

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๖๐๑๓



สสค. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๘3175/68

19 มี.ค. 2568 เวลา 13.30 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่เฉลิมพระเกียรติเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการรักษาโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลันในพื้นที่โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๒๑ แห่งทั่วประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่เฉลิมพระเกียรติเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการรักษาโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลันในพื้นที่โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๒๑ แห่งทั่วประเทศ
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑.๑/๓๑๕๙ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมหาวิทยาลัยมหิดล ขอเสนอเรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่เฉลิมพระเกียรติเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการรักษาโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลันในพื้นที่โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๒๑ แห่งทั่วประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) ที่กำหนดให้กรณีเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่เฉลิมพระเกียรติเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการรักษาโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลันในพื้นที่โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๒๑ แห่งทั่วประเทศ จะเป็นการพัฒนาระบบการให้การรักษาลดโอกาสความพิการจากโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลัน และเพิ่มอัตราการ

/เข้าถึง ...

เข้าถึงการบริการของผู้ป่วย รองรับการที่ประเทศไทยเข้าสู่สังคมสูงวัย โดยโครงการดังกล่าวจะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ หลักการและเหตุผล

โรคหลอดเลือดสมองเป็นสาเหตุของความพิการระยะยาวและปัญหาความจำเสื่อมที่สำคัญ จากการคำนวณดัชนีการสูญเสียปีสุขภาวะ (Disability Adjusted Life Years : DALYs) พบว่าภาระโรคหลอดเลือดสมองสูงสุดใน ๓ อันดับแรกมาโดยตลอด อีกทั้ง การที่ประเทศไทยเข้าสู่สังคมสูงวัยและการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการดำเนินชีวิตทำให้อัตราการเกิดผู้ป่วยโรคหลอดเลือดสมองมีแนวโน้มสูงขึ้น จากสถิติของสำนักงานหลักประกันสุขภาพในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๕ พบผู้ป่วยหลอดเลือดสมองเพิ่มสูงขึ้นจาก ๒๗๘,๔๙ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็น ๓๓๐,๗๒ ต่อแสนประชากรอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และจากสถิติของกระทรวงสาธารณสุขในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ พบผู้ป่วยหลอดเลือดสมองมากถึง ๓๔๙,๑๒๖ ราย เสียชีวิต ๓๖,๒๑๔ ราย โดยจากรายงานกลุ่มตัวอย่างกว่า ๑,๐๐๐ ราย ที่เป็นโรคหลอดเลือดสมองตีบหรืออุดตันเฉียบพลัน พบว่าผู้ป่วยถูกจำหน่ายออกด้วยการพิการถึงร้อยละ ๗๐ และเสียชีวิตร้อยละ ๕ ดังนั้น การพัฒนาระบบเพื่อให้ผู้ป่วยสามารถเข้าถึงการรักษาโดยการให้ยาละลายลิ่มเลือดหรือใส่สายสวนเพื่อเปิดหลอดเลือดสมองในระยะเฉียบพลันอย่างรวดเร็วเพื่อลดความพิการจึงมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกลซึ่งยังมีความเหลื่อมล้ำของการเข้าถึงการรักษา การขาดแคลนประสาทแพทย์ผู้เชี่ยวชาญ เครื่องเอกซเรย์คอมพิวเตอร์ และระบบส่งต่อผู้ป่วยที่มีประสิทธิภาพ

จากประเด็นดังกล่าวข้างต้น คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล จึงได้ริเริ่มโครงการรถรักษาอัมพาตเคลื่อนที่ที่เชื่อมต่อระบบปรึกษาทางไกลและการส่งต่อผู้ป่วยแบบครบวงจร (Mobile Stroke Unit : Stroke One Stop , MSU-SOS) ซึ่งเป็นรถพยาบาลที่ประกอบด้วยเครื่องเอกซเรย์คอมพิวเตอร์สมอง (CT scan) ระบบปรึกษาทางไกล รวมถึงเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญในการประเมินการตรวจร่างกายทางระบบประสาท เพื่อให้สามารถช่วยในการวางแผนการรักษาในระยะก่อนถึงโรงพยาบาล ให้การวินิจฉัยและรักษาโรคหลอดเลือดสมองบนรถ ทำการเชื่อมต่อระบบปรึกษาทางไกลจากประสาทแพทย์และการส่งต่อผู้ป่วยแบบครบวงจรได้ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศที่มีเครือข่ายสัญญาณอินเทอร์เน็ต โดยโครงการนำร่องนี้ เริ่มเปิดให้บริการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จนถึงปัจจุบันมีผู้รับบริการแล้วกว่า ๒,๒๐๐ ราย ในพื้นที่ ๙ จังหวัดจากทุกภูมิภาคของประเทศ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๗) พบว่าสามารถลดระยะเวลาในการรักษาลงถึงร้อยละ ๕๐ เพิ่มโอกาสการได้รับยาละลายลิ่มเลือดและหรือการเปิดหลอดเลือดด้วยสายสวนสูงถึง ๓ เท่า และผู้ป่วยหายจากความพิการสูงถึง ๒ เท่า เมื่อเทียบกับการรักษารูปแบบเดิม (กลุ่มผู้ป่วยที่มาด้วยรถฉุกเฉินทั่วไปหรือมาด้วยตนเอง) ดังนั้น การรักษารูปแบบใหม่นี้สามารถลดความสูญเสียต่อผู้ป่วยและครอบครัว ลดภาระในการดูแลผู้ป่วยพิการในระยะยาวได้

เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ หรือ ๗๒ พรรษา ในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ คณะรัฐบาล ประกอบด้วยกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พร้อมด้วยมูลนิธิสมเด็จพระยุพราช และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ร่วมกับศูนย์โรคหลอดเลือดสมองศิริราช คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ได้มีแผนการขยายการให้บริการรถรักษาอัมพาตเคลื่อนที่ไปยังโรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๒๑ แห่งทั่วประเทศเพื่อให้ประชาชนชาวไทยมีชีวิตอยู่โดยปราศจากโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลันหรืออัมพาตได้ทันเวลา เพิ่มโอกาสหายจากความพิการได้

๓.๒ โครงการรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่เฉลิมพระเกียรติเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการรักษาโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลันในพื้นที่โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๒๑ แห่งทั่วประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

๓.๒.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการบริการให้การรักษาโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลันในพื้นที่โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๒๑ แห่งทั่วประเทศ โดยการเปรียบเทียบผลลัพธ์การเข้าถึงการรักษาของผู้ป่วยในพื้นที่ดังกล่าว

๓.๒.๒ แผนการดำเนินงาน

ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ จัดสร้างรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่จำนวน ๕ คัน เป็นลักษณะโครงการนำร่อง พร้อมทั้งจัดตั้งหน่วยปฏิบัติการรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่เพื่อให้บริการดูแลรักษาโรคหลอดเลือดสมองระยะเฉียบพลันในพื้นที่โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๕ แห่ง

ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ จัดสร้างรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่จำนวน ๑๖ คัน พร้อมทั้งจัดตั้งหน่วยปฏิบัติการรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่เพื่อให้บริการดูแลรักษาโรคหลอดเลือดสมองระยะเฉียบพลันในพื้นที่โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๑๖ แห่ง

รวบรวมข้อมูลประชากร ข้อมูลด้านเวลา ข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการรักษาของผู้ป่วยตามเกณฑ์เข้าร่วมโครงการเพื่อเปรียบเทียบผลลัพธ์ทางการรักษาก่อนและหลังการให้บริการรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่ในพื้นที่ให้บริการ

๓.๒.๓ รกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่ เป็นหน่วยงานปฏิบัติการการแพทย์ฉุกเฉินเฉพาะทางประเภทลำเลียงผู้ป่วย โดยมีหน้าที่หลักคือ

๑) ให้บริการตรวจวินิจฉัยอาการหลอดเลือดสมองเฉียบพลันนอกโรงพยาบาล ด้วยการเอกซเรย์คอมพิวเตอร์สมองและฉีดสารทึบสีเพื่อตรวจดูตำแหน่งของการอุดตันของหลอดเลือด

๒) ให้การรักษาผู้ป่วยที่มีอาการหลอดเลือดสมองเฉียบพลันบนรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่ ด้วยการให้ยาละลายลิ่มเลือด (tPA) หรือให้ยาห้ามเลือด Prothrombin Complex Concentrate (PCC) ในกรณีที่มีเลือดออกในสมองในผู้ป่วยที่มีข้อบ่งชี้ ยาลดความดันโลหิต ยาแก้นชัก เป็นต้น

๓) ส่งข้อมูลของผู้ป่วยจากหน่วยรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่ผ่านระบบแพทย์ทางไกล (Telemedicine) เพื่อปรึกษาแพทย์ผู้เชี่ยวชาญในการวินิจฉัยและรักษา รวมถึงการวางแผนเพื่อเตรียมการรักษาด้วยวิธีอื่นๆ หากไม่สามารถให้ยาละลายลิ่มเลือดได้

๔) สามารถตรวจค่าน้ำตาลในเลือด และค่าการแข็งตัวของเลือด ณ จุดเกิดเหตุ

๕) สามารถให้ยา และสารน้ำทางหลอดเลือดดำได้

๖) สามารถทำการช่วยชีวิตขั้นสูง Advanced Cardiac Life Support (ACLS)

ทั้งนี้ การปฏิบัติการรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่ จะประกอบไปด้วยผู้ปฏิบัติการ ๒ กลุ่ม ได้แก่ (๑) กลุ่มออกปฏิบัติการ ประกอบด้วย แพทย์ พยาบาล เจ้าหน้าที่รังสีเทคนิค และพนักงานขับรถ และ (๒) กลุ่มสนับสนุนปฏิบัติการ ประกอบด้วย แพทย์เฉพาะทาง พยาบาลผู้จัดการรายกรณี และวิศวกร

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ เกิดการพัฒนากระบวนการให้การรักษาโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลันผ่านช่องทางเร่งด่วนโดยใช้รกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่ในระดับประเทศ

๔.๒ ลดความเหลื่อมล้ำและเพิ่มอัตราการเข้าถึงการบริการได้มากขึ้นในผู้ป่วยโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลันในพื้นที่ให้บริการของโรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๒๑ แห่งทั่วประเทศ

๔.๓ กระตุ้นการสร้างเครือข่ายการดูแลรักษาผู้ป่วยโรคหลอดเลือดสมองที่มีมาตรฐานของโรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๒๑ แห่งทั่วประเทศ

๔.๔ กระตุ้นการสร้างฐานความรู้ด้านการรักษาในระดับประเทศและต่างประเทศ อาจจะนำไปสู่ให้เกิดการขยายมูลค่าทางเศรษฐกิจในตลาดนวัตกรรมทางการแพทย์ ต่อไปในอนาคต

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการฯ ในลักษณะโครงการนำร่อง จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๗๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว และได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณา โดยนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมหาวิทยาลัยมหิดล ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรอบวงเงิน ๑๗๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) โดยให้เบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อดำเนินโครงการรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่เฉลิมพระเกียรติ ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการรักษาโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลันในพื้นที่โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๕ แห่ง ในลักษณะโครงการนำร่อง โดยเห็นควรให้มหาวิทยาลัยมหิดล ติดตามประเมินผลโครงการดังกล่าว ก่อนเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นเป็นเร่งด่วน ตามขั้นตอนต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

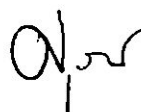
ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) ที่กำหนดให้กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงานงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรอบวงเงิน ๑๗๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายในงบเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อดำเนินโครงการรกรักษาอัมพาตเคลื่อนที่เฉลิมพระเกียรติ ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการรักษาโรคหลอดเลือดสมองเฉียบพลัน ในพื้นที่โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ๕ แห่ง ในลักษณะโครงการนำร่อง ของมหาวิทยาลัยมหิดล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล

มหาวิทยาลัยมหิดล

โทร. ๐๘ ๕๑๑๑ ๐๕๗๐ และ ๐ ๒๔๑๔ ๑๐๐๙ (นางสาวนาถวดี อุดมรัตน์โยธิน)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: siplan@mahidol.ac.th