



กวค.101.....
วันที่ 3 เม.ย 68
เวลา 15.50.....

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๔/ ๘ ๗ ๓



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ ๑ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๗ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๒ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา
 ๒. กรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา
 ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๓/๓๘๐ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๐๓/๔๔ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๑๔๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๗ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๒ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็นว่า

๑.๑ กรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุม ๓ อนุสัญญา เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ พร้อมทั้งเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบมาในคราวเดียวกันด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา

๑.๒ ตามที่อนุสัญญา...

๑.๒ ตามที่อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ กำหนดให้การแก้ไขอนุสัญญา และการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญา จะกระทำโดยการรับรองมติในที่ประชุมรัฐภาคี ซึ่งการแก้ไขดังกล่าว ถือเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นการทำหนังสือสัญญาดำเนินการ ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการร่วมรับรอง และการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเข้าร่วมการประชุมฯ ดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน - ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๘ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๘

๓. สารสำคัญ

๓.๑ การเป็นภาคีสมาชิก ๓ อนุสัญญา

๓.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้าย ข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด (Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal : BC) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ เป็นต้นมา มีจุดมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม จากของเสียอันตราย โดยให้มีการขอความยินยอมล่วงหน้า กล่าวคือ ก่อนการนำเข้า ส่งออก และนำผ่านของเสียอันตราย ไปยังประเทศอื่นจะต้องแจ้งรายละเอียดและขออนุญาต ตามขั้นตอนจากหน่วยงานผู้มีอำนาจของประเทศที่เกี่ยวข้อง ก่อนการขนส่ง เพื่อควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตราย

๓.๑.๒ ประเทศไทยให้ภาคยานุวัติในอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูล สารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ (Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous/Chemicals and Pesticides in International Trade : RC) เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เป็นต้นมา มีจุดมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและรับผิดชอบระหว่างประเทศ ของภาคีสมาชิกอนุสัญญา ในการค้าสารเคมีทางอุตสาหกรรมและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่ถูกกำหนด เป็นสารเคมีต้องห้ามหรือจำกัดการใช้อย่างเข้มงวด โดยแจ้งข้อมูลล่วงหน้า (Prior Informed Consent : PIC) ก่อนการนำเข้า - ส่งออก รวมทั้งปกป้องสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากอันตรายของสารเคมี

๓.๑.๓ ประเทศไทยให้สัตยาบันในอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants : SC) เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๘ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นมา มีจุดมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัย ของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม โดยการลดและเลิกการผลิตและการใช้ และการปลดปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Persistent Organic Pollutants : สาร POPs) ซึ่งเป็นกลุ่มสารประกอบอินทรีย์ที่ย่อยสลายได้ยาก มีคุณสมบัติเป็นพิษ สะสมในสิ่งมีชีวิต ตกค้างยาวนานและสามารถเคลื่อนย้ายได้ไกลในสิ่งแวดล้อม

๓.๒ สำนักเลขาธิการฯ ๓ อนุสัญญา ได้แจ้งเชิญประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคี อนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๗ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๑๒ และการประชุมรัฐภาคี อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน - ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ซึ่งการประชุมรัฐภาคีของ ๓ อนุสัญญา เป็นการประชุมต่อเนื่องกัน โดยจะมีการจัดประชุมกลุ่มย่อย (contact group) ตามความจำเป็น รวมทั้งช่วงการประชุมร่วม (joint session) เพื่อพิจารณาในประเด็นที่คาบเกี่ยวกัน โดยกำหนดให้มีช่วงการประชุมผู้บริหารระดับสูง (High-level segment) ระหว่างวันที่ ๓๐ เมษายน - ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ภายใต้หัวข้อ “Make visible the invisible: sound management of chemicals and wastes” ซึ่งมุ่งเน้น การมีส่วนร่วมของรัฐมนตรีและผู้แทนระดับสูงจากประเทศภาคีในการสร้างความตระหนักรู้เชิงนโยบาย เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ ๓ อนุสัญญา รวมทั้ง เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้แทนระดับสูงได้แลกเปลี่ยนความเห็น และประสบการณ์ระหว่างกัน โดยจะไม่ใช้ลักษณะการเจรจาหรือตัดสินใจในประเด็นพิจารณาตามวาระต่าง ๆ ของการประชุมรัฐภาคีฯ และนำไปสู่ผลลัพธ์ที่เกี่ยวข้องของการประชุมรัฐภาคีฯ

๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะ ศูนย์ประสานงานกลางอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ และฝ่ายเลขานุการ คณะอนุกรรมการอนุสัญญาภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้เตรียมการเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๓.๑ ประสานหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามพันธกรณี ของ ๓ อนุสัญญา เสนอผู้แทนเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ทั้งระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ เพื่อให้การเข้าร่วมประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย โดยมีองค์ประกอบ คณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน - ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ประกอบด้วย อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย และผู้แทนกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข และผู้ทรงคุณวุฒิภายใต้คณะอนุกรรมการอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓.๒ จัดการประชุมคณะอนุกรรมการอนุสัญญาบาเซลฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ คณะอนุกรรมการอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗ และคณะอนุกรรมการอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๗ พิจารณา สำคัญของการประชุมรัฐภาคีดังกล่าวและกำหนดกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา และนำกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยฯ มีสาระสำคัญดังนี้

๑) กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ประกอบด้วย

(๑) สนับสนุนการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักการและจุดมุ่งหมาย ของ ๓ อนุสัญญา

(๒) คำนึงถึงสภาพการณ์ต่าง ๆ และความต้องการจำเพาะของประเทศ กำลังพัฒนา โดยเฉพาะความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มขีดความสามารถในระดับประเทศด้านการจัดการสารเคมี และของเสียอันตรายอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตลอดวงจร โดยผ่านการให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิค และทางด้านการเงิน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคีต่าง ๆ

(๓) คำนึงถึงขีดความสามารถและสถานภาพทางสังคมและเศรษฐกิจของแต่ละประเทศในการดำเนินงานตามอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ และสะท้อนหลักการความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน

(๔) สนับสนุนความร่วมมือและการบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงานตามพันธกรณีข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องที่ประเทศไทยเป็นภาคี ข้อตกลงที่สอดคล้องกับศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศ

(๕) สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) นโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๘๐ แผนจัดการระดับชาติเพื่อการปฏิบัติตามอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) และแผนปฏิบัติการด้านการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐

ทั้งนี้ หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยนี้ และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (legally binding) ต่อประเทศไทย ให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยนำมาตัดสินใจและสิ่งที่ประเทศไทยจะดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีในภายหลังการประชุมรัฐภาคีต่อไป

๒) ท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญาในประเด็นสำคัญ ดังนี้

(๑) อนุสัญญาบาเซลฯ:

(๑.๑) สนับสนุนร่างกรอบแผนงานยุทธศาสตร์ฉบับปรับปรุงใหม่ โดยเสนอให้เพิ่มเติมตัวชี้วัด ดังนี้

(๑.๑.๑) วัตถุประสงค์ที่ ๑.๖ การดำเนินการตามมาตรการในการลดการก่อกำเนิดของเสียอันตรายและของเสียอื่น โดยเพิ่มตัวชี้วัด จำนวนประเทศภาคีที่รายงานการลดปริมาณของเสียที่เกิดขึ้น

(๑.๑.๒) วัตถุประสงค์ที่ ๒.๓ การลดการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและของเสียอื่น โดยเพิ่มตัวชี้วัด จำนวนประเทศภาคีที่รายงานประสิทธิภาพของมาตรการที่ช่วยลดการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและของเสียประเภทอื่น ๆ

(๑.๑.๓) วัตถุประสงค์ที่ ๓.๓ แนวทางทางเทคนิคหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดการของเสียภายใต้อนุสัญญาบาเซลฯ อย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยเพิ่มตัวชี้วัดจำนวนประเทศภาคีที่ใช้แนวทางด้านเทคนิคที่มีอยู่

(๑.๒) สนับสนุนร่างรายงานความท้าทายในการดำเนินการตามขั้นตอนการขอความยินยอมล่วงหน้าและแนวทางการปฏิบัติที่ดีที่สุด แนวคิดและความเป็นไปได้ในการปรับปรุงกระบวนการทำงาน แนวทางการดำเนินการต่อไป รวมถึงตัวเลือกสำหรับวิธีการที่เป็นไปได้ในอนาคต โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑.๒.๑) เห็นด้วยต่อความท้าทายในการดำเนินการแจ้งความยินยอมล่วงหน้า (PIC) เนื่องจากสอดคล้องกับปัญหาที่พบในปัจจุบัน

(๑.๒.๒) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับทางเลือก/ข้อเสนอแนะที่เป็นไปได้ตามที่เสนอในร่างรายงานฯ ได้แก่ (๑) เห็นด้วยต่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการรับรองความถูกต้องทางอิเล็กทรอนิกส์ของเอกสาร ด้วยลายเซ็นอิเล็กทรอนิกส์ (๒) ไม่สามารถยอมรับการแจ้งความยินยอมล่วงหน้าโดยปริยาย กรณีการนำผ่านของของเสียอันตรายได้ เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการผ่านแดนบังคับใช้อยู่ และ (๓) เสนอแนะให้มีแนวทางในการกำหนดจำนวนเงินในการค้าประกัน ตามระยะเวลาการขนส่ง รวมถึงมูลค่าของของเสีย

(๑.๓) สนับสนุน ...

(๑.๓) สนับสนุนให้มีการดำเนินกิจกรรมที่เป็นไปได้ที่จะดำเนินการต่อไป ภายใต้กรอบการดำเนินงานอนุสัญญาบาเซลฯ เพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ และข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับขยะพลาสติก รวมถึงการพิจารณาของคณะกรรมการเจรจาระหว่างรัฐบาล ตามที่อ้างถึงในวรรค ๑ ของข้อมติที่ ๕/๑๔ ของสมัชชาสิ่งแวดล้อมสหประชาชาติ ในประเด็นสนับสนุนการดำเนินการ ตามการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับขยะพลาสติก (Plastic Waste Amendment) และการจัดทำมาตรการที่มีผลผูกพัน ทางกฎหมายระหว่างประเทศ ที่ครอบคลุมทุกขั้นตอนของวงจรชีวิตพลาสติกและส่งเสริมเศรษฐกิจหมุนเวียน สำหรับพลาสติก

(๑.๔) สนับสนุนให้มีการปรับปรุงแนวทางวิชาการและเอกสารข้อเท็จจริง ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามที่ได้มีการรับรองการแก้ไขภาคผนวกที่ ๒ ภาคผนวกที่ ๘ และภาคผนวกที่ ๙ ของอนุสัญญาบาเซลฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับขยะอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อการประชุมรัฐภาคีฯ สมัยที่ ๑๕

(๒) อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ:

(๒.๑) สนับสนุนข้อเสนอการบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติม ในภาคผนวกที่ ๓ ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ จำนวน ๑๐ รายการ ได้แก่

(๒.๑.๑) สารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ (pesticides) จำนวน ๖ รายการ คือ ๑) Methyl bromide ๒) Paraquat ๓) Chlorpyrifos ๔) Iprodione ๕) Acetochlor และ ๖) Carbosulfan

(๒.๑.๒) สูตรสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่มีฤทธิ์ร้ายแรง (Severely Hazardous Pesticides Formulations) จำนวน ๒ รายการ คือ ๑) Fenthion (ultra-low-volume (ULV) formulations at or above 640 g active ingredient/L) และ ๒) Liquid formulations (emulsifiable concentrate and soluble concentrate) containing Paraquat dichloride at or above 276 g/L, corresponding to Paraquat ion at or above 200 g/L

(๒.๑.๓) สารเคมีอุตสาหกรรม (Industrial chemical) จำนวน ๒ รายการ คือ ๑) Mercury และ ๒) Chrysotile asbestos

(๒.๒) สนับสนุนข้อเสนอของประเทศในแถบแอฟริกาในการแก้ไขข้อบท ๑๖ ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ โดยเพิ่มเติม “การให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิคและการเงินแก่ประเทศกำลังพัฒนา หรือประเทศที่เศรษฐกิจอยู่ในระยะเปลี่ยนผ่าน ซึ่งมีข้อจำกัดด้านศักยภาพและขีดความสามารถด้านเทคนิควิชาการ และการเงิน ให้สามารถเพิ่มขีดความสามารถการจัดการสารเคมีและการดำเนินงานตามพันธกรณี โดยผ่าน กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก”

(๓) อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ:

(๓.๑) ไม่คัดค้านการบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวก เอ ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ โดยมีข้อยกเว้นพิเศษ (Specific exemptions) จำนวน ๓ ชนิด ได้แก่

(๓.๑.๑) Chlorpyrifos โดยมีข้อยกเว้นพิเศษ เฉพาะการผลิต สารเคมีและการใช้งานเพื่อ (๑) การป้องกันศัตรูพืช (๒) การควบคุมเห็บในวัว และ (๓) การอนุรักษ์ไม้จากแมลงเจาะลำต้น และปลวกในอาคาร

(๓.๑.๒) Chlorinated paraffins with carbon chain lengths in the range C₁₄₋₁₇ and chlorination levels at or exceeding 45 per cent chlorine by weight (MCCPs) โดยมีข้อยกเว้นพิเศษ ดังนี้

(เอ) ในระยะ ...

(เอ) ในระยะ ๕ ปี หลังจากมีผลบังคับใช้ ตามข้อบท ๔ สำหรับการผลิตสารเคมีและการใช้งาน (๑) พลาสติกพีวีซี หรือโพลีไวนิลคลอไรด์ โดยจำกัดให้ใช้เฉพาะงาน (เอ) สายไฟและเคเบิลในภาคก่อสร้าง (บี) ฟิล์มรีดร้อนของบรรจุภัณฑ์ ไม่รวมบรรจุภัณฑ์อาหาร (ซี) ฉนวนที่ทำจากยางและพลาสติก และ (ดี) สายพานลำเลียงแบบทอที่บีบีซีใช้ในเหมืองถ่านหินใต้ดิน (๒) กาวและวัสดุยาแนว โดยจำกัดให้ใช้เฉพาะงาน (เอ) โฟมโพลียูรีเทนส่วนประกอบเดียวที่ใช้ในการปิดผนึกประตูและหน้าต่าง (บี) สารเคลือบกันน้ำ และสารเคลือบป้องกันการกัดกร่อน และ (ซี) การใช้งานด้านอวกาศและการป้องกันประเทศ และ (๓) เทปที่ใช้สำหรับการยึดติดที่ไม่ใช่โครงสร้างในผลิตภัณฑ์ด้านอวกาศและการป้องกันประเทศ

(บี) น้ำยาสำหรับงานขึ้นรูปและแปรรูปโลหะ (Metal Working Fluids: MWFs) ที่ดำเนินการในสถานประกอบการหรืออุตสาหกรรมที่มีระบบรวบรวมให้สามารถใช้ไปจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๔ โดยจำกัดให้ใช้เฉพาะในงานโลหะหนักสำหรับการผลิตและการซ่อมแซมโลหะและส่วนประกอบโลหะ เพื่อการใช้งาน (๑) การบินและอวกาศ (๒) การป้องกันประเทศ (๓) ยานยนต์ (๔) อุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในอุปกรณ์ทางการแพทย์ อุปกรณ์วินิจฉัยในหลอดทดลอง และเครื่องมือสำหรับการวัด การวิเคราะห์ การผลิต การควบคุม การทดสอบ และการตรวจสอบ (๕) การผลิตเครื่องจักรและเครื่องมือที่ใช้ในภาคเกษตรกรรมและอาคาร/การก่อสร้าง (๖) การผลิตพลังงานและไฟฟ้า (๗) การสกัดน้ำมันและก๊าซ (๘) การผลิตและการกลั่นสารเคมี (๙) โรงไฟฟ้านิวเคลียร์ (๑๐) เทคโนโลยีพลังงานคาร์บอนต่ำ และพลังงานหมุนเวียน และ (๑๑) อุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ไม่ใช่อุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์

(ซี) สำหรับการใช้โพลีเมอร์และยางที่เป็นขึ้นส่วนอะไหล่ โดยจำกัดให้ใช้เฉพาะในงาน (๑) การผลิตขึ้นส่วนยานยนต์ (๒) อุปกรณ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้สำหรับอุปกรณ์ทางการแพทย์ อุปกรณ์วินิจฉัยในหลอดทดลอง และเครื่องมือสำหรับการวัด การวิเคราะห์ การผลิต การควบคุม การติดตาม การทดสอบและการตรวจสอบ และ (๓) ผลิตภัณฑ์ด้านการบินและอวกาศ และการป้องกันประเทศ โดยให้สามารถใช้งานจนกว่าจะหมดอายุการใช้งานของผลิตภัณฑ์นั้น ๆ หรือภายในปี พ.ศ. ๒๕๘๔ ขึ้นอยู่กับว่าสิ่งใดมาถึงก่อน

(๓.๓.๓) Long-chain perfluorocarboxylic acids (Long-Chain PFCAs), their salts and related compounds โดยมีข้อยกเว้นพิเศษ เฉพาะการผลิตสารเคมีและการใช้งานในอุตสาหกรรมการผลิตเคมีคอนดักเตอร์ที่ออกแบบมาเพื่อเป็นขึ้นส่วนอะไหล่ ในระยะ ๕ ปี หลังจากมีผลบังคับใช้ตามข้อบท ๔ และเคมีคอนดักเตอร์ที่ออกแบบมาเพื่อเป็นขึ้นส่วนอะไหล่สำหรับเรือที่ขับเคลื่อนด้วยเครื่องยนต์สันดาป และขึ้นส่วนอะไหล่สำหรับยานยนต์ที่ยุติการผลิตจำนวนมาก ให้สามารถใช้งานจนกว่าหมดอายุการใช้งานหรือภายในปี พ.ศ. ๒๕๘๖

รวมทั้ง การสนับสนุนผู้แทนประเทศไทยเป็นผู้แทนภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องของ ๓ อนุสัญญา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญาของประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ในการเจรจาข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่อการบริหารจัดการสารเคมีและของเสียอันตราย สนับสนุนการพัฒนากลไกการดำเนินงานในการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตราย การควบคุม การนำเข้า-ส่งออก และการใช้สารเคมีอันตราย รวมทั้ง ได้รับการถ่ายทอดแนวทางด้านเทคนิคที่ดีที่สุด และแนวทางปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สุด ความร่วมมือระดับภูมิภาคและองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องในการจัดการของเสียและสารเคมีอันตรายอย่างยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อส่งเสริมศักยภาพทางเศรษฐกิจ สังคม และการค้าระหว่างประเทศ และการปกป้องสุขภาพอนามัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๕. คำใช้จ่าย...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ มีมติรับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยฯ และเห็นชอบกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทย สำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษนำกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับรองมติดังกล่าวในที่ประชุมฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๖.๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อการกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทย สำหรับการประชุมรัฐภาคีของอนุสัญญาทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้อง กับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และเห็นว่า ควรตรวจสอบกระบวนการทางบริหารและทางกฎหมาย เกี่ยวข้องกับการแก้ไขภาคผนวกและการเพิ่มบัญชีรายชื่อสารเคมีในภาคผนวกของอนุสัญญาทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น เพื่อให้สอดคล้องกับกระบวนการภายในของไทยอีกทางหนึ่งด้วย

๖.๒.๒ เห็นพ้องกับการเสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิของประเทศไทยเพื่อเข้ารับการคัดเลือก เป็นผู้แทนภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ในคณะกรรมการภายใต้อนุสัญญาทั้ง ๓ ฉบับ เพื่อให้ประเทศไทยมีบทบาท และส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางและพัฒนากิจการดำเนินงานต่าง ๆ ภายใต้อนุสัญญาทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า กรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ที่มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน - ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส มีสาระสำคัญ เป็นการกำหนดท่าทีของประเทศไทยสำหรับการประชุมดังกล่าวในแต่ละเรื่อง เช่น การปรับปรุงแนวทางวิชาการ และเอกสารข้อเท็จจริงอันเป็นผลสืบเนื่องจากการรับรองการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาบาเซลฯ ข้อเสนอของประเทศไทยในแถบแอฟริกาในการแก้ไขข้อบท ๑๖ ของอนุสัญญาโรตเตอร์ดัมฯ การเพิ่มบัญชีรายชื่อสารเคมี ในภาคผนวกที่ ๓ ของอนุสัญญาโรตเตอร์ดัมฯ และการบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวก เอ ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ โดยยังไม่มี การทำความเข้าใจความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างกัน กรณีจึงไม่มีประเด็น ที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อนึ่ง หากในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ จะมีการรับรองข้อเสนอแก้ไขอนุสัญญา หรือภาคผนวกของอนุสัญญาฯ ตามท่าทีของประเทศไทยที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว กรณีจะเป็นการทำ ความตกลงแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ และเข้าลักษณะเป็นการทำหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นมีผลกระทบต่อความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศ อย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบ ของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๔ กระทรวง...

๖.๔ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๖.๔.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะของกรอบการเจรจาและท่าทีฯ โดยรวมของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา หากกรมควบคุมมลพิษในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำในส่วนท้ายของข้อ ๕ ของกรอบการเจรจาและท่าทีฯ เป็น “หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากกรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยนี้ และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (legally binding) ต่อประเทศไทย ให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณาโดยนำมติข้อตัดสินใจ และสิ่งที่ประเทศไทยจะดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีในภายหลังการประชุมรัฐภาคีต่อไป”

๖.๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑) กรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยฯ

กรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยฯ เป็นเอกสารภายในของไทย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางและขอบเขตการเจรจาประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของไทย ภายใต้ต้นสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ จึงไม่ใช่การจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี กรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กรมควบคุมมลพิษ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างท่าทีเจรจา และร่างกรอบเจรจา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทย เพื่อเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศและกรอบเจรจา

๒) การแก้ไขเพิ่มเติมอนุสัญญาฯ และภาคผนวกของอนุสัญญาฯ

(๑) กรอบการเจรจาและท่าทีของประเทศไทยฯ ระบุถึงท่าทีไทยต่อการพิจารณา (๑.๑) การเพิ่มบัญชีรายชื่อสารเคมีในภาคผนวกที่ ๓ (Annex III) หรือสารเคมีต้องห้ามหรือที่ถูกจำกัดการใช้ อย่างเข้มงวดที่อยู่ในกระบวนการแจ้งล่วงหน้าของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ (๑.๒) การแก้ไขข้อ ๑๖ ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และ (๑.๓) การบรรจุรายชื่อสารเคมี ๓ ชนิดเพิ่มเติมในภาคผนวก เอ (การเลิกใช้) ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ซึ่งการแก้ไขอนุสัญญาฯ และภาคผนวกของอนุสัญญาดังกล่าวทั้ง ๓ เรื่องเป็นการแก้ไข สนธิสัญญา

(๒) ตามอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ การแก้ไข อนุสัญญาฯ และภาคผนวกของอนุสัญญาฯ จะกระทำโดยการรับรองข้อมติในที่ประชุมรัฐภาคี ซึ่งการรับรอง การแก้ไขดังกล่าวถือเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นการทำหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการร่วมรับรอง และการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

(๓) ทั้งนี้...

(๓) ทั้งนี้ หากกรมควบคุมมลพิษในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขข้อบกพร่องของอนุสัญญาและภาคผนวกของอนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๓ การแก้ไขเพิ่มเติมภาคผนวกของอนุสัญญาฯ ก็จะต้องขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนการดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ พิจารณาแล้วว่า หากที่ประชุมรัฐภาคีมีมติรับรองการแก้ไขข้อบกพร่องของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ โดยบรรจุสารเคมีเพิ่มเติม ตามท่าทีของประเทศไทยฯ ที่เสนอประเทศไทยมีพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายหลักในการกำกับดูแล และการบริหารจัดการสารเคมีและของเสียอันตราย ควบคุมการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน หรือการมีไว้ในครอบครอง โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายและแผนของประเทศในการเสริมสร้างเศรษฐกิจหมุนเวียน และสังคมคาร์บอนต่ำ ขยายตลาดการค้าผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรและอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม สร้างความเชื่อมั่นในเวทีโลกในตลาดการปลดปล่อยมลพิษ นำไปสู่ประเทศที่มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน บรรลุจุดมุ่งหมายของ ๓ อนุสัญญาและพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ในการปกป้องคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชน และสิ่งแวดล้อม จึงไม่เข้าลักษณะเป็นการทำหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๓ จึงไม่ต้องขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ให้ความเห็น

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศ และกรอบการเจรจา และให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐดำเนินการ ดังนี้

๗.๑ การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศ มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ (เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศ) กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้เรียบร้อยแล้ว โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๗.๒ การเสนอกรอบการเจรจา ท่าทีของไทยในการเจรจา หรือการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ และจะต้องมีคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมด้วย หากเป็นเรื่องที่จะมีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันในระยะยาว ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอกรอบในการเจรจา ท่าทีของไทยในการเจรจา หรือการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ พร้อมทั้งเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทย เพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบมาในคราวเดียวกันด้วย

๘. ข้อเสนอ ...

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

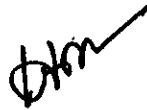
๘.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา

๘.๒ เห็นชอบต่อการประกอบการเจรจาและทำที่ของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคี ๓ อนุสัญญา ทั้งนี้ หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากการประกอบการเจรจาและทำที่ของประเทศไทยนี้ และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (legally binding) ต่อประเทศไทย ให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยนำมติข้อตัดสินใจ และสิ่งที่ประเทศไทยจะต้องดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีในภายหลังการประชุมรัฐภาคีฯ ต่อไป

๘.๓ เห็นชอบการแก้ไขข้อบท ๑๖ ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมส์ การแก้ไขภาคผนวกที่ ๓ ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมส์ และการแก้ไขภาคผนวก เอ ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ตามทำที่ของประเทศไทยฯ ในข้อ ๓.๓.๒ ๒) และมอบหมายให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองมติข้อตัดสินใจดังกล่าว ในการประชุมรัฐภาคีฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๗๒, ๐๘ ๐๔๕๘ ๘๔๘๔ (นางสาวปิยนันท์ฯ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sc.th.pcd@gmail.com

