

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๕๕๐๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๒. ภาพถ่ายสำเนาหนังสือกระทรวงการคลังถึงปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

๓. ภาพถ่ายสำเนาหนังสือกระทรวงการคลังถึงผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๘ (Joint Statement of the 28th ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting) (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงอยู่ในข่ายควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ จะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองมิลาน สาธารณรัฐอิตาลี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันอังคารที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๘

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ นายดาโต๊ะ ซีรี อาเมียร์ ฮัมซะห์ อาซิซาน (Datuk Seri Amir Hamzah Azizan) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (คนที่สอง) แห่งมาเลเซียในฐานะประธานร่วมกับนายหลาน โฟอัน (Lan Fo'an) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสาธารณรัฐประชาชนจีน (จีน) ในการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM+3) ครั้งที่ ๒๘ ได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเข้าร่วมการประชุมข้างต้น

๓.๒ มาเลเซียและจีนได้กำหนดจัดการประชุม AFMGM+3 ครั้งที่ ๒๘ ในวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองมิลาน สาธารณรัฐอิตาลี โดยที่ประชุมจะพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว

/ ๓.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ...

๓.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านการเงินของภูมิภาคให้มีความแข็งแกร่ง และยืดหยุ่นมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในช่วงเวลาที่โลกเผชิญกับความไม่แน่นอนและความเสี่ยงเพิ่มสูงขึ้น โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ การพัฒนาและแนวโน้มเศรษฐกิจและการเงินของภูมิภาค เศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียน+๓ ขยายตัวร้อยละ ๔.๓ ในปี ๒๕๖๗ โดยได้รับแรงสนับสนุนจากการบริโภคภายในประเทศที่เข้มแข็ง การฟื้นตัวของอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์และภาคการท่องเที่ยว รวมถึงการดำเนินนโยบายการเงินที่เหมาะสม ซึ่งช่วยให้อัตราเงินเฟ้อกลับเข้าสู่ระดับก่อนเกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทั้งนี้ แม้ภูมิภาคอาเซียน+๓ จะเผชิญกับความเสี่ยงจากมาตรการกีดกันทางการค้า ภาวะการเงินโลกที่ตึงตัว และการชะลอตัวของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าสำคัญ แต่คาดว่าจะยังสามารถเติบโตได้อย่างต่อเนื่องที่ประมาณร้อยละ ๔ ในปี ๒๕๖๘

ที่ประชุมเห็นพ้องในแนวนโยบายที่เน้นการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ ในระยะยาว ควบคู่กับความยืดหยุ่นในการรับมือกับความท้าทายในระยะสั้น โดยการดำเนินนโยบายการคลัง และการเงินอย่างเหมาะสม เสริมสร้างการค้าภายในภูมิภาค รักษาเสถียรภาพของตลาดการเงิน และรักษาความมั่นคงของระบบเศรษฐกิจในภาพรวม

๓.๓.๒ การเสริมสร้างความร่วมมือทางการเงินของภูมิภาค

(๑) การแลกเปลี่ยนนโยบายการคลัง ที่ประชุม AFMGM+3 ยินดีกับการเปิดตัวของข้อริเริ่มการแลกเปลี่ยนนโยบายการคลังอาเซียน+๓ ในปี ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นเวทีสำคัญในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการคลัง ภายใต้หัวข้อ “การส่งเสริมการเติบโตควบคู่กับการรักษาความยั่งยืนทางการคลัง” และ “การรับมือกับสังคมผู้สูงอายุ” พร้อมชื่นชมบทบาททางวิชาการของสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+3 (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) และสนับสนุนการยกระดับการแลกเปลี่ยนนโยบายการคลังให้เป็นวาระประจำภายใต้กรอบความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ ในอนาคต

(๒) ทิศทาง การดำเนินการในอนาคตของโครงสร้างความช่วยเหลือทางการเงินของภูมิภาค (Regional Financial Architecture (RFA) Future Direction) ที่ประชุม AFMGM+3 รับทราบความคืบหน้าของการพัฒนาเครื่องมือปรับนโยบาย (Policy Adjustment Instrument: PAI) และสนับสนุนการยกระดับ PAI ให้เป็นวาระประจำภายใต้กรอบความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ พร้อมทั้งรับรองการเปิดตัวโครงการนำร่องในการพัฒนากลไก Structural Policy Improvement and Review Instrument with Technical Assistance (SPIRIT) ในรูปแบบสมัครใจและไม่ผูกพัน เพื่อส่งเสริมการดำเนินงานของมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiangmai Initiative Multilateralisation: CMIM) โดยมอบหมายให้ AMRO สนับสนุนการดำเนินโครงการ และขอขอบคุณเงินสนับสนุนจากจีน ประเทศญี่ปุ่น (ญี่ปุ่น) และสาธารณรัฐเกาหลีใต้ (เกาหลีใต้) ทั้งนี้ จะมีการประเมินผล SPIRIT อย่างครอบคลุมก่อนพิจารณาขยายผลในอนาคต

(๓) มาตรการ CMIM ที่ประชุม AFMGM+3 เน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นในการพัฒนา CMIM ให้เป็นกลไกป้องกันทางการเงินที่มีประสิทธิภาพ โดยเห็นชอบการทบทวนความตกลง CMIM (Periodic Review: PR) เพื่อเพิ่มกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแบบเร่งด่วน (Rapid Financing Facility: RFF) และการใช้สกุลเงินที่สามารถใช้ได้โดยเสรี (Freely Usable Currencies: FUCs) รวมถึงสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านสู่โครงสร้างเงินทุนที่ชำระแล้ว (Paid-in Capital: PIC) โดยใช้รูปแบบของ IMF เป็นพื้นฐานในการพิจารณา พร้อมยืนยันการทบทวนวงเงินที่ไม่เชื่อมโยงกับความช่วยเหลือของ IMF (Review of IMF De-linked Portion: IDLP) และการจัดทำแนวทางใหม่สำหรับการให้ความช่วยเหลือในสกุลเงินท้องถิ่น ทั้งนี้ ที่ประชุม AFMGM+3 ชื่นชมการทดสอบการทำงานของกลไก CMIM (CMIM Test Run) ที่ผ่านมาและเตรียมทดสอบครั้งต่อไปในปี ๒๕๖๘

(๔) AMRO ที่ประชุม AFMG+3 ชื่นชมบทบาทของ AMRO ในการเสริมสร้างขีดความสามารถด้านการเฝ้าระวังเศรษฐกิจ และส่งเสริมนโยบายเพื่อรับมือกับภาวะที่ไม่แน่นอนระดับโลก โดยที่ประชุม AFMG+3 สนับสนุนให้ AMRO พัฒนากลไกและเครื่องมือสำหรับการวิเคราะห์และออกแบบแผนงานให้ทันต่อภาวะดังกล่าว พร้อมรับทราบความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ภายใต้แนวทางยุทธศาสตร์ ปี ๒๕๖๓ (Strategic Direction 2030) รวมถึงการสนับสนุนทางเทคนิค การสื่อสาร และดิจิทัล

นอกจากนี้ ที่ประชุม AFMG+3 ยินดีกับการจัดตั้งกลุ่มนโยบายและการทบทวน (Policy and Review Group: PRG) และขอบุญจีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้ ที่สนับสนุนกองทุนการพัฒนาความช่วยเหลือทางวิชาการ (Technical Assistance: TA) อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการเพิ่มทุนของจีน ในปี ๒๕๖๘ รวมถึงยินดีต้อนรับผู้อำนวยการและหัวหน้านักเศรษฐศาสตร์คนใหม่ และยกย่องผู้นำคนก่อนที่มีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาองค์กร ทั้งนี้ สนับสนุนให้ AMRO ดำเนินบทบาทต่อไปในการส่งเสริมเสถียรภาพเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาค พร้อมทั้งชื่นชมการขยายเครือข่ายคลังความคิดอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Financial Think-Tank Network: AFTN) ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือและเสถียรภาพทางการเงินในภูมิภาคยิ่งขึ้น

(๕) มาตรการพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Markets Initiative: ABMI) ที่ประชุม AFMG+3 รับทราบความคืบหน้าในแผนระยะกลางของ ABMI สำหรับปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙ โดยเน้นบทบาทของตลาดพันธบัตรสกุลเงินท้องถิ่นในการส่งเสริมเสถียรภาพการเงินของภูมิภาค พร้อมยินดีในโอกาสครบรอบ ๑๕ ปีของการจัดตั้งหน่วยงานค้ำประกันเครดิตและการลงทุน (Credit Guarantee and Investment Facility: CGIF) และการพัฒนาระบบนิเวศทางการเงินเพื่อความยั่งยืนโดยได้รับการสนับสนุนจากกองทุนสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อการลดความยากจนและความร่วมมือในระดับภูมิภาค (People's Republic of China Poverty Reduction and Regional Cooperation Fund: PRC Fund) ภายใต้ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) นอกจากนี้ ที่ประชุม AFMG+3 ยินดีต้อนรับสาธารณรัฐคาซัคสถานในฐานะผู้สังเกตการณ์ใหม่ใน ASEAN Bond Market Forum (ABMF) และรับรองการจัดตั้ง Digital Bond Market Forum (DBMF) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและการพัฒนาตลาดพันธบัตรดิจิทัลในภูมิภาค

(๖) การจัดหาเงินทุนเพื่อรองรับความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Disaster Risk Financing: DRF) ที่ประชุม AFMG+3 ยินดีกับความคืบหน้าของ DRF โดยได้รับการสนับสนุนจากกลไกประกันภัยความเสี่ยงจากภัยพิบัติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Southeast Asia Disaster Risk Insurance Facility: SEADRIF) ธนาคารโลก ADB และความร่วมมือประกันภัยเอเชีย (Global Asia Insurance Partnership: GAIP) โดยเฉพาะความร่วมมือกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวที่ได้รับการจ่ายประกันภัยน้ำท่วมมูลค่า ๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หลังเกิดภัยพิบัติได้ไม่นาน และสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ที่กำลังพัฒนาระบบประกันภัยแบบพารามेटริกสำหรับทรัพย์สินสาธารณะร่วมกับ SEADRIF นอกจากนี้ ที่ประชุม AFMG+3 ยังชื่นชมโครงการการเสริมสร้างสมรรถนะที่ทำร่วมกับพันธมิตรระดับพหุภาคีในด้านการประกันภัยภาคเกษตร พร้อมทั้งรับทราบการรับรองเอกสารแนวคิด (Concept Note) สำหรับแผนปฏิบัติการ DRF ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ (DRF Roadmap 2026-2028) และเรียกร้องความร่วมมือของสมาชิกในการดำเนินงาน DRF อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในระดับภูมิภาค

(๗) ข้อริเริ่มภายใต้กรอบความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Future Initiatives) ที่ประชุม AFMG+3 ยินดีกับความคืบหน้าของการขยายความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ โดยเฉพาะคณะทำงานที่ ๔ การส่งเสริมความร่วมมือด้านนโยบายเพื่อความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี (Enhancing Policy Coordination for Technological Advancement) ที่ได้จัดสัมมนาร่วมกับ ADB และจัดทำรายงาน “Digital Financial Crisis and Our Challenges” ที่ระบุถึงความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการเงินดิจิทัลที่สำคัญ พร้อมขยายระยะเวลาการทำงานของคณะทำงานที่ ๔ ไปจนถึงปี ๒๕๖๙ เพื่อมุ่งเน้นการเสริมสร้างเสถียรภาพการเงินดิจิทัลในภูมิภาค

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพทางการเงินของภูมิภาค และเตรียมรับมือกับความท้าทายทางเศรษฐกิจ โดยการพัฒนาที่ครอบคลุมและยั่งยืนทั่วภูมิภาค อีกทั้งยังสะท้อนให้เห็นถึงความมุ่งมั่นในการออกมาตรการเชิงรุกภายใต้กลไกความช่วยเหลือทางการเงินที่สำคัญของภูมิภาคอาเซียน+๓ อย่างต่อเนื่อง เช่น RFA การเพิ่มประสิทธิภาพของ CMIM เป็นต้น นอกจากนี้ การพัฒนาตลาดพันธบัตรเงินสกุลท้องถิ่น ตลอดจนมาตรการริเริ่มใหม่ ๆ จะช่วยขับเคลื่อนการเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียน+๓ ได้อย่างมั่นคง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศและธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในประเด็นสารัตถะ ถ้อยคำและประเด็นด้านกฎหมาย เพื่อให้ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีความถูกต้องและสมบูรณ์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓) ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศและธนาคารแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างการพิจารณา

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสาร จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๘

๘.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๘ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๘.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒ (อัญวีณ์ ๐๙ ๒๓๕๒ ๖๕๓๕)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ anyaveev@fpo.go.th