



ก.ว.ค. 43
วันที่ 18 ก.พ. 68
เวลา 17.10 น.

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๕/๑๓๕๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง การกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชียสำหรับโครงการพัฒนาโครงข่ายทางหลวง เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินนานาชาติอู่ตะเภา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๓๘ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๒๘ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๑๕๙ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๒๙๕ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ ๐๙๐๕/๑๐๑๒๔ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕
๒. ภาพถ่ายรายงานการประชุมเจรจาเงินกู้โครงการ (Minutes of Negotiations) ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗
๓. ภาพถ่ายร่างสัญญาเงินกู้ (Loan Agreement) ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗ และ ร่าง Loan Agreement ฉบับภาษาไทย
๔. ภาพถ่าย Asian Development Bank Ordinary Operations Loan Regulations ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ และร่าง Asian Development Bank Ordinary Operations Loan Regulations ฉบับภาษาไทย
๕. ภาพถ่ายคู่มือปฏิบัติงาน (Project Administration Manual: PAM) ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๗
๖. ภาพถ่ายรายงานเสนอคณะกรรมการธนาคารพัฒนาเอเชียอนุมัติเงินกู้ (Report and Recommendation of the President to the Board of Directors) ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๗
๗. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๖/๑๙๓๗๙ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
๘. ภาพถ่ายรายงานการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของกรมทางหลวง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชียสำหรับโครงการพัฒนาโครงข่ายทางหลวง เขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออกเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง หมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินนานาชาติอู่ตะเภา มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เหตุผล ...

ลับ

ลับ

- ๒ -

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๒ กำหนดให้ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศหรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้เงินเป็นเงินตราต่างประเทศได้ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี การกู้เงินตามวรรคหนึ่งให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้เงินอย่างชัดเจนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ในการทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน กำหนดให้สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสัญญามีข้อระบุให้ให้อำนาจตุลาการโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ สัญญานั้นยังคงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการดังกล่าวได้บรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ แล้ว โดยกรมทางหลวงมีแผนเริ่มดำเนินงานก่อสร้างในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติสัญญาเงินกู้ ภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๘ เพื่อให้กรมทางหลวงสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ได้ตามแผนที่กำหนดและดำเนินโครงการต่อไปได้

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ดำเนินงานก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินอู่ตะเภา วงเงินรวม ๔,๕๐๘.๐๐ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อก่อสร้างทางยกระดับแนวใหม่ ขนาด ๔ ช่องจราจร และขยายช่องทางจราจรเพิ่มเติมในพื้นที่จังหวัดระยอง ซึ่งจะช่วยลดระยะทางจากการเดินทางโดยทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ช่วงพัทยา - มาบตาพุด สู่สนามบินอู่ตะเภา จากเดิม ๕ กิโลเมตร เหลือเพียง ๑.๙๒ กิโลเมตร รวมถึงปรับปรุงทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๓ (ถนนสุขุมวิท) โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้จากต่างประเทศ จำนวน ๔,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท และให้กรมทางหลวงขอรับจัดสรรเงินงบประมาณสมทบตามที่กระทรวงการคลังจะทำความตกลงกับแหล่งเงินกู้ รวมถึงค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำนวน ๑๐๘ ล้านบาท

๓.๑.๒ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เพื่อขอรับการสนับสนุนเงินกู้อย่างเป็นทางการสำหรับโครงการดังกล่าว วงเงินไม่เกิน ๔,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็น ๑๒๕.๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๑.๓ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้จัดการประชุมร่วมกับกรมทางหลวง และ ADB อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ ADB เก็บรวบรวมข้อมูลรายละเอียดโครงการเงินกู้ เช่น จัดการประชุม Reconnaissance Mission เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน - ๔ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อเป็นการเริ่มการจัดเตรียมเอกสารโครงการและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ จากนั้น ADB ได้มีการติดตามข้อมูลอย่างต่อเนื่อง

/อาทิ ...

ลับ

~~ลับ~~

- ๓ -

อาทิจัดการประชุม Inception Meeting เมื่อวันที่ ๑ - ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ จัดการประชุม Pre Fact - Finding Mission เมื่อวันที่ ๓ - ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ และจัดการประชุม Fact - Finding Mission เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ ในการประชุมหารือ ADB ได้เสนอให้กรมทางหลวงเปลี่ยนชื่อโครงการภาษาไทยจากเดิม “โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินอู่ตะเภา” ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ เป็น “โครงการพัฒนาโครงข่ายทางหลวง เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินนานาชาติอู่ตะเภา” (โครงการฯ) เพื่อให้สอดคล้องกับชื่อโครงการภาษาอังกฤษที่ ADB เสนอแนะใหม่ จากเดิม “โครงการ Intercity Motorway No. ๗ Project (Extension to Link with U - Tapao International Airport)” เป็น “โครงการ Climate - Resilient Connectivity for the Eastern Economic Corridor Project: The Intercity Motorway No. ๗ (Extension to Link with U - Tapao International Airport)” เนื่องจาก ADB มีนโยบายที่จะยกระดับหน่วยงานให้เป็นธนาคารด้านสภาพภูมิอากาศ (Climate Bank) และมีทิศทางการดำเนินงานที่มุ่งเน้นการสนับสนุนโครงการลงทุนในสาขาคมนาคมขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ชื่อโครงการจึงเป็นสาระสำคัญในการสนับสนุนเงินทุนในแต่ละประเทศ

๓.๑.๔ ในการประชุมเชิงปฏิบัติการช่วง Fact - Finding Mission ร่วมกับกรมทางหลวง และ ADB เพื่อจัดทำคู่มือปฏิบัติงาน (Project Administration Manual: PAM) และการชี้แจงเบื้องต้นเกี่ยวกับ ADB Ordinary Operations Loan Regulations กรมทางหลวงได้ขอเปลี่ยนแปลงแบบก่อสร้างทางพิเศษใหม่เพื่อเชื่อมต่อกับทางเข้าของสนามบินอู่ตะเภาตามข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการเป็นผลให้วงเงินโครงการเปลี่ยนแปลงจากจำนวน ๔,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๓,๘๒๒.๐๐ ล้านบาท และต่อมากรมทางหลวงได้ขอเปลี่ยนแปลงวงเงินโครงการอีกครั้ง เนื่องจากประเมินราคากลางแบบก่อสร้างทางพิเศษใหม่ลดลงเป็นผลให้วงเงินโครงการเปลี่ยนแปลงจากจำนวน ๓,๘๒๒.๐๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๓,๐๙๒.๙๐ ล้านบาท คิดเป็นวงเงินกู้จาก ADB จำนวน ๒,๔๔๐.๑๙ ล้านบาท หรือ ๖๘.๗๔ ล้านเหรียญสหรัฐ (คิดเป็นประมาณร้อยละ ๗๘.๙๐ ของวงเงินโครงการ)

๓.๑.๕ ภายใต้ PAM กรมทางหลวงมีหน้าที่รับผิดชอบการจัดจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน และจัดจ้างผู้รับจ้างดำเนินงานก่อสร้าง ซึ่งจะต้องเตรียมเอกสารประกวดราคาและดำเนินขั้นตอนจัดซื้อจัดจ้างภายใต้หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของ ADB เนื่องจากโครงการฯ มีอัตราส่วนเงินกู้ประมาณร้อยละ ๗๘.๙๐ ซึ่งเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกู้หรือเงินช่วยเหลือร่วมกับเงินงบประมาณ ข้อ ๒ ที่กำหนดว่า การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อดำเนินโครงการของหน่วยงานของรัฐ กรณีที่ใช้เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศร่วมกับเงินงบประมาณ หากการใช้จ่ายเงินกู้หรือเงินช่วยเหลือนั้นมีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ และแหล่งเงินกู้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้าง (Procurement Guideline) และการจ้างที่ปรึกษา (Consulting Guideline) ไว้เป็นการเฉพาะ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามหลักเกณฑ์ที่แหล่งเงินกู้กำหนดได้ รวมทั้ง ADB ตกลงที่จะให้กรมทางหลวงเริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไปพลางก่อนได้ (Advance Procurement)

/๓.๒ ...

~~ลับ~~

๓.๒ สารสำคัญของร่างสัญญาเงินกู้

๓.๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้อนุมัติการแต่งตั้งคณะผู้แทนฝ่ายไทยเพื่อเข้าร่วมเจรจาเงินกู้กับ ADB และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗ คณะผู้แทนฝ่ายไทย ประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงการคลัง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกรมทางหลวงเข้าร่วมเจรจาเงินกู้กับคณะผู้แทนจาก ADB โดยคณะผู้แทนทั้งสองฝ่าย ได้เห็นชอบร่วมกันในร่างสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหัวหน้าคณะผู้แทนฝ่ายไทยและหัวหน้าคณะผู้แทนจาก ADB ได้ลงนามในรายงานการประชุมเจรจาเงินกู้โครงการ (Minutes of Negotiations) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีรายละเอียดของร่างสัญญาเงินกู้ (Loan Agreement) ระหว่างกระทรวงการคลังและ ADB (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังตาราง

ตาราง: รายละเอียดของร่างสัญญาเงินกู้

หัวข้อ	รายละเอียด
ผู้กู้	กระทรวงการคลัง
ผู้ให้กู้	ADB
วงเงินกู้ ADB	๖๘.๗๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (คิดเป็น ๒,๔๔๐.๑๙ ล้านบาท) แบ่งเป็น ๑) วงเงินค่างานก่อสร้าง จำนวน ๕๘.๙๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (คิดเป็น ๒,๐๙๓.๐๓ ล้านบาท) ๒) วงเงินค่างานที่ปรึกษา จำนวน ๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (คิดเป็น ๑๐๖.๕๓ ล้านบาท) ๓) วงเงินค่าเชื้อเพลิงเมื่อขาด จำนวน ๖.๗๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐ (คิดเป็น ๒๔๐.๖๓ ล้านบาท)
อายุเงินกู้	อายุเงินกู้ ๑๒ ปี รวมระยะเวลาปลอดหนี้ (Grace Period) ๔ ปี
อัตราดอกเบี้ย/ การชำระดอกเบี้ย	SOFR + Spread + (+ Surcharge หรือ - Rebate) โดยชำระดอกเบี้ยของวงเงินกู้คงค้างทุก ๖ เดือน (ทุกวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ และ ๑ สิงหาคม) ทั้งนี้ ตามประกาศของ ADB ณ เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๗ ส่วนต่าง (Spread) เป็นร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี และมีส่วนเพิ่ม (Surcharge) เป็นร้อยละ ๐.๓๗ ต่อปี
ค่าธรรมเนียม	ค่าธรรมเนียมผูกพันเงินกู้ (Commitment Charge) ร้อยละ ๐.๑๕ ต่อปี โดยคำนวณจากวงเงินกู้ที่ไม่ได้เบิกจ่าย และเริ่มคำนวณภายหลังจากวันที่ลงนามในสัญญาเงินกู้แล้ว ๖๐ วัน
การชำระคืนต้นเงินกู้	ทุกวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ และ ๑ สิงหาคม โดยชำระงวดแรก ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๗๒ และชำระงวดสุดท้าย ๑ สิงหาคม ๒๕๗๙
ระยะเวลาสิ้นสุด การเบิกจ่าย	๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๒

/๓.๒.๒ ...

๓.๒.๒ ตามข้อ ๑.๐๑ ของร่างสัญญาเงินกู้ของ ADB ได้กำหนดให้นำเงื่อนไขของ ADB Ordinary Operations Loan Regulations ลงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นกฎระเบียบมาตรฐานสากลที่ใช้อ้างอิงในการจัดทำสัญญาเงินกู้ของ ADB กับคู่สัญญามาบังคับใช้ ซึ่งในส่วนของ Article XI Section ๑๑.๐๔ ได้กำหนดเงื่อนไขในกรณีที่มิข้อพิพาทหรือข้อขัดแย้งระหว่างคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายที่ไม่สามารถเจรจาตกลงกันได้ ต้องเสนอต่ออนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทระหว่างกัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) จึงเป็นกรณีที่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๓.๒.๓ นอกจากนี้ ในการประชุมเจรจาเงินกู้โครงการฯ ผู้แทนฝ่ายไทยและ ADB ได้ร่วมกันพิจารณาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการฯ ได้แก่ (๑) PAM ที่ระบุหน้าที่ความรับผิดชอบของกรมทางหลวง โดยที่ประชุมพิจารณาความสอดคล้องระหว่าง PAM กับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องและเงื่อนไขของสัญญาเงินกู้ เช่น การรายงานติดตามความคืบหน้าโครงการ การเบิกจ่ายเงินกู้ และการจัดซื้อจัดจ้าง และการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ทั้งนี้ กรมทางหลวงได้เริ่มขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างไปพลางก่อน โดย ADB ได้สนับสนุนกรมทางหลวงในการจัดซื้อจัดจ้าง (Prior - Review) รวมทั้ง ADB จะพิจารณาแจ้งไม่ขัดข้อง (No-Objection) ให้แก่กรมทางหลวงในทุกขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบของ ADB และได้ทำคู่ขนานแล้วเสร็จ โดยกรมทางหลวงจะลงนามในสัญญาจ้าง และสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ได้ทันทีหากสัญญาเงินกู้มีผลบังคับใช้ สำหรับแผนการดำเนินโครงการฯ มีกำหนดการก่อสร้างแล้วเสร็จ (Project Completion Date) ภายใน ๓๐ มิถุนายน ๒๕๗๒ และ (๒) รายงานเสนอคณะกรรมการธนาคารพัฒนาเอเชียอนุมัติเงินกู้ (Report and Recommendation of the President to the Board of Directors) ซึ่ง ADB แจ้งว่า ADB ได้จัดทำรายงานดังกล่าวพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอคณะกรรมการ ADB อนุมัติเงินกู้ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ช่วยลดระยะการเดินทางจากทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ช่วงพญา - มาบตาพุดสู่สนามบินอู่ตะเภาจากเดิมต้องใช้ระยะทางประมาณ ๕ กิโลเมตร เหลือเพียง ๑.๙๒ กิโลเมตร

๔.๒ ช่วยให้สามารถรองรับการไหลเวียนของการจราจรที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ บรรเทาปัญหาการจราจรติดขัดที่จะเกิดขึ้นโดยรอบสนามบินอู่ตะเภาและเมืองการบินตะวันออก ทำให้การคมนาคมขนส่งสู่สนามบินอู่ตะเภามีความสมบูรณ์ ส่งเสริมการยกระดับสนามบินอู่ตะเภาเป็นสนามบินนานาชาติเชิงพาณิชย์หลักแห่งที่ ๓

๔.๓ เชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งจากกรุงเทพมหานครและปริมณฑลไปสู่ภาคตะวันออกได้อย่างสะดวกทั้งทางน้ำ ทางบก และทางอากาศ เกิดการเชื่อมต่อระบบขนส่งอย่างไร้รอยต่อ

๔.๔ ช่วยส่งเสริมความสะดวก รวดเร็วในการเดินทางของประชาชนในพื้นที่

๔.๕ ส่งเสริมการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกให้กลายเป็นเมืองท่าและเมืองธุรกิจที่สำคัญของประเทศไทย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

โครงการฯ ใช้จ่ายจากเงินกู้ต่างประเทศภายใต้มาตรา ๒๒ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเงินงบประมาณประจำปีของกรมทางหลวง แบ่งเป็นเงินกู้จาก ADB รวมทั้งสิ้น ๖๘.๗๔ ล้านดอลลาร์ ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบเงินกู้ ๒,๔๔๐.๑๙ ล้านบาท และเงินงบประมาณวงเงิน วงเงินทั้งสิ้น ๖๕๒.๗๑ ล้านบาท

/๖. ความ ...

~~ลับ~~

- ๖ -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการคลัง โดย สบн. ได้ส่งร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้องของโครงการฯ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาตรวจสอบร่างสัญญาเรียบร้อยแล้ว โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้ให้ข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการของ สบн. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) สรุปได้ ดังนี้

๖.๑.๑ ร่างสัญญาเงินกู้ Article I Section ๑.๐๑ กำหนดให้นำข้อบังคับใน ADB's Ordinary Operations Loan Regulations, dated ๑ January ๒๐๒๒ (Loan Regulations) มาใช้บังคับและมีผลผูกพันคู่สัญญาเช่นเดียวกันกับร่างสัญญาเงินกู้ ดังนั้น ก่อนลงนามในสัญญา กระทรวงการคลัง โดย สบн. จะต้องพิจารณาตรวจสอบ Loan Regulations เสียก่อนว่าสามารถยอมรับและปฏิบัติตามเงื่อนไขและข้อบังคับที่กำหนดไว้ใน Loan Regulations ดังกล่าวได้ และข้อบังคับเหล่านั้น สอดคล้องกับข้อสัญญาที่กำหนดไว้ในร่างสัญญานี้ เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการบริหารสัญญา

๖.๑.๒ เนื่องจากร่างสัญญาเงินกู้ Article III Section ๓.๐๔ กำหนดวันสิ้นสุดระยะเวลาเบิกจ่ายเงินกู้ คือวันที่ ๓๑ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๙ ดังนั้น สบн. จึงควรประสานงานกับกรมทางหลวง ผู้ดำเนินโครงการให้กำกับดูแลผู้รับจ้างให้ดำเนินโครงการอย่างมีประสิทธิภาพและดำเนินการเบิกจ่ายเงินกู้ ตามกำหนดเพื่อให้การบริหารสัญญาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๖.๑.๓ ร่างสัญญาเงินกู้ Article IV กำหนดว่าผู้กู้จะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดต่าง ๆ ใน Schedule ๔ Execution of Project ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับ PAM และหากมีการเปลี่ยนแปลงวิธีดำเนินโครงการใน PAM ซึ่งอาจแตกต่างจากร่างสัญญาเงินกู้ฉบับนี้ จะต้องใช้สัญญาเงินกู้ฉบับนี้บังคับ ดังนั้น สบн. ควรประสานงานกับกรมทางหลวงว่าในการยกร่าง PAM จะต้องไม่ให้ขัดหรือแย้งกับข้อกำหนด และเงื่อนไขในร่างสัญญานี้ด้วย

เอกสารแนบท้าย Schedule ๔ ยังกำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างจะต้องเป็นไปตาม The Procurement Policy และ The Procurement Regulations ของ ADB ดังนั้น กระทรวงการคลัง ในฐานะผู้กู้จึงมีหน้าที่ต้องกำกับและประสานงานกับกรมทางหลวงให้ดำเนินโครงการให้เป็นไปตาม PAM และ The Procurement Policy และ The Procurement Regulations ของ ADB รวมถึงเอกสารประกวดราคา และข้อกำหนดในสัญญา ที่ผู้รับจ้างก่อสร้างตามสัญญาจะต้องปฏิบัติ และเรื่องอื่น ๆ ที่กำหนดในเอกสารแนบท้าย Schedule ๔ ด้วย

๖.๑.๔ ร่างสัญญานี้ได้มีการอ้างอิงถึงข้อบังคับที่กำหนดไว้ใน “ADB's Ordinary Operations Loan Regulations, dated ๑ January ๒๐๒๒ (Loan Regulations)” อยู่หลายแห่ง เช่น ในร่างสัญญา Article II Section ๒.๐๒(b) Section ๒.๐๖(b) Article III Section ๓.๐๔ Article V Section ๕.๐๑ Article VI Section ๖.๐๑ และ Section ๖.๐๒ ดังนั้น สบн. ต้องตรวจสอบว่า ในร่างสัญญานี้ยังอ้างอิงข้อบังคับต่าง ๆ ดังกล่าวใน Loan Regulations เอาไว้ถูกต้องและสอดคล้องกับร่างสัญญานี้หรือไม่ และหากมีการอ้างอิงข้อบังคับที่ยังคลาดเคลื่อนอยู่จะต้องปรับแก้ไขให้ถูกต้องเสียก่อนลงนามในสัญญา

๖.๑.๕ เอกสารแนบท้าย Schedule ๓ Allocation and Withdrawal of Loan Proceeds ข้อ ๔ กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับขั้นตอนการจ่ายเงินกู้ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ใน Loan Disbursement Handbook ดังนั้น ก่อนลงนามในสัญญา สบн. ควรศึกษา ตรวจสอบ และปฏิบัติให้ถูกต้องตามขั้นตอนที่กำหนดเอาไว้ใน Loan Disbursement Handbook ดังกล่าวด้วย

/๖.๑.๖ ...

~~ลับ~~

๖.๑.๖ การกำหนดสูตรในการคิดคำนวณอัตราดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมในการทำสัญญาเป็นมาตรฐานที่ใช้กับประเทศสมาชิกแต่ละประเทศตามลำดับความน่าเชื่อถือทางเศรษฐกิจของประเทศนั้น ๆ และเป็นข้อตกลงทางการเงินระหว่างคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย สำนักงานอัยการสูงสุดจึงมิได้ตรวจพิจารณา ทั้งนี้ สบн. ควรดำเนินการตรวจสอบว่าอัตราดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ นั้นถูกต้องเป็นธรรมหรือไม่อย่างไร โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ

๖.๑.๗ ร่างสัญญานับนี้กรมทางหลวงจะทยอยเบิกจ่ายเงินกู้จาก ADB เป็นงวด ๆ ขึ้นอยู่กับการแล้วเสร็จของงานก่อสร้าง เนื่องจากมิได้เบิกจ่ายงวดเดียวทั้งจำนวน กรณีจึงอาจมีปัญหากับความเสี่ยงในเรื่องอัตราแลกเปลี่ยนเกิดขึ้นได้ ดังนั้น สบн. ควรดำเนินการบริหารความเสี่ยงเกี่ยวกับอัตราแลกเปลี่ยนที่จะเปลี่ยนแปลงในอนาคตซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อโครงการเงินกู้ในครั้งนี้ด้วย

๖.๑.๘ เนื่องจากร่างสัญญาเงินกู้มิได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับกรณีการระงับข้อพิพาทระหว่างคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายเอาไว้เป็นการเฉพาะ แต่ใน Article I Section ๑.๐๑ กำหนดให้นำข้อบังคับใน ADB's Ordinary Operations Loan Regulations, dated ๑ January ๒๐๒๒ (Loan Regulations) มาใช้บังคับและมีผลผูกพันคู่สัญญาเช่นเดียวกันกับร่างสัญญานี้ และในข้อกำหนดการกู้เงิน (Ordinary Operations Loan Regulations) Section ๑๑.๐๔ กำหนดให้ระงับข้อพิพาทตามร่างสัญญาเงินกู้ด้วยวิธีการอนุญาโตตุลาการ ดังนั้น ก่อนลงนามในสัญญา สบн. จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับกรณีให้ใช้ออนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๒๘ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ด้วย ทั้งนี้ สำนักงานอัยการสูงสุด ไม่ขัดข้องหากจะกำหนดให้ใช้ออนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทดังกล่าวเนื่องจากเป็นข้อกำหนดในสัญญามาตรฐานของ ADB ซึ่งเป็นหน่วยงานระหว่างประเทศ และ สบн. จะต้องเสนอร่างสัญญานับนี้ให้คณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบก่อนลงนามในสัญญาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๖.๒ กระทรวงการคลัง โดย สบн. ขอเรียนชี้แจงและรายงานผลการปฏิบัติตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุด โดยสรุป ดังนี้

๖.๒.๑ ตามนัยข้อ ๖.๑.๑ - ๖.๑.๕ สบн. ขอเรียนว่า ที่ผ่านมานี้ในขั้นตอนการจัดเตรียมเอกสารโครงการ PAM และการเริ่มการจัดซื้อจัดจ้างของกรมทางหลวง สบн. ได้ดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) สบн. ได้พิจารณาตรวจสอบและเปรียบเทียบ Loan Regulations ของธนาคารเพื่อการพัฒนาในระดับพหุภาคี (Multilateral Development Banks: MDBs) ต่าง ๆ เช่น ADB ธนาคารโลก และธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB) รวมทั้งผลการดำเนินโครงการเงินกู้ต่างประเทศที่ผ่านมาแล้ว ซึ่งเงื่อนไขของ Loan Regulations ของแหล่งเงินกู้แต่ละแหล่งมีความสอดคล้องกัน และหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถปฏิบัติตามได้อย่างครบถ้วน นอกจากนี้ ในช่วงเตรียมเอกสารรายละเอียดโครงการและการจัดทำ PAM ADB ได้มีการชี้แจงผลให้ สบн. และกรมทางหลวงทราบ จึงสามารถยอมรับและปฏิบัติตามเงื่อนไขของ ADB ได้

(๒) ในช่วงการประชุมเจรจาเงินกู้ สบн. ได้ประสานกับกรมทางหลวงให้วางแผนการดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงินกู้ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสิ้นสุดการเบิกจ่ายเงินกู้ เนื่องจากเป็นเงื่อนไขที่ต้องกำหนดในสัญญาเงินกู้ รวมทั้งการบริหารสัญญาจ้างและกำกับดูแลผู้รับจ้างให้ดำเนินโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ

/(๓) ใน ...

(๓) ในขั้นตอนการจัดเตรียมเอกสารโครงการก่อนเริ่มการเจรจาเงินกู้ ได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อร่วมกันจัดทำ PAM ระหว่าง สบน. กรมทางหลวง และ ADB เพื่อระบุหน้าที่ความรับผิดชอบของกรมทางหลวงในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบโครงการและบริหารจัดการโครงการไว้ รวมทั้งเงื่อนไขการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง การจัดการสิ่งแวดล้อม และความโปร่งใส ตลอดจนการดำเนินงานที่สอดคล้องกับ The Procurement Policy และ The Procurement Regulations ของ ADB เรียบร้อยแล้ว

(๔) สบน. ได้ตรวจสอบรายละเอียดข้อสัญญาเงินกู้กับการอ้างอิงข้อบังคับ ADB Ordinary Operations Loan Regulations แล้ว พบว่ามีความถูกต้องและสอดคล้องกันในทุกแห่ง

(๕) ADB ได้มีการจัดฝึกอบรมแนวทางการเบิกจ่ายเงินกู้ของกรมทางหลวง ให้เป็นไปตาม Loan Disbursement Handbook ของ ADB แล้วในขั้นตอนการจัดเตรียมเอกสารโครงการ ซึ่งวิธีการเบิกจ่ายสำหรับโครงการนี้จะดำเนินการโดยวิธี Direct Payment โดยกรมทางหลวงจะจัดทำ และจัดส่งแบบฟอร์มขอเบิกเงินกู้ไปยัง ADB จากนั้น ADB จะโอนเงินไปยังผู้รับจ้างโดยตรงตามแผนการเบิกจ่ายเงินของโครงการ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้กรมทางหลวงตระหนักถึงภาระหน้าที่และความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นหากมีการกระทำผิดเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในร่างสัญญาเงินกู้และเอกสารแนบท้ายสัญญาที่เกี่ยวข้อง สบน. จึงเห็นควรเสนอให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาตให้กรมทางหลวงอย่างชัดเจนในการดำเนินโครงการตามที่กำหนดไว้ในร่างสัญญาเงินกู้และเอกสารแนบท้ายสัญญาที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกฎข้อบังคับต่าง ๆ ของ ADB เช่น Anticorruption Policy และ Procurement Policy ต่อไปอย่างครบถ้วน

๖.๒.๒ ตามนัยข้อ ๖.๑.๖ สบน. ขอเรียนว่า การกำหนดสูตรในการคิดคำนวณ อัตราดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมในการทำสัญญาเป็นไปตามมาตรฐานสากลของแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ อาทิ ธนาคารโลก ตลอดจนสอดคล้องกับสัญญาเงินกู้ระหว่างประเทศไทยและ ADB ที่ผ่านมา

๖.๒.๓ ตามนัยข้อ ๖.๑.๗ สบน. ขอเรียนว่า สบน. จะติดตามสภาวะตลาดการเงินโลกอย่างต่อเนื่อง โดยจะพิจารณาดำเนินการบริหารความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยนและดอกเบี้ยตามความจำเป็น และเหมาะสมต่อไป

๖.๒.๔ ตามนัยข้อ ๖.๑.๘ สบน. ขอเรียนว่า การนำอนุญาโตตุลาการมาใช้ นั้น เป็นข้อกำหนดพื้นฐานของแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ อาทิ ธนาคารโลก AIIB และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency: JICA) กำหนดไว้ใน General Conditions อย่างไรก็ตาม เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชนกำหนดให้สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ และสัญญามีข้อระบุให้ใช้อนุญาโตตุลาการ โดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ สัญญานั้นยังคงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย สบน. จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการใช้อนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสาร Ordinary Operations Loan Regulations ฉบับวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ ของ ADB ซึ่งการเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการใช้อนุญาโตตุลาการมีความสอดคล้องกับการกู้ยืมเงินต่างประเทศที่ผ่านมาของกระทรวงการคลัง

/๗. ข้อ ...

ลับ

- ๙ -

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗ กำหนดให้ กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินในนามรัฐบาลไทย แต่เพียงผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๒๒ กำหนดให้ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้กระทำได้ เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีและต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินของประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังกู้ เป็นเงินตราต่างประเทศได้ ไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๗.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ กำหนดให้ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระ ต้องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือ โครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ในกรณีนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันจัดทำข้อมูลประกอบรายงานการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัย การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบด้วย รายละเอียดโครงการ แผนบริหารจัดการโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอมาพร้อมด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

มาตรา ๕๖ กำหนดให้ การกู้เงินเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามกฎหมายว่าด้วย การบริหารหนี้สาธารณะ ในกรณีมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องใช้เป็นเงินตราต่างประเทศ ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการโดยไม่อาจ ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายได้ โดยต้องมีการกำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงิน หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ แผนงานหรือโครงการ และจำนวนเงินกู้ที่ต้องใช้จ่ายตามแผนงานหรือโครงการนั้นด้วย

มาตรา ๕๘ กำหนดให้ เมื่อได้มีการใช้จ่ายเงินกู้ตามมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๖ แล้ว ให้มีการติดตามประเมินผล และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๕ เรื่องการปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ที่เห็นชอบให้ทุกส่วนราชการส่งร่างสัญญา ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อนลงนามสัญญา

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ที่กำหนดให้การจัดทำหนังสือสัญญาในนามรัฐหรือ รัฐบาลไทยกับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับ

/กฎหมาย ...

ลับ

~~ลับ~~

- ๑๐ -

กฎหมายระหว่างประเทศ หากผู้ลงนามหนังสือสัญญามิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม เว้นแต่ในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลงว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็มให้หน่วยงานของรัฐแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ทั้งนี้ การลงนามในสัญญาเงินกู้โครงการ ถือเป็นขั้นตอนหนึ่งของการกู้เงินจาก ADB โดยแนวทางปฏิบัติที่ผ่านมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นที่ยอมรับจาก ADB ซึ่งเป็นคู่ภาคีว่าไม่ต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๗.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชน กำหนดให้สัญญาใดที่ส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ และสัญญามีข้อระบุให้ใช้สัญญาโตะตุลาการโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ สัญญานั้นยังคงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย

๗.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ดำเนินงานก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินอู่ตะเภา วงเงินรวม ๔,๕๐๘ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อก่อสร้างทางยกระดับแนวใหม่ ขนาด ๔ ช่องจราจร และขยายช่องทางจราจรเพิ่มเติมในพื้นที่จังหวัดระยอง ซึ่งจะช่วยลดระยะทางจากการเดินทางโดยทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ช่วงพัทยา - มาบตาพุด สู่สนามบินอู่ตะเภา จากเดิม ๕ กิโลเมตร เหลือเพียง ๑.๙๒ กิโลเมตร รวมถึงปรับปรุงทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๓ (ถนนสุขุมวิท) โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินกู้ต่างประเทศ จำนวน ๔,๔๐๐ ล้านบาท และให้กรมทางหลวงขอรับจัดสรรเงินงบประมาณสมทบตามที่กระทรวงการคลังจะทำความตกลงกับแหล่งเงินกู้ รวมถึงค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำนวน ๑๐๘ ล้านบาท ให้ใช้จากเงินงบประมาณ

๗.๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ โดยมีแผนก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาลในส่วนที่รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง (เงินกู้ต่างประเทศ) สำหรับโครงการฯ วงเงิน ๒,๔๔๐.๑๙ ล้านบาท รวมอยู่ด้วยแล้ว

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยจาก ADB สำหรับโครงการฯ กรอบวงเงิน ๖๘.๗๔ ล้านเหรียญสหรัฐ

๘.๒ เห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้โครงการฯ และเห็นชอบในการใช้สัญญาโตะตุลาการในการระงับข้อพิพาทตามเงื่อนไขที่กำหนดใน Asian Development Bank Ordinary Operations Loan Regulations ลงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ ของ ADB

๘.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยในสัญญาเงินกู้โครงการฯ

๘.๔ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดเตรียมทำคำรับรองทางกฎหมาย (Legal Opinion) สำหรับสัญญาเงินกู้โครงการฯ ภายหลังจากที่ได้มีการลงนามในสัญญาเงินกู้ดังกล่าวแล้ว

/๘.๕ ...

~~ลับ~~

ลับ

- ๑๑ -

๘.๕ มอบหมายให้กรมทางหลวงปฏิบัติตามหน้าที่ความรับผิดชอบที่ถูกระบุไว้ใน PAM สัญญาเงินกู้ รวมทั้งกฎเกณฑ์และระเบียบที่เกี่ยวข้องของ ADB และเอกสารแนบท้ายสัญญาที่เกี่ยวข้องตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดตามนัยข้อ ๖.๑ อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ขอให้กรมทางหลวงบริหารสัญญาและกำกับดูแลผู้รับจ้างให้ดำเนินโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ และดำเนินการเบิกจ่ายเงินกู้ตามระยะเวลาที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนทวิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กองนโยบายและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

โทร ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๕๓๐ (จอมจักร), ๔๐๕๓๔ (ทักษพร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ taksaporn.s@pdmo.go

ลับ