

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๔/๒๕๖๘



๑๔
๑๕ มีนาคม ๒๕๖๘

กค. ๒๑.๔
วันที่ ๑๕.๑๑.๖๘
เวลา ๑๓.๕๐ น.

สค. (eMail)
ส่ง : กค.
รับที่ : ๕3076/68
17 มี.ค. 2568 เวลา 18.02 น.



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๓๕ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๑.๑ สนับสนุนการดำเนินโครงการตามร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งจะประโยชน์ต่อการบรรเทาปัญหาหมอกควันจากการเผาของเสียทางการเกษตร และการส่งเสริมความร่วมมือในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ โดยเฉพาะฝุ่นละออง PM_{2.5} ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง โดยการดำเนินการดังกล่าวสอดคล้องกับ (๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๘ ที่ให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันทางอากาศ (ฝุ่นละออง PM_{2.5}) จากพื้นที่เพาะปลูกพืชไร่ (๒) แผนดำเนินการ ๕ ปีของกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Five-Year Plan of Action on Mekong-Lancang Cooperation) ค.ศ. ๒๐๒๓-๒๐๒๗ ในประเด็นการเสริมสร้างความร่วมมือในการป้องกันและควบคุมไฟในพื้นที่เกษตรกรรมและไฟป่าในพื้นที่ชายแดนเพื่อแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามพรมแดน และ (๓) การขับเคลื่อนเป้าหมายที่ ๓ มีสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดี (Good Health and Well-being) ตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ของสหประชาชาติ

๑.๒ ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งจะเป็นการรับการสนับสนุนงบประมาณจากสาธารณรัฐประชาชนจีนผ่านกองทุนพิเศษกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Mekong-Lancang Cooperation Special Fund: MLCSF) ซึ่งเป็นการสนับสนุนงบประมาณแบบให้เปล่าภายใต้เงื่อนไขการรายงานผลการดำเนินการให้สาธารณรัฐประชาชนจีนรับทราบและเป็นประโยชน์ต่อประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Mekong-Lancang Cooperation: MLC) หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงพันธกรณีของประเทศไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยกับประเทศคู่ความร่วมมือและประเทศผู้ให้การสนับสนุน รวมทั้งระมัดระวังไม่ดำเนินการใดที่จะส่งผลกระทบต่อประเทศไทยจากการแลกเปลี่ยน การใช้ การเปิดเผยข้อมูล

/ข่าวสาร...

ข่าวสารที่มีความอ่อนไหว หรือเป็นองค์ความรู้ หรือเป็นทรัพย์สินทางปัญญาซึ่งควรเป็นกรรมสิทธิ์ของประเทศไทย เท่านั้น ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ เรื่องการจัดทำความร่วมมือ/การขอรับความช่วยเหลือ จากต่างประเทศ รวมถึงได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีประเด็นเกี่ยวกับการรับเงินช่วยเหลือจากฝ่ายจีนภายใต้ MLCSF จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่องแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นจะต้องขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นรายกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดสำหรับการดำเนิน โครงการ โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย ต่อทั้งสองฝ่ายและไม่ถือเป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็น สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๗๕ (ภูติภาฯ ๐๙๒ ๔๐๘ ๙๑๐๘)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ interecon04@mfa.go.th