

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๕/ก ๗๕๔



สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ล302/68

19 ก.พ. 2568 เวลา 15.30 น.



ก.ว.ค. 38
วันที่ 19 ก.พ. 68
เวลา 15.40 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๒ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง เงินกู้จากธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (AIIB) สำหรับโครงการพัฒนาสนามบินอุตะเถาและเมืองการบินภาคตะวันออก (ก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๔๖๖๙ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๓๐๐ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๖๙๖๑ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๕๐๕/๒๑๒๙๕ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างสัญญาเงินกู้ (Loan Agreement)

๒. ร่างเอกสารรายละเอียดการดำเนินโครงการ (Project Document)

๓. ร่างเอกสารคู่มือการปฏิบัติงาน (Project Operations Manual)

๔. ร่างจดหมายการยืนยันข้อผูกพันและการให้ข้อมูลทางการเงิน

๕. เอกสาร General Conditions for Sovereign-backed Loans ฉบับวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ของ AIIB

๖. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด อส ๐๐๐๖/๑๘๘๒๓ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๘. คำแปลอย่างไม่เป็นทางการของร่างสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง เงินกู้จากธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (AIIB) สำหรับโครงการพัฒนาสนามบินอุตะเถาและเมืองการบินภาคตะวันออก (ก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒) ของกองทัพอากาศ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๒ กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการรัฐมนตรีในการพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกอบกับมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กำหนดให้สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

/ตาม ...

รับ

~~ลับ~~

- ๒ -

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสัญญาซื้อขายอนุสัญญาโตะตุลาการโดยมีอาชสิทธิ์เสี่ยงได้ สัญญานี้ยังจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการพัฒนาศูนย์บินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก (ก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒) (โครงการฯ) มีแผนการดำเนินโครงการฯ และแผนการเบิกจ่ายเงินกู้ได้ภายในไตรมาส ๒ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๘ กระทรวงการคลังจึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้องของโครงการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายให้ลงนามในร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้องของโครงการฯ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ และขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำคำรับรองทางกฎหมาย (Legal Opinion) ในโอกาสแรก เพื่อที่สัญญาเงินกู้จะมีผลบังคับใช้และหน่วยงานดำเนินโครงการสามารถเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับดำเนินโครงการตามแผนงานที่กำหนดไว้ได้ ทั้งนี้ วงเงินกู้ของโครงการฯ จำนวน ๑๓,๘๙๑.๗๕ ล้านบาทได้บรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ด้วยแล้ว

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ โครงการพัฒนาศูนย์บินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก (โครงการพัฒนาศูนย์บินอู่ตะเภา) มีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาศูนย์บินอู่ตะเภาขนาด ๒ ทางวิ่ง เพื่อรองรับการพัฒนาพื้นที่ภายในโครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) ให้เป็นเมืองการบินภาคตะวันออก (Eastern Airport City) และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบิน (Aviation Hub) ในระดับภูมิภาค โดยเป็นการดำเนินโครงการในรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) ซึ่งมีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์บินอู่ตะเภา การกำกับและติดตามแผนการบูรณาการในภาพรวมตลอดจนการประสานงานกับหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้โครงการพัฒนาศูนย์บินอู่ตะเภาสอดคล้องตามเงื่อนไขของ PPP โดยมีกองทัพอากาศ (ทร.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญในการเปิดให้บริการตามหลักการโครงการพัฒนาศูนย์บินอู่ตะเภาที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

๓.๑.๒ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติกรอบวงเงินจำนวน ๑๗,๗๖๘ ล้านบาท ให้กับ ทร. เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการพัฒนาศูนย์บินอู่ตะเภา และให้ ทร. ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ สำหรับแหล่งเงินเพื่อการดำเนินงานการก่อสร้างโครงการทางวิ่งและทางขับที่ ๒ โครงการพัฒนาศูนย์บินอู่ตะเภา อนุมัติให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ต่างประเทศ ภายใต้มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในกรอบวงเงิน ๑๖,๒๑๐ ล้านบาท ให้กับ ทร. โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสมทบในอัตราส่วนของแหล่งเงินกู้และเงินงบประมาณเป็นไปตามที่กระทรวงการคลังตกลงกับแหล่งเงินกู้ ซึ่งกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้เริ่มต้นทบทวนธนาคารเพื่อการพัฒนาในระดับพหุภาคี (Multilateral Development Banks: MDBs) ได้แก่ ธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB) และได้มีการตกลง

/สัดส่วน ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๓ -

สัดส่วนการกู้เงินกับ AIB ประกอบด้วย เงินงบประมาณสมทบเป็นอัตราส่วนร้อยละประมาณ ๘๕ : ๑๕ ของกรอบวงเงินสำหรับการก่อสร้างโครงการฯ หรือแบ่งเป็นเงินกู้ AIB วงเงิน ๑๓,๘๙๑.๗๕ ล้านบาท และงบประมาณสมทบวงเงิน ๒,๔๘๐.๕๓ ล้านบาท โดย สบ. ได้ขอให้ ทร. ดำเนินการจัดเตรียมงบประมาณสมทบดังกล่าวสำหรับโครงการฯ ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการให้กระทรวงกลาโหม โดย ทร. นำรายการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จำนวน ๑ รายการ โครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ ภายใต้แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก วงเงินทั้งสิ้น ๒,๔๘๐.๕๓ ล้านบาท เสนอเป็นคำขอตั้งงบประมาณสำหรับงบประมาณสมทบของโครงการ

๓.๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ กระทรวงการคลังโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึง AIB เพื่อขอรับการสนับสนุนเงินกู้อย่างเป็นทางการ (Official Request Letter) วงเงินไม่เกิน ๑๓,๘๙๑.๗๕ ล้านบาทหรือคิดเป็น ๔๒๘.๐๕ ล้านเหรียญสหรัฐ เพื่อให้ AIB สามารถเข้ามาประเมินโครงการและดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติเงินกู้ของโครงการฯ

๓.๑.๔ AIB ได้ส่งคณะผู้เชี่ยวชาญเข้ามาประเมินโครงการฯ เพื่อหารือในรายละเอียดการดำเนินโครงการและเก็บรวบรวมข้อมูลทั้งหมดสำหรับเสนอต่อคณะกรรมการบริหารของ AIB เพื่อพิจารณาอนุมัติเงินกู้โครงการฯ และได้มีการจัดประชุมร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลัง โดย สบ. ทร. และ สกพอ. อย่างต่อเนื่องโดยมีการประชุม Project Pre - Negotiation Mission & Workshop เมื่อวันที่ ๘ - ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และการประชุม Project Operations Manual (POM) Mission & Workshop เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เพื่อรวบรวมข้อมูลและเตรียมความพร้อมสำหรับการกู้เงินต่างประเทศในประเด็นต่างๆ ได้แก่ การเตรียมการกู้เงิน (Loan Preparation) การจัดการสิ่งแวดล้อมและสังคม (Environmental and Social) การจัดการด้านการเงิน (Financial Management) การจัดซื้อจัดจ้าง (Procurement) และการจัดการโครงสร้างองค์กร (Institutional Arrangement) รวมทั้ง ได้มีการหารือเพื่อระบุหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ทร. สกพอ. และ สบ. ในการดำเนินโครงการ ให้มีความชัดเจนเพื่อใช้เป็นคู่มือปฏิบัติงานของโครงการฯ โดย AIB ได้ส่งร่างเอกสารประกอบการกู้เงิน ได้แก่ ร่างสัญญาเงินกู้ (Loan Agreement) ร่างเอกสารรายละเอียดการดำเนินโครงการ (Project Document) และร่างเอกสารคู่มือการปฏิบัติงาน (Project Operations Manual) มาให้ สบ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาในเบื้องต้นเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการเจรจาเงินกู้ (Loan Negotiation) กับ AIB

๓.๑.๕ ทั้งนี้ ทร. และ สกพอ. ได้มีการเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการตามเอกสาร Project Operations Manual ที่ได้จัดทำร่วมกันกับ AIB ในประเด็นต่างๆ โดยสรุปได้ ดังนี้

๓.๑.๕.๑ การจัดซื้อจัดจ้าง (Procurement)

๑) ทร. มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานและจัดจ้างผู้รับจ้างดำเนินงานก่อสร้าง ซึ่งจะสอดคล้องกับการเตรียมเอกสารประกวดราคาภายใต้หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของ AIB (Procurement Instruction for Recipients: PIR) เนื่องจากโครงการฯ มีอัตราส่วนเงินกู้ประมาณร้อยละ ๘๕ ซึ่งเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือร่วมกับเงินงบประมาณ ข้อ ๒ ที่กำหนดว่าการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อดำเนินโครงการของหน่วยงานของรัฐ กรณีที่ใช้เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศร่วมกับเงินงบประมาณ หากการใช้เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือนั้นมีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ และแหล่งเงินกู้

/กำหนด ...

~~ลับ~~

กำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้าง (Procurement Guideline) และการจ้างที่ปรึกษา (Consulting Guideline) ไว้เป็นการเฉพาะให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามหลักเกณฑ์ที่แหล่งเงินกู้กำหนดได้

๒) ปัจจุบัน ทร. และ AIB อยู่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้า (Advance Procurement) ภายใต้หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของ AIB โดยทุกขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ทร. จะต้องขอความเห็นชอบจาก AIB โดย AIB จะตรวจสอบเอกสารต่างๆ ที่ ทร. จัดทำก่อนที่จะอนุมัติและดำเนินการในขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งปัจจุบันมีความคืบหน้าของการจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้า สรุปได้ ดังนี้

๒.๑) การจ้างงานก่อสร้าง (Civil Work) ทร. ได้ทำการประกวดราคาแบบเปิดนานาชาติ (International Open Competitive Tender) ให้บริษัทหรือองค์กรเข้าร่วมเสนอราคาได้ โดยเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ ทร. ได้มีการประกาศเชิญชวนให้ผู้สนใจยื่นเอกสารการจ้างก่อสร้าง (Specific Procurement Notice: SPN) และพิจารณาคุณสมบัติ เทคนิค และราคาของผู้ยื่นข้อเสนอเรียบร้อยแล้ว ซึ่งคาดว่าจะลงนามสัญญาจ้างภายในเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๒.๒) การจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง (Consulting Services) ทร. ได้ดำเนินการโดยวิธีการคัดเลือกบนพื้นฐานของคุณภาพและราคา (Quality and Cost-Based Selection: QCBS) เป็นวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้ในการเลือกผู้ให้บริการหรือผู้รับเหมา โดยเน้นการพิจารณาทั้งคุณภาพและราคาที่เสนอ เพื่อให้ได้งานที่เกี่ยวข้องกับการให้คำปรึกษาหรือบริการที่ต้องใช้ความเชี่ยวชาญสูง ซึ่งเกณฑ์การตัดสินตามวิธีคัดเลือก QCBS เป็นการให้คะแนนของข้อเสนอทางคุณภาพ (ด้านเทคนิค) ในสัดส่วนร้อยละ ๘๐ และคะแนนของข้อเสนอทางการเงินในสัดส่วนร้อยละ ๒๐ โดยเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖ ทร. ได้ประกาศเชิญชวนให้ผู้สนใจยื่นเอกสารแสดงความสนใจ (Request for Expressions of Interest: REOI) สำหรับงานจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาราคาของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งคาดว่าจะลงนามสัญญาจ้างภายในเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๓.๑.๕.๒ การจัดการด้านการเงิน (Financial Management)

๑) การเบิกเงินกู้จะดำเนินการโดยวิธี Direct Payment โดย ทร. จะส่งแบบฟอร์มขอเบิกเงินกู้ไปยัง AIB และ AIB จะโอนเงินไปยังผู้รับเหมาโดยตรงตามตารางเบิกจ่ายเงินของโครงการฯ โดย AIB จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าธรรมเนียมการโอนเงินและผู้รับเหมาจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าธรรมเนียมรับเงินโอน

๒) ทร. จะต้องจัดส่งรายงานทางการเงินของโครงการฯ ให้แก่ AIB ทุกๆ ๖ เดือน ตามรูปแบบรายงานทางการเงิน (Template) ที่ AIB กำหนด และมีการสอบบัญชีโดยผู้ตรวจสอบภายนอก (External Audit) สำหรับโครงการฯ

๓.๑.๕.๓ ด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม (Environmental and Social) สกพอ. ได้ดำเนินการจัดตั้งกลไกการแก้ปัญหาเรื่องร้องเรียน (Project Grievance Redress Mechanism: GRM) ภายใต้เงื่อนไขนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมและสังคมที่ AIB บังคับใช้ (AIB's Environmental and Social Policy: ESP) เรียบร้อยแล้ว

๓.๑.๕.๔ การจัดโครงสร้างการดำเนินงานร่วม (Institutional Arrangement) ทร. และ สกพอ. ได้สรุปหน้าที่และความรับผิดชอบระหว่างหน่วยงานในฐานะ Implementing Agency และ Project Implementing Agency โดยระบุรายละเอียดลงในเอกสาร Project Operations Manual เพื่อยึดถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป

/๓.๒ สารระ ...

๓.๒ สารสำคัญของร่างสัญญาเงินกู้

เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้อนุมัติการแต่งตั้งคณะผู้แทนฝ่ายไทยเพื่อเข้าร่วมเจรจาเงินกู้กับ AIIB ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๗ ผู้แทนฝ่ายไทยและฝ่าย AIIB ได้ร่วมกันพิจารณาและเจรจาปรับปรุงเงื่อนไขและข้อกำหนดต่างๆ ภายใต้ร่างสัญญาเงินกู้ของโครงการฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ร่างเอกสาร Project Document ร่างเอกสาร Project Operations Manual และร่างจดหมายการยืนยันข้อผูกพันและการให้ข้อมูลทางการเงินและเศรษฐกิจภายใต้ General Conditions for Sovereign-backed Loans ฉบับวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ของ AIIB รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕ ให้เป็นไปตามแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกับระเบียบ หลักเกณฑ์ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทยและหัวหน้าคณะผู้แทน AIIB ได้ลงนามในบันทึกผลการเจรจาเงินกู้ (Minutes of Negotiations) สรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ รายละเอียดเงื่อนไขสัญญาเงินกู้ระหว่างกระทรวงการคลัง และ AIIB

ตารางที่ ๑ รายละเอียดของการกู้เงินของโครงการฯ

ผู้กู้	กระทรวงการคลัง
ผู้ให้กู้	ธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB)
วงเงินกู้/สกุลเงิน	๔๒๓,๐๕๐,๕๙๕ เหรียญสหรัฐ ประกอบด้วย ๑. ค่าก่อสร้าง จำนวน ๓๙๔,๔๓๐,๘๐๑ เหรียญสหรัฐ ๒. ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน จำนวน ๑๐,๓๕๖,๐๔๘ เหรียญสหรัฐ ๓. ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด จำนวน ๑๘,๒๖๓,๗๔๖ เหรียญสหรัฐ
วัตถุประสงค์	เพื่อก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ สนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก
อัตราดอกเบี้ย/ การชำระดอกเบี้ย	อัตราดอกเบี้ยลอยตัว SOFR + Variable Spread ปัจจุบัน Variable Spread อยู่ที่ ๑.๐๔% (AIIB จะมีการปรับอัตราดอกเบี้ยทุกเดือนมกราคมและกรกฎาคมของทุกปี) โดยชำระดอกเบี้ยของวงเงินกู้คงค้างทุก ๖ เดือน (ทุกวันที่ ๑๕ มิถุนายน และวันที่ ๑๕ ธันวาคม)
ค่าธรรมเนียม (Front-End Fee)	อัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของวงเงินกู้ (ต้องชำระภายใน ๖๐ วัน หลังจากสัญญาเงินกู้มีผลบังคับใช้ (Loan Effective))
ค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ (Commitment Fee)	อัตราร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี ของวงเงินกู้ที่ยังไม่ได้เบิกจ่าย (โดยมีผลภายหลัง ๖๐ วัน นับจากวันที่ลงนามในสัญญาเงินกู้)
อายุเงินกู้	อายุเงินกู้ ๑๔ ปี ระยะปลอดการชำระคืนเงินต้น ๔ ปี อายุเงินกู้เฉลี่ย (Average Time to Maturity: ATM) ๙ ปี
การชำระคืนต้นเงินกู้	ทุกวันที่ ๑๕ มิถุนายน และวันที่ ๑๕ ธันวาคม โดยชำระงวดแรก ๑๕ ธันวาคม ๒๕๗๑
ระยะเวลาสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้	๓๑ สิงหาคม ๒๕๗๒

/๓.๒.๒ คณะ ...

๓.๒.๒ คณะผู้แทนจาก AIIB และคณะผู้แทนฝ่ายไทยตกลงที่จะใช้อินญาโตตุลาการ (Arbitration) เป็นเครื่องมือในการระงับข้อพิพาทของทั้งสองฝ่าย โดยค่าใช้จ่ายสำหรับกระบวนการอนุญาโตตุลาการ AIIB ได้ชี้แจงว่าแต่ละฝ่ายจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในกระบวนการอนุญาโตตุลาการเอง เว้นแต่จะตกลงกันเป็นอย่างอื่น หรือในคำตัดสินของอนุญาโตตุลาการ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจะถูกแบ่งและรับผิดชอบเท่าๆ กันระหว่างธนาคารและผู้กู้ พร้อมทั้งมีข้อเสนอให้เลือกสถานที่ (Venue) ที่มีความสะดวกกับทั้งสองฝ่าย

๓.๒.๓ คณะผู้แทนจาก AIIB และคณะผู้แทนฝ่ายไทยมีมติเห็นควรปรับปรุงข้อมูลในร่างเอกสาร Project Document และร่างเอกสาร Project Operations Manual ให้เป็นปัจจุบันเพื่อให้สอดคล้องกับผลการเจรจาเงินกู้และสถานะของแผนการดำเนินโครงการฯ

๓.๒.๔ การเปิดเผยข้อมูล (Disclosure of Information) ภายหลังจากที่คณะกรรมการบริหารของ AIIB พิจารณานุมัติเงินกู้สำหรับโครงการฯ เรียบร้อยแล้ว AIIB จะเปิดเผยเอกสาร Project Document ต่อสาธารณะตามนโยบายการเปิดเผยข้อมูลของ AIIB

๓.๒.๕ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปพลางก่อน (Advance Procurement) ของ ทร. สามารถปฏิบัติได้สอดคล้องกับเอกสาร Project Operations Manual และแนวทางการจัดซื้อจัดจ้างของ AIIB ทั้งนี้ ในเบื้องต้น ทร. คาดว่าจะมีความพร้อมในการลงนามในสัญญาก่อสร้างและสัญญางานจ้างที่ปรึกษาควบคุมงานได้ภายหลังจากกระทรวงการคลังลงนามในสัญญาเงินกู้แล้ว

๓.๒.๖ ร่างจดหมายการยืนยันข้อผูกพันและการให้ข้อมูลทางการเงินและเศรษฐกิจ ภายใต้ General Conditions for Sovereign-backed Loans ฉบับวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ของ AIIB เป็นจดหมายที่ฝ่ายไทยตกลงที่จะให้การยืนยันข้อมูลเกี่ยวกับหนี้ต่างประเทศ (External Debt) ให้กับ AIIB ซึ่งปัจจุบันกระทรวงการคลังโดย สบย. มีหน้าที่รายงานข้อมูลเช่นเดียวกันนี้แก่กลุ่มธนาคารโลก (the World Bank Group) อาทิ ธนาคารระหว่างประเทศเพื่อการบูรณะและวิวัฒนาการ (International Bank for Reconstruction and Development: IBRD) และสมาพันธ์การพัฒนาระหว่างประเทศ (International Development Association: IDA) และสามารถดำเนินการได้ตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในร่างจดหมายดังกล่าว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การก่อสร้างทางวิ่งทางขับที่ ๒ ของสนามบินอู่ตะเภา เป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยและส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยการเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับเที่ยวบินและผู้โดยสาร ซึ่งมีผลกระทบเชิงบวกต่อหลายภาคส่วน อาทิ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาจะส่งเสริมการเติบโตของภาคการบินและโลจิสติกส์ ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนาประเทศ การมีสนามบินที่มีประสิทธิภาพจะดึงดูดนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศให้เข้ามาตั้งโรงงานและธุรกิจในพื้นที่ อีกทั้งยังส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศทำให้สินค้าไทยสามารถส่งออกไปยังตลาดต่างประเทศได้ง่ายขึ้นและรวดเร็วขึ้น นอกจากนี้ การพัฒนาสนามบินอู่ตะเภายังเป็นส่วนหนึ่งของโครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) ซึ่งเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มุ่งเน้นการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายและการสร้างนวัตกรรม การมีสนามบินที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพจะช่วยสนับสนุนการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมและการบริการในพื้นที่ EEC และส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตและการขนส่งในภูมิภาคอาเซียน

/๕. ค่าใช้จ่าย ...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

โครงการฯ ใช้จ่ายจากเงินกู้ต่างประเทศภายใต้มาตรา ๒๒ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเงินงบประมาณประจำปีของ ทร. แบ่งเป็นเงินกู้จาก AIB ๔๒๓,๐๕๐,๕๕๕ เหรียญสหรัฐ ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบเงินกู้ ๑๓,๘๙๑.๗๕ ล้านบาท และเงินงบประมาณวงเงินทั้งสิ้น ๒,๔๘๐.๕๓ ล้านบาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการคลัง โดย สบ. ได้ส่งร่างสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้องของโครงการฯ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาตรวจร่างสัญญาเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้ให้ข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการของ สบ. สรุปได้ ดังนี้

๖.๑.๑ ร่างสัญญาเงินกู้ Article II (Loan) ข้อ ๒.๐๑ กำหนดวัตถุประสงค์ในการให้กู้ยืมเงินว่า เพื่อดำเนินโครงการตามที่ระบุไว้ในเอกสารแนบท้ายสัญญา ๑ (Schedule ๑) ซึ่งตามเอกสาร Schedule ๑ (Project Description) ดังกล่าวได้ระบุงานไว้เป็น ๒ ส่วน ได้แก่ งานส่วนที่ ๑ (Component ๑) เป็นงานถมดิน (earthworks) และงานเตรียมสถานที่ก่อสร้าง (site preparation) ของทางวิ่งที่ ๒ (second runway), ทางขับที่ ๒ (taxiway), ทาง bypass taxiway และงานศูนย์ซ่อมบำรุง (MRO Facility – Maintenance, Repair and Overhaul Facility) และรวมถึงการจ้างผู้ควบคุมงาน ทั้งในส่วนของการที่ปรึกษาและงานก่อสร้างสำหรับงาน earthworks and site preparation ซึ่งฝ่ายไทย (Borrower) จะเป็นผู้รับผิดชอบแหล่งเงินทุนเอง และงานส่วนที่ ๒ (Component ๒) แบ่งเป็น ๒ งานย่อย ได้แก่ (๒.๑) งานก่อสร้าง (civil works) สำหรับการก่อสร้างทางวิ่งที่ ๒ และทางขับที่ ๒ ซึ่งรวมถึงงานก่อสร้างทางวิ่งขนาดความยาว ๓,๕๐๕ เมตร ความกว้าง ๖๐ เมตร และงานระบบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และ (๒.๒) งานจ้างที่ปรึกษา (ทั้งงานควบคุมงานและงานจ้างที่ปรึกษาโครงการ) สำหรับการก่อสร้างทางวิ่งที่ ๒ และทางขับที่ ๒ ซึ่งจะใช้เงินกู้จาก AIB แต่ตามเอกสาร Project Operations Manual (I. Project Description) paragraph ๖ และ ๗ และเอกสาร Project Document ข้อ ๒ Project Description C. Components paragraph ๒๓ และ ๒๔ ระบุเนื้องานส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒.๑ แตกต่างจากเอกสารแนบท้ายสัญญา Schedule ๑ ดังกล่าว โดยระบุให้งานถมดิน (earthworks) และ การเตรียมสถานที่ก่อสร้าง (site preparation) ของทางวิ่งที่ ๒ และทางขับที่ ๒ อยู่ในงานส่วนที่ ๒.๑ ด้วย ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาว่าเงินกู้ตามร่างสัญญาเงินกู้ที่จะนำมาใช้เพื่อดำเนินการโครงการสำหรับงานส่วนที่ ๒ (Component ๒) นั้น จะใช้สำหรับงานใดบ้าง และซ้ำซ้อนกับงานในส่วนที่ ๑ (Component ๑) ซึ่งฝ่ายไทยได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ตั้งแต่เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือไม่ เพียงใด ดังนั้น ก่อนลงนามในสัญญา สบ. ควรตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าวกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วจึงระบุรายละเอียดโครงการในเอกสารแนบท้ายร่างสัญญาเงินกู้ (Schedule ๑), เอกสาร Project Operations Manual และเอกสาร Project Document ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสอดคล้องต้องกันเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในชั้นการบริหารสัญญาเงินกู้

๖.๑.๒ ร่างสัญญาเงินกู้ Article II (Loan) ข้อ ๒.๐๔ กำหนดให้ฝ่ายไทยในฐานะผู้กู้ยืมเงิน (Borrower) ต้องชำระค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ (Commitment Fee) ให้แก่ AIB ในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี ของวงเงินที่ยังไม่มีการเบิกจ่าย (Unwithdrawn Loan Balance) ซึ่งตาม General Conditions ข้อ ๓.๐๑ (b) กำหนดให้ฝ่ายไทย (ในฐานะ the Recipient) ต้องชำระ Commitment Fee ให้แก่ AIB สำหรับวงเงินที่ยังไม่มีการเบิกจ่าย ตั้งแต่วันที่พ้นกำหนด ๖๐ วัน นับแต่วันที่มีการลงนามในสัญญาเงินกู้ (the date of

/ the Loan ...

~~ลับ~~

- ๘ -

the Loan Agreement) จนถึงวันที่เงินจำนวนดังกล่าวได้มีการเบิกจ่ายหรือวันที่มีการยกเลิกวงเงินกู้ โดยจะต้องชำระในทุกคราวของวันถึงกำหนดชำระ (each Payment Date) เริ่มตั้งแต่วันที่กำหนดชำระคราวแรก หลังจากวันที่สัญญาเงินกู้มีผลใช้บังคับ (first Payment Date following the Effective Date) และโดยที่ร่างสัญญาเงินกู้ Article V (Effectiveness) ข้อ ๕.๐๑ กำหนดวันที่สัญญาเงินกู้มีผลใช้บังคับไว้ว่าต้องไม่เกิน ๙๐ วัน นับแต่วันที่มีการลงนามในสัญญาเงินกู้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากระยะเวลาใน General Conditions ข้อ ๓.๐๑ (b) และร่างสัญญาเงินกู้ ข้อ ๕.๐๑ ดังกล่าว จึงอาจเกิดเหตุการณ์ที่ฝ่ายไทยต้องชำระค่า Commitment Fee ก่อนวันที่สัญญาเงินกู้มีผลใช้บังคับได้ ดังนั้น สบ. จึงควรพิจารณาทบทวนว่าการกำหนดระยะเวลาดังกล่าว เป็นไปตามประเพณีปฏิบัติทางการค้าของการกู้ยืมเงินระหว่างประเทศในลักษณะเช่นเดียวกันนี้หรือไม่ และอาจพิจารณาเจรจาหรือหารือกับ AIB เพื่อให้เกิดความชัดเจนและความเข้าใจที่ตรงกันเพื่อมิให้ฝ่ายไทยต้องเสียประโยชน์

๖.๑.๓ ร่างสัญญาเงินกู้ Article IV (Remedies of the Bank) กำหนดกรณีที่ฝ่ายไทยในฐานะผู้กู้ยืมเงิน (Borrower) ต้องชดเชยเยียวยาให้แก่ AIB ในกรณีที่เหตุการณ์ตามที่ระบุไว้ในข้อ ๔.๐๑ และข้อ ๔.๐๒ ซึ่งข้อ ๔.๐๑ เป็นการกำหนดเหตุเพิ่มเติม (Additional Event) ในการระงับวงเงินกู้ ตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ใน General Conditions ข้อ ๗.๐๒ (m) อันเป็นเหตุ Suspension ที่เพิ่มเติมจากเหตุที่กำหนดไว้ใน General Conditions ข้อ ๗.๐๒ (Suspension by the Bank) นอกจากนี้ ในข้อ ๔.๐๒ ยังได้กำหนดเหตุเพิ่มเติมกรณีที่ทำให้หนี้ตามสัญญาเงินกู้ถึงกำหนดชำระทันที (Events of Acceleration) ตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ใน General Conditions ข้อ ๗.๐๒ (f) (Additional Event) อันเป็นเหตุเพิ่มเติมในการที่ AIB มีสิทธิเรียกคืนเงินกู้ได้ทันทีจากที่กำหนดไว้ใน General Conditions ข้อ ๗.๐๒ (Events of Acceleration) ซึ่งเหตุที่ระบุในร่างสัญญาเงินกู้ Article IV ทั้งกรณีการระงับสิทธิของ AIB ในการระงับวงเงินกู้ (Suspension by the Bank) หรือสิทธิในการเรียกให้ชำระคืนเงินกู้ได้ทันที (Events of Acceleration) ดังกล่าวนั้น ระบุเหตุเช่นเดียวกัน ในทั้งสองกรณี กล่าวคือ (๑) ในกรณีเกิดสถานการณ์พิเศษที่ทำให้ Non-Project Facilities ซึ่ง (AIB แต่ฝ่ายเดียว เห็นว่า) เป็นส่วนสำคัญของการดำเนินโครงการไม่อาจเกิดขึ้นได้ หรือ (๒) ในกรณีที่ (AIB แต่เพียงฝ่ายเดียว เห็นว่า) ได้มีการแก้ไขสัญญาการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ร่วมกัน ระหว่าง ทร.และบริษัท อู่ตะเภา อินเตอร์เนชั่นแนล เอวिएชั่น จำกัด (Joint Use Agreement: JUA) ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ดังนั้น เงื่อนไขตามร่างสัญญาเงินกู้ Article IV ดังกล่าว จึงทำให้เกิดสิทธิแก่ AIB แต่เพียงฝ่ายเดียวที่จะเลือกที่จะใช้สิทธิในการระงับวงเงินกู้ตามเงื่อนไขของร่างสัญญาเงินกู้ข้อ ๔.๐๑ ประกอบ General Conditions ข้อ ๗.๐๒ (m) หรือจะใช้สิทธิในการเรียกให้ฝ่ายไทยชำระคืนเงินกู้ได้ทันทีตามเงื่อนไขของร่างสัญญาเงินกู้ ข้อ ๔.๐๒ ประกอบ General Conditions ข้อ ๗.๐๒ (f) ซึ่งอาจเกิดความไม่แน่นอนแก่ฝ่ายไทยและอาจก่อให้เกิดการดำเนินงานงบประมาณ หากต้องชำระคืนเงินกู้ทันทีได้ ดังนั้น ก่อนลงนามในสัญญา สบ. จึงควรพิจารณาเจรจาหรือหารือกับ AIB เพื่อให้เกิดความชัดเจนในประเด็นดังกล่าวแล้วจึงระบุในร่างสัญญาเงินกู้ให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย

๖.๑.๔ เอกสารแนบท้ายร่างสัญญาเงินกู้ Schedule ๒ (Project Execution) Section I. ข้อ A. ๑. กำหนดเป็นสาระสำคัญไว้ว่า ในการดำเนินโครงการให้ สกพอ. หรือ Eastern Economic Corridor Office (EECO) มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดการ และการดำเนินงานโครงการในภาพรวม และ ทร. (Royal Thai Navy : RTN) มีหน้าที่ดำเนินการในงานส่วนที่ ๒ ของโครงการ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในเอกสาร Schedule ๒ Section I. ข้อ B. ๑. แต่ตามเอกสาร Project Operations Manual ซึ่งเป็นเอกสารที่ฝ่ายไทยในฐานะ Borrower มีหน้าที่ต้องดำเนินโครงการให้เป็นไปตามเอกสารดังกล่าว ได้กำหนดให้ สกพอ. (EECO) มีฐานะเป็น Project Implementing Agency (the PIA) หรือ Project Implementing Entity ซึ่งจะมีภาระหน้าที่

/ ตามที่ ...

~~ลับ~~

ตามที่กำหนดไว้ใน General Conditions (ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา) และใน Project Operations Manual ในฐานะผู้แทนฝ่ายไทยด้วย โดย สกพอ. และ ทร. มิได้เป็นคู่สัญญาในร่างสัญญาเงินกู้แต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและป้องกัน มิให้มีปัญหาในชั้นบริหารสัญญา สบข. จึงอาจพิจารณาเจรจาหรือหารือกับ AIBB เพื่อระบุในเอกสาร Schedule ๒ (Project Execution) Section I. ข้อ A. ๑. ให้ชัดเจนว่าหน่วยงานใดมีฐานะเป็น Project Implementing Agency (the PIA) หรือ Project Implementing Entity ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับ General Conditions รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญาอื่นๆ

นอกจากนี้ โดยที่เอกสารแนบท้ายร่างสัญญาเงินกู้ Schedule ๒ (Project Execution) Section I. ข้อ B. ๑. กำหนดให้ฝ่ายไทยในฐานะผู้กู้ยืมเงิน (Borrower) ต้องดำเนินโครงการให้เป็นไปตาม Project Operations Manual ซึ่งใน Project Operations Manual (II. Project Implementation Arrangement) paragraph ๙ กำหนดให้การดำเนินโครงการตามร่างสัญญาเงินกู้ต้องสอดคล้องกับระยะเวลาการดำเนินการตามสัญญาสัมปทาน (Concession Agreement) และตามเอกสารแนบท้ายสัญญาเงินกู้ Schedule ๒ (Project Execution) Section V. ยังกำหนดให้ฝ่ายไทยต้องรับรองว่าการก่อสร้างสำหรับ Non-Project Facilities ต้องดำเนินการแล้วเสร็จไม่เกินกว่าวัน Closing Date และโดยที่ General Conditions ข้อ ๗.๐๒ (b)(i) กำหนดกรณี queผู้กู้ยืมไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน the Legal Agreement (ซึ่งได้นิยามไว้ว่า หมายความว่าถึงสัญญาเงินกู้ด้วย (the Loan Agreement)) ถือเป็นกรณี Performance Failure ที่ทำให้ AIBB สามารถระงับวงเงินกู้ได้ และหากการผิดเงื่อนไขดังกล่าวมีระยะเวลายาวนานเกินกว่า ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับ หนังสือแจ้งจาก AIBB แล้ว AIBB มีสิทธิเรียกให้ชำระคืนเงินกู้ได้ทันที ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ใน General Conditions ข้อ ๗.๐๖ (b)(i) ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้ฝ่ายไทยเป็นฝ่ายผิดสัญญาเงินกู้ สบข. จึงควรทำความเข้าใจ กับ สกพอ., ทร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเอกชนคู่สัญญาตามสัญญาสัมปทาน (Concession Agreement) ที่มีหน้าที่ในการดำเนินโครงการตามร่างสัญญานี้และตามสัญญาสัมปทานให้ตระหนักถึง ภาระหน้าที่และความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นหากมีการกระทำผิดเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในร่างสัญญาเงินกู้และ เอกสารแนบท้ายสัญญาที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งอาจจัดหามาตรการรองรับเพื่อให้หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องต่างๆ ต้องเกิดความผูกพันในการที่จะต้องดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในร่างสัญญาเงินกู้และเอกสารแนบท้าย สัญญาดังกล่าวด้วย

๖.๑.๕ General Conditions Article VIII ข้อ ๘.๐๑ กำหนดห้ามมิให้คู่สัญญา ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง กล่าวอ้างว่าข้อสัญญาข้อใดข้อหนึ่งในร่างสัญญาเงินกู้และเอกสารแนบท้ายสัญญา (Legal Agreement) ตกเป็นโมฆะหรือไม่สามารถใช้บังคับได้ ซึ่งเป็นการกำหนดเงื่อนไขของสัญญาที่อาจขัดหรือแย้ง กับบทบัญญัติของกฎหมายไทยหากข้อสัญญาดังกล่าวขัดต่อบทบัญญัติของกฎหมายโดยชัดแจ้งหรือเป็นการขัดต่อ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนตามนัยมาตรา ๑๕๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ นอกจากนี้ ข้อ ๘.๐๔ ยังกำหนดให้มีการระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการโดยใช้ข้อบังคับ อนุญาโตตุลาการ ของคณะกรรมการการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ (UNCITRAL Arbitration Rules) โดยกำหนดสถานที่ระงับข้อพิพาท ณ กรุงเฮก โดยใช้กระบวนการระงับข้อพิพาทเป็นภาษาอังกฤษและใช้กฎหมาย ระหว่างประเทศ (international law) ซึ่งรวมถึง the Articles of Agreement of the Bank และสนธิสัญญา และอนุสัญญาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับการระงับข้อพิพาทดังกล่าว สำนักงานอัยการสูงสุด จึงมีอาจให้ความเห็นได้ว่าหากใช้กฎหมายระหว่างประเทศดังกล่าวบังคับแล้วจะมีข้อได้เปรียบเสียเปรียบ

/ อย่างไรก็ตาม ...

อย่างไรต่อฝ่ายไทย ดังนั้น ก่อนลงนามในสัญญา สบน. จึงควรหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาว่าเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตาม General Conditions ข้อ ๘.๐๔ ดังกล่าว สามารถยอมรับได้หรือไม่ เพียงใด

๖.๑.๖ เนื่องจากตามเอกสารแนบท้ายร่างสัญญาเงินกู้ได้กำหนดให้ฝ่ายไทยมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎข้อบังคับต่างๆ ของ AIB เช่น Policy on Prohibited Practices, Procurement Directive และ Procurement Policy ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้ฝ่ายไทยเป็นฝ่ายผิดสัญญา สบน. รวมทั้งหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการตามร่างสัญญาเงินกู้นี้จึงควรทำความเข้าใจกับกฎข้อบังคับต่างๆ ของ AIB ดังกล่าวด้วย

๖.๑.๗ ก่อนลงนามในสัญญา สบน. จะต้องตรวจสอบเอกสารแนบท้ายสัญญาทุกฉบับมิให้ขัดหรือแย้งกับร่างสัญญาเงินกู้ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว และสอดคล้องกับข้อเท็จจริง รวมทั้งต้องมีความสอดคล้องต้องกันระหว่างเอกสารแนบท้ายสัญญาทุกฉบับด้วย

๖.๑.๘ สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาและให้ความเห็นเฉพาะในประเด็นข้อกฎหมาย ส่วนข้อเท็จจริง ประเด็นทางเทคนิคและการเงิน รวมทั้งสูตรในการคำนวณต่างๆ เป็นประเด็นที่ สบน. จะต้องตรวจสอบและพิจารณา โดยคำนึงถึงความจำเป็นและวัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการ รวมทั้งประโยชน์ของประเทศเป็นสำคัญ

๖.๒ กระทรวงการคลังขอเรียนชี้แจงและรายงานผลการปฏิบัติตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยสรุปได้ ดังนี้

๖.๒.๑ ตามนัยข้อ ๖.๑.๑ กระทรวงการคลัง โดย สบน. ได้ประสานกับ ทร. สกพอ. และ AIB เพื่อปรับปรุงรายละเอียดของงานส่วนที่ ๒ ที่ปรากฏในร่างสัญญาเงินกู้ (Schedule ๑) ให้มีความชัดเจนและไม่ให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อน โดย AIB ได้ปรับปรุงร่างสัญญาเงินกู้ (Schedule ๑) ให้มีความเป็นปัจจุบัน และสอดคล้องกับร่างเอกสาร Project Operations Manual และร่างเอกสาร Project Document โดยระบุกิจกรรมงานถมดิน (earthworks) และ การเตรียมสถานที่ก่อสร้าง (site preparation) ในขอบเขตงานส่วนที่ ๑ (Component ๑) เป็นงานถมดินและการเตรียมสถานที่ก่อสร้างในบริเวณที่เกี่ยวข้องเนื่องกับโครงการฯ (Earthworks and site preparation of the bypass taxiway and MRO Facility) ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยการใช้งบประมาณจากฝ่ายไทย และขอบเขตงานส่วนที่ ๒.๑ (Component ๒.๑) เป็นงานถมดินและการเตรียมสถานที่ก่อสร้าง (relevant earthworks and site preparation) เพื่อรองรับงานก่อสร้างของโครงการฯ (construction of second runway and taxiway)

๖.๒.๒ ตามนัยข้อ ๖.๑.๒ กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การชำระ Commitment Fee ของวงเงินที่ยังไม่มีการเบิกจ่าย จะเริ่มคำนวณตั้งแต่วันที่พ้นกำหนด ๖๐ วัน นับแต่วันที่มีการลงนามในสัญญาเงินกู้ จนถึงวันที่เงินจำนวนดังกล่าวได้มีการเบิกจ่ายหรือวันที่มีการยกเลิกวงเงินกู้ โดยจะต้องชำระในทุกราวของวันถึงกำหนดชำระ เริ่มตั้งแต่วันที่กำหนดชำระครั้งแรก หลังจากวันที่สัญญาเงินกู้มีผลใช้บังคับ อย่างไรก็ตามก็ดี กระทรวงการคลังจะต้องรายงานผลการลงนามในสัญญาเงินกู้ต่อคณะรัฐมนตรี และขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำคำรับรองทางกฎหมาย (Legal Opinion) สำหรับสัญญาเงินกู้ ให้แก่ AIB เพื่อให้สัญญามีผลบังคับใช้ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่มีการลงนามในสัญญาเงินกู้ โดยแนวทางการกำหนดระยะเวลาเพื่อชำระ Commitment Fee และการดำเนินการเพื่อให้สัญญามีผลบังคับใช้ดังกล่าว เป็นกรอบระยะเวลาตามประเพณีปฏิบัติทางการค้าของการกู้ยืมเงินระหว่างประเทศ เช่น ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB)

/ ๖.๒.๓ ตามนัย ...

๖.๒.๓ ตามนัยข้อ ๖.๑.๓ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ที่ผ่านมา กระทรวงการคลัง โดย สบн. ได้ประชุมกับ สกพอ. และ ทร. เพื่อหารือ ๑) ในกรณีเกิดเหตุการณ์พิเศษที่ทำให้ Non-Project Facilities ได้แก่ ระบบจ่ายน้ำ ระบบจ่ายเชื้อเพลิง และระบบไฟฟ้าไม่สามารถดำเนินการได้ และ ๒) การแก้ไขสัญญาการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ทางวิ่งที่ร่วมกัน (JUA) ระหว่าง ทร. และบริษัท อู่ตะเภา อินเตอร์เนชั่นแนล เอวิเอชัน จำกัด ซึ่งอาจส่งผลให้วัตถุประสงค์ของโครงการฯ เปลี่ยนแปลงไป โดยในเอกสาร Project Operations Manual ที่ร่วมกันจัดทำระหว่าง สบн. AIB สกพอ. และ ทร. ได้ระบุหน้าที่ความรับผิดชอบของ สกพอ. ในฐานะ the PIA หรือหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ และ ทร. ในฐานะ Project Management Unit (PMU) หรือ หน่วยงานบริหารจัดการโครงการไว้ เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินโครงการและป้องกันการระงับวงเงินกู้หรือสิทธิในการเรียกให้ชำระคืนเงินกู้ได้ทันที จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามเอกสาร Project Operations Manual อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงกิจกรรมของงานหรือสัญญาที่ไม่ได้อยู่ในขอบเขตของโครงการฯ ซึ่งส่งผลกระทบต่อ การดำเนินโครงการ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือและแจ้งให้ AIB ทราบล่วงหน้า รวมทั้งปรับปรุงเอกสาร Project Operations Manual ให้มีความเป็นปัจจุบันอย่างสม่ำเสมอ

๖.๒.๔ ตามนัยข้อ ๖.๑.๔ กระทรวงการคลัง โดย สบн. ได้มีการหารือกับ AIB แล้ว และได้รับในเอกสาร Schedule ๒ (Project Execution) Section I. ข้อ A. ๑. อย่างชัดเจนว่า สกพอ. มีฐานะ เป็น the PIA หรือเป็นผู้ดูแลภาพรวมของโครงการฯ เพื่อให้มีความสอดคล้องกับ General Conditions รวมทั้ง เอกสารแนบท้ายสัญญาอื่นๆ นอกจากนี้ AIB ได้ปรับปรุงข้อความเพิ่มเติมในร่างสัญญาเงินกู้ ARTICLE III (Project) ข้อ ๓.๑ จากเดิม “ผู้กู้ (Borrower) จะดำเนินโครงการตามข้อกำหนดของ General Conditions” เป็น “ผู้กู้ (Borrower) โดย สกพอ. จะดำเนินโครงการตามข้อกำหนดของ General Conditions” ซึ่งนิยามของ the PIA หรือ Project Implementing Entity ใน General Conditions ได้ระบุว่า the PIA หรือ Project Implementing Entity มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการดำเนินโครงการในภาพรวม เช่น การติดตามความคืบหน้า ของโครงการและการดำเนินโครงการให้สอดคล้องกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม เพื่อให้หน่วยงานที่ เกี่ยวข้องตระหนักถึงภาระหน้าที่และความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นหากมีการกระทำผิดเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในร่าง สัญญาเงินกู้และเอกสารแนบท้ายสัญญาที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการคลัง จึงเห็นควรเสนอให้ คณะรัฐมนตรี พิจารณามอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบให้แก่ ทร. และ สกพอ. อย่างชัดเจนในการดำเนินโครงการตามที่ กำหนดไว้ในร่างสัญญาเงินกู้และเอกสารแนบท้ายสัญญาที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกฎข้อบังคับต่างๆ ของ AIB เช่น Policy on Prohibited Practices, Procurement Directive และ Procurement Policy ตามนัยข้อ ๖.๑.๖ ด้วย

๖.๒.๕ ตามนัยข้อ ๖.๑.๕ General Conditions Article VII ข้อ ๘.๐๔ ยังกำหนด ให้มีการระงับข้อพิพาทโดยอนุญาโตตุลาการโดยใช้ข้อบังคับอนุญาโตตุลาการของคณะกรรมการการกฏหมาย การค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ (UNCITRAL Arbitration Rules) ซึ่งการนำอนุญาโตตุลาการมาใช้นั้น เป็นข้อกำหนดพื้นฐานของแหล่งเงินทุนต่างประเทศ อาทิ ADB ธนาคารโลก (The World Bank) และองค์การ ความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) ที่กำหนดไว้ใน General Conditions อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำ สัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน กำหนดให้สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ และสัญญามีข้อระบุให้ใช้ อนุญาโตตุลาการโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ สัญญานั้นยังคงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการใช้อนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทตาม

/เงื่อนไข ...

เงื่อนไขที่กำหนดในเอกสาร General Conditions for Sovereign-backed Loans ฉบับวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ของ AIIB ซึ่งการเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการใช้อินญาโตตุลาการมีความสอดคล้องกับการกู้เงินจากต่างประเทศที่ผ่านมาของกระทรวงการคลัง

๖.๒.๖ กระทรวงการคลัง โดย สบн. ได้ประสานกับหน่วยงานดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องรวมทั้ง AIIB เพื่อทบทวนและปรับปรุงรายละเอียดของสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้องตามข้อสังเกตในประเด็นข้อกฎหมายของสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว สำหรับการดำเนินการตาม Project Operations Manual เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ สกพอ. และ ทร. ปฏิบัติตามหน้าที่ความรับผิดชอบที่ถูกระบุไว้ในคู่มือการปฏิบัติงาน สัญญาเงินกู้ กฎข้อบังคับต่างๆ ของ AIIB และเอกสารแนบท้ายสัญญาที่เกี่ยวข้อง ตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดตามนัยข้อ ๖.๑

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗ กำหนดให้ กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินในนามรัฐบาลไทย แต่เพียงผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๒ กำหนดให้การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศหรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เป็นเงินตราต่างประเทศได้ ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๗.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ กำหนดให้ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ในการนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันจัดทำข้อมูลประกอบรายงานการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบด้วย รายละเอียดโครงการ แผนบริหารจัดการโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอมาพร้อมด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

มาตรา ๕๖ กำหนดให้ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ในกรณีมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการโดยไม่อาจใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายได้ โดยต้องมีการกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงิน หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ แผนงานหรือโครงการ และจำนวนเงินกู้ที่ต้องใช้จ่ายตามแผนงานหรือโครงการนั้นด้วย

มาตรา ๕๘ กำหนดให้ เมื่อได้มีการใช้จ่ายเงินกู้ตามมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๖ แล้วให้มีการติดตามประเมินผล และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

/๗.๓ มติคณะ ...

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ที่กำหนดให้ทุกส่วนราชการส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อนลงนามสัญญา

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ที่กำหนดให้การจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือรัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามีใช้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม เว้นแต่ในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลงว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มให้หน่วยงานของรัฐแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย โดยแนวทางปฏิบัติที่ผ่านมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาลไทย และได้รับการยอมรับจาก AIB ซึ่งเป็นคู่ภาคีว่าไม่ต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๗.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน กำหนดให้สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ และสัญญามีข้อระบุให้ใช้อำนาจตุลาการโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ สัญญานั้นยังคงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย

๗.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขออนุมัติโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินจำนวน ๑๗,๗๖๘ ล้านบาท ให้กับ ทร. เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการสนามบินอู่ตะเภา

๗.๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขออนุมัติโครงการพัฒนาสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินจำนวน ๑๗,๗๖๘ ล้านบาท ให้กับ ทร. เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการสนามบินอู่ตะเภา และให้ ทร. ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ สำหรับแหล่งเงินเพื่อการดำเนินงานการก่อสร้างโครงการทางวิ่งและทางขับที่ ๒ โครงการสนามบินอู่ตะเภา อนุมัติให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ต่างประเทศ ภายใต้มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในกรอบวงเงิน ๑๖,๒๑๐ ล้านบาท ให้กับ ทร. โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสมทบในอัตราส่วนของแหล่งเงินกู้และเงินงบประมาณเป็นไปตามที่กระทรวงการคลังตกลงกับแหล่งเงินกู้

๗.๘ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง รายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ของกระทรวงกลาโหม โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการให้กระทรวงกลาโหม โดย ทร. นำรายการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จำนวน ๑ รายการ โครงการก่อสร้างทางวิ่งและทางขับที่ ๒ ภายใต้แผนงานบูรณาการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก วงเงินทั้งสิ้น ๒,๔๘๐.๕๓ ล้านบาท เสนอเป็นคำขอตั้งงบประมาณสำหรับงบประมาณสมทบของโครงการ

๗.๙ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โดยมีแผนการก่อหนี้ใหม่ ในส่วนรัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง (เงินกู้ต่างประเทศ) สำหรับโครงการฯ วงเงิน ๑๓,๘๙๑.๗๕ ล้านบาท

/๘. ข้อเสนอ ...

ลับ
- ๑๔ -

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจาก AIIB วงเงิน ๔๒๓,๐๕๐,๕๙๕ เหรียญสหรัฐ

๘.๒ เห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้องของโครงการฯ และเห็นชอบในการระบุให้สัญญาเงินกู้สำหรับการระดมเงินกู้ตามเงื่อนไขที่กำหนดใน เอกสาร General Conditions for Sovereign-backed Loans ฉบับวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๔ ของ AIIB

๘.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามในสัญญาเงินกู้ และจดหมายการยืนยันข้อผูกพันและการให้ข้อมูลทางการเงินของโครงการฯ

๘.๔ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำคำรับรองทางกฎหมาย (Legal Opinion) สำหรับสัญญาเงินกู้ของโครงการฯ ในโอกาสแรก ภายหลังจากที่ได้มีการลงนามในสัญญาเงินกู้ดังกล่าวแล้ว

๘.๕ มอบหมายให้ ทร. และ สกพอ. ปฏิบัติตามหน้าที่ความรับผิดชอบที่ถูกระบุไว้ในคู่มือการปฏิบัติงาน สัญญาเงินกู้ กฎข้อบังคับต่างๆ ของ AIIB และเอกสารแนบท้ายสัญญาที่เกี่ยวข้องของโครงการฯ ตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดตามนัยข้อ ๖.๑ รวมทั้งข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ขอให้ ทร. ดำเนินถึงผลกระทบการระดมเงินกู้หรือสิทธิในการเรียกให้ชำระคืนเงินกู้ได้ทันทีตามเงื่อนไขสัญญาเงินกู้ของ AIIB หากจะมีการแก้ไขสัญญาการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ร่วมกันระหว่าง ทร. และบริษัท อู่ตะเภา อินเตอร์เนชั่นแนล เอวิเอชั่น จำกัด (Joint Use Agreement: JUA) ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญหรือการกระทำผิดเงื่อนไขตามสัญญาเงินกู้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กองนโยบายและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

โทร ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๕๓๐ (จอมจักร), ๔๐๕๓๓ (เมธาวดี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ metawadee@pdmo.go.th

ลับ