



43.7
กท. 125.68
วันที่ 16.4.68
เวลา 16.4.68

สค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ล428/68

12 มี.ค. 2568 เวลา 16.30 น.



ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๒/๒๕๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชียสำหรับโครงการพัฒนาโครงข่ายทางหลวง เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินนานาชาติอู่ตะเภา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๖๑๕ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่อง การกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชียสำหรับโครงการพัฒนาโครงข่ายทางหลวง เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินนานาชาติอู่ตะเภา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงเงินกู้ฯ หากกระทรวงการคลัง ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้อง กับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. โครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยตามนโยบายรัฐบาลที่มุ่งยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน มุ่งสู่เป้าหมายการเป็นศูนย์กลางการบินและโลจิสติกส์ในภูมิภาค เพื่อพัฒนาการเชื่อมโยงของระบบคมนาคมขนส่งภายในประเทศและระดับโลกแบบไร้รอยต่อมากยิ่งขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการยกระดับสนามบินอู่ตะเภาเป็นสนามบินนานาชาติเชิงพาณิชย์หลักแห่งที่ ๓ ของประเทศไทย

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑ ร่างความตกลงเงินกู้ฯ จัดทำขึ้นระหว่างราชอาณาจักรไทยกับธนาคารพัฒนาเอเชีย ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดการกู้เงินเพื่อการก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินอู่ตะเภา และข้อ ๑๑.๐๔ เรื่องอนุญาโตตุลาการ (Arbitration) ของเอกสาร Ordinary Operations Loan Regulations ลงวันที่ ๑ มกราคม ค.ศ. ๒๐๒๒ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของร่างความตกลงเงินกู้ฯ (ตามข้อ ๑.๐๑ ของร่างความตกลงเงินกู้ฯ) กำหนดให้คณะอนุญาโตตุลาการใช้กฎหมายระหว่างประเทศเป็นเกณฑ์ในการระงับข้อพิพาท ดังนั้น ร่างความตกลงเงินกู้ฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ร่างความตกลงเงินกู้ฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงเงินกู้ฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

/๓.๒ ในการเสนอ...

ลับ

~~ลับ~~

๓.๒ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามความตกลงดังกล่าว กระทรวงการคลังในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้กระทรวงการคลังแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

๔. ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ โดยที่ร่างความตกลงเงินกู้ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย สำหรับโครงการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงฯ ดังนั้น หากกระทรวงการคลังในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้ว เห็นว่าเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่อง การขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศอย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นจะต้องรับหรือขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ก็จะต้องให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนทนเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๒๔ (หริภูมิฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ haripoom.p@mfa.go.th

~~ลับ~~