรายรับก่อนหักรายจ่ายในการเล่นหมายเลข ๑๙ ในบัญชี ข. ไม่เกินร้อยละสิบแห่งยอดรายรับซึ่งหักรายจ่ายแล้ว และการเล่นหมายเลข ๑๖ หมายเลข ๑๘ และหมายเลข ๒๐ ในบัญชี ข. ไม่เกินร้อยละสิบ แห่งยอดราคาสลากซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่าย

...

มาตรา ๑๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าหน้าที่รักษาการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ตั้งเจ้าพนักงานดำเนินการตามพระราชบัญญัติ กำหนดเงินค่าธรรมเนียม กำหนดเงื่อนไขในการเล่นพนัน และวางระเบียบเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

...

๓.๓ กฎกระทรวงมหาดไทย ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“ข้อ ๑ ให้เพิ่มเติมความต่อไปนี้เป็น (๔) ของข้อ ๑๒ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

(๔) ผู้รับใบอนุญาตการเล่นสลากกินแบ่งที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้ไปใช้ในกิจการสาธารณกุศล โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เสียภาษีในอัตราร้อยละ ๐.๕ แห่งยอดราคาสลากซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่าย”

๓.๔ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ”

๓.๕ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑

๓.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง โครงการสลากการกุศลเพิ่มเติม

๓.๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ เรื่อง การทบทวนหลักการและแนวทางการพิจารณาการออกสลากการกุศล

๔. การดำเนินการของคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาโครงการสลากการกุศลรวมจำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๘ และวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๘ สรุปดังนี้

๔.๑ คณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๘ มีมติ ดังนี้

๔.๑.๑ เห็นชอบกำหนดแนวทางการดำเนินโครงการสลากการกุศลตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ คงเดิมตามแนวทางการดำเนินโครงการสลากการกุศลตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ (ฝ่ายเลขานุการฯ) ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ระยะเวลาการยื่นข้อเสนอขอรับการสนับสนุนเงินจากการออกสลากการกุศลและหลักเกณฑ์ฯ บนเว็บไซต์ของ สคร. และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สำนักงานสลากฯ) โดยกำหนดระยะเวลาการยื่นข้อเสนอ ขอรับการสนับสนุนเงินจากการออกสลากการกุศล ๑ เดือน หลังจากการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และมอบหมาย คณะทำงานกลั่นกรองโครงการสลากการกุศล (คณะทำงานฯ) กลั่นกรองโครงการที่ขอรับการสนับสนุน จากโครงการสลากการกุศล (โครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ) ที่ได้ยื่นข้อเสนอ ตามหลักเกณฑ์ฯ โดยจัดลำดับ ความสำคัญของโครงการตามความจำเป็นและความพร้อมของการดำเนินโครงการ รวมถึงแผนการเบิกจ่ายเงิน โครงการกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการสลากการกุศลตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘

๔.๑.๒ เห็นชอบให้ยกเลิกการสนับสนุนเงินจากโครงการสลากการกุศลของมูลนิธิฯ เนื่องจากไม่สามารถผูกพันวงเงินได้ตามกำหนด และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อยกเลิกการสนับสนุนเงินจากโครงการสลากการกุศลของโครงการดังกล่าว

๔.๒ สคร. และสำนักงานสลากฯ ได้ประชาสัมพันธ์เผยแพร่หลักเกณฑ์ฯ และรายละเอียด ข้อมูลโครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ ตามมติคณะกรรมการฯ บนเว็บไซต์ของ สคร. และสำนักงานสลากฯ พร้อมทั้งกำหนดให้หน่วยงานที่ประสงค์ขอรับการสนับสนุนยื่นขอรับการสนับสนุนตามรายละเอียดข้อมูล โครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ มายัง สคร. ระหว่างวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ (๓๐ วัน) โดยเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ มีหน่วยงานยื่นข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ จำนวน รวมทั้งสิ้น ๑๒๗ โครงการ วงเงินรวม ๓๕,๖๓๙.๖๐ ล้านบาท

๔.๓ คณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๘ พิจารณาการกลั่นกรองโครงการสลากการกุศลของคณะทำงานฯ ตามแนวทางการดำเนินโครงการสลากการกุศล ตามข้อ ๔.๑ และมีมติเห็นชอบให้เสนอกระทรวงการคลังพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๓.๑ เห็นชอบให้มีการออกสลากการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการที่ผ่านการพิจารณา ในรอบแรก จำนวน ๗ โครงการ วงเงิน ๕,๓๐๘.๑๔ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเห็นควรมอบหมายให้คณะทำงานฯ ตรวจสอบรายละเอียดข้อมูลในด้านความจำเป็นและความพร้อม ของโครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ เพิ่มเติม เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ อีกครั้งหนึ่ง

๔.๓.๒ มอบหมายให้สำนักงานสลากฯ ดำเนินการดังนี้

๑) เป็นผู้จัดการพิมพ์ จัดจำหน่าย และจ่ายเงินรางวัลสลากการกุศล

๒) ประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการสนับสนุน เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนการออกสลากการกุศล การขออนุญาตการออกสลากการกุศลโดยปฏิบัติ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และการนำส่งเงินให้หน่วยงานเจ้าของโครงการตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๓) จัดทำแผนการออกสลากการกุศลและแผนการใช้เงินของแต่ละโครงการ และรายงานต่อคณะกรรมการฯ เพื่อประโยชน์ในการกำกับ และติดตามการดำเนินโครงการที่ได้รับการสนับสนุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้

๔.๓.๓ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมอบหมายให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการดังนี้

๑) ให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจในการกำหนดระยะเวลาผูกพันวงเงิน ขยาย ระยะเวลาผูกพันวงเงิน หรือขยายระยะเวลาดำเนินการตามแผนเบิกจ่ายตามเหตุผลความจำเป็นแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ หากคณะกรรมการพิจารณาโครงการสลากการกุศลพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวไม่สามารถ บรรลุวัตถุประสงค์ได้ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกการสนับสนุนเงินจากการออกสลากการกุศล ให้โครงการดังกล่าว

๒) เปลี่ยนแปลงรายละเอียดการใช้เงินภายในโครงการที่ได้รับการสนับสนุน โดยจะต้องไม่เปลี่ยนแปลงเป็นกิจกรรมที่แตกต่างจากโครงการที่ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ โครงการที่ได้รับการสนับสนุนตามข้อ ๔.๓.๑ เป็นในส่วนของทุนการศึกษา เห็นควรให้ดำเนินการ สนับสนุนตามจำนวนผู้รับทุนการศึกษาที่หน่วยงานเสนอขอรับการสนับสนุนเท่านั้น โดยให้นำเงินเหลือจ่ายโอน เข้ารายได้แผ่นดิน และในกระบวนการคัดเลือกผู้มีสิทธิรับทุน ควรดำเนินการอย่างโปร่งใส ชัดเจน รอบคอบ และรัดกุม โดยยึดหลักธรรมาภิบาล ความถูกต้อง และความเป็นธรรม เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ ของโครงการในการลดความเหลื่อมล้ำ ตลอดจนเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมได้รับทุนอย่างเท่าเทียม

๕. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๕.๑ คณะกรรมการฯ ได้กำกับติดตามโครงการที่ได้รับการสนับสนุนเงินจากโครงการ สลากการกุศล โดยโครงการฯ ของมูลนิธิฯ ไม่สามารถผูกพันวงเงินได้ตามกำหนด และคณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกการสนับสนุนเงินจากโครงการสลากการกุศลของมูลนิธิฯ แล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๕.๒ คณะกรรมการฯ ได้มีการดำเนินการและพิจารณากันกรองโครงการที่ขอรับ การสนับสนุนฯ ตามหลักการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ แล้ว จึงเห็นควร นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้มีการออกสลากการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการที่ผ่านการกลั่นกรอง จำนวน ๗ โครงการ วงเงินรวม ๕,๓๐๘.๑๔ ล้านบาท ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ

๕.๓ ประเด็นการพิจารณาการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการสลากการกุศล จะมีการออกสลากการกุศลในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท วงละไม่เกิน ๑๑ ล้านฉบับ จะใช้เวลาดำเนินการประมาณ ๒ ปี ทำให้ปริมาณการออก สลากกินแบ่งรัฐบาลลดลงด้วยจำนวนดังกล่าว และกระทบการนำส่งรายได้แผ่นดินประมาณปีละ ๔,๘๕๗.๖๐ ล้านบาท จึงเห็นควรขออนุมัติคณะรัฐมนตรีตามแบบรายงานข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕.๔ การนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มอบหมายให้สำนักงานสลากฯ จัดพิมพ์ จัดจำหน่าย และจ่ายเงินรางวัลสลากการกุศล เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลาก กินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และให้สำนักงานสลากฯ ประสานกับหน่วยงานเจ้าของ โครงการในการขอใบอนุญาตจากกระทรวงมหาดไทยและดำเนินการต่างๆ เป็นไปตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตออกสลากที่มีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้ไปใช้ใน กิจกรรมสาธารณกุศล โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีให้เสียภาษีในอัตราร้อยละ ๐.๕ ของยอดราคาสลาก ซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่าย

/๕.๕ เพื่อประโยชน์ ...

๕.๕ เพื่อประโยชน์ในการกำกับ ติดตามการดำเนินการโครงการที่ได้รับการสนับสนุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย จึงเห็นสมควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้คณะกรรมการฯ กำหนดระยะเวลาในการผูกพันวงเงินของโครงการ ที่ได้รับการสนับสนุนและเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินภายในโครงการที่ได้รับการสนับสนุน ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ

๕.๖ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ กำหนดให้การพิจารณา สนับสนุนโครงการที่ขอยกสลากการกุศลในแต่ละครั้งจะต้องมีวงเงินไม่เกินครั้งละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้มีการสนับสนุนโครงการที่ขอยกสลากการกุศลตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ในกรณีมีวงเงินคงเหลือ จากที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕.๒ เห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการฯ พิจารณากลับกรอง จากโครงการที่ขอรับการสนับสนุนฯ ที่ได้จัดส่งข้อเสนอมาแล้ว และให้เสนอกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติมโครงการที่ได้รับการสนับสนุนต่อไป ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ

๖. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบให้ยกเลิกโครงการก่อสร้างศูนย์ฝึกอบรมต่อต้านการทุจริตแห่งประเทศไทย ของมูลนิธิต่อต้านการทุจริตแห่งประเทศไทย วงเงิน ๒๕๐.๐๐ ล้านบาท เนื่องจากการดำเนินการโครงการ ดังกล่าว ล่วงเลยระยะเวลาตามที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบ เนื่องจากปัจจุบันมูลนิธิฯ ยังอยู่ระหว่างการเจรจากับกรมธนารักษ์เพื่อขอเช่าที่ดินแปลงอื่น

๖.๒ เห็นชอบให้มีการออกสลากการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการที่ผ่านการกลั่นกรอง จากคณะกรรมการฯ จำนวน ๗ โครงการ วงเงิน ๕,๓๐๘.๑๔ ล้านบาท

๖.๓ มอบหมายให้สำนักงานสลากฯ ดำเนินการดังนี้

๖.๓.๑ เป็นผู้จัดพิมพ์ จัดจำหน่าย และจ่ายเงินรางวัลสลากการกุศลตามข้อ ๖.๒

๖.๓.๒ ประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการสนับสนุน ตามข้อ ๖.๒ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนการออกสลากการกุศล การขออนุญาตการออกสลากการกุศล โดยปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และการนำส่งเงินให้หน่วยงานเจ้าของโครงการตามที่คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบ โดยให้ผู้รับใบอนุญาตการออกสลากการกุศลเสียภาษีการพนันเหลือร้อยละ ๐.๕ แห่งยอดราคา สลากซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่ายตามข้อ ๑๒ (๔) ของกฎกระทรวงมหาดไทย ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกฎกระทรวงมหาดไทย ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๔๓)

๖.๓.๓ จัดทำแผนการออกสลากการกุศลและแผนการใช้จ่ายเงินของแต่ละโครงการ และรายงานต่อคณะกรรมการฯ เพื่อประโยชน์ในการกำกับ ติดตามการดำเนินโครงการที่ได้รับการสนับสนุน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้

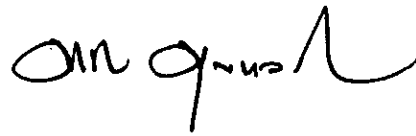
๖.๔ มอบหมายให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการดังนี้

๖.๔.๑ ให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจในการกำหนดระยะเวลาผูกพันวงเงิน ขยายระยะเวลาผูกพันวงเงิน หรือขยายระยะเวลาดำเนินการตามแผนเบิกจ่ายตามเหตุผลความจำเป็นแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ หากคณะกรรมการพิจารณาโครงการสลากการกุศลพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าว ไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกการสนับสนุนเงินจากการออกสลาก การกุศลให้โครงการดังกล่าว

๖.๔.๒ เปลี่ยนแปลงรายละเอียดการใช้เงินภายในโครงการที่ได้รับการสนับสนุน โดยจะต้องไม่เปลี่ยนแปลงเป็นกิจกรรมที่แตกต่างจากโครงการที่ได้นำเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบ โดยโครงการที่ได้รับการสนับสนุนตามข้อ ๖.๒ เป็นในส่วนของทุนการศึกษา จึงเห็นควรให้ดำเนินการสนับสนุนตามจำนวนผู้รับทุนการศึกษาที่หน่วยงานเสนอขอรับการสนับสนุนเท่านั้น โดยให้นำเงินเหลือจ่ายโอนเข้ารายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ในกระบวนการคัดเลือกผู้มีสิทธิรับทุน ควรดำเนินการอย่างโปร่งใส ชัดเจน รอบคอบ และรัดกุม โดยยึดหลักธรรมาภิบาล ความถูกต้อง และความเป็นธรรม เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการในการลดความเหลื่อมล้ำ ตลอดจนเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมได้รับทุนอย่างเท่าเทียม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๖๐๓๑๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th

E-Mail : chanikan_s@sepo.go.th