



กวด.357.....

วันที่ ...12 ธค ๖๗.....

เวลา13.45.....



ที่ สธ ๐๙๐๗.๐๔/ ๕๓๐๒

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การรับรองปฏิญญาด้านสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ (COP28 Declaration on Climate and Health)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๔๗๘

ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

๒. ปฏิญญาด้านสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ (COP28 Declaration on Climate and Health) พร้อมคำแปลภาษาไทย

จำนวน ๑ ชุด

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๓/๑๘๙๑

ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๓๑๑

ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง การรับรองปฏิญญาด้านสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ (COP28 Declaration on Climate and Health) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่าการรับรองปฏิญญาด้านสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ (COP28 Declaration on Climate and Health) เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยที่จะต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ปฏิญญาด้านสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ (COP28 Declaration on Climate and Health) พัฒนาขึ้นโดย COP28 UAE Ministry of Health and Prevention องค์การอนามัยโลก (WHO) และ Champion countries จำนวน ๑๒ ประเทศ ประกอบด้วย บราซิล อียิปต์ ฟิจิ เยอรมนี อินเดีย เคนยา มาลาวี มัลดีฟส์ เนเธอร์แลนด์ เซียร์ราลีโอน สหราชอาณาจักร และสหรัฐอเมริกา เพื่อให้ทุกฝ่ายช่วยกันแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่ง WHO ร่วมกับ UAE Presidency of the COP28 ได้มีการชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับร่างปฏิญญา ผ่านการประชุมประเทศสมาชิก จำนวน ๑๐๕ ประเทศ (Regional Consultation) เรื่อง Health and climate at the upcoming COP28 เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๖ พร้อมทั้งแจ้งเวียนให้ประเทศสมาชิกพิจารณาร่างปฏิญญา ดังกล่าว

๓.๒ กระทรวง...

๓.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๑๔๗๘ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ขอความอนุเคราะห์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเนื้อหาของร่างปฏิญญาฯ และพิจารณาเรื่องการนำร่างปฏิญญาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ สำนักเลขาธิการกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแจ้งมายังกระทรวงสาธารณสุข ผ่านไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ขอความร่วมมือประเทศไทยพิจารณารับรองร่างปฏิญญาฯ โดยมีกำหนดรับรองในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๘ (COP28) ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน - ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

๓.๔ ในห้วงการประชุม COP28 ณ เมืองดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ได้กำหนดให้มีวันสุขภาพ หรือ Health Day เป็นครั้งแรก ในวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างเวทีสำหรับการหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพและความเป็นอยู่ของมนุษย์ โดยมีกิจกรรมการประชุมระดับรัฐมนตรีสาธารณสุข เพื่อแสดงถึงการให้ความสำคัญทั้งในเรื่องของการลงทุน นโยบาย การประยุกต์ใช้เทคโนโลยี และการวางแผนด้านงบประมาณเพื่อรับมือกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อระบบสาธารณสุข รวมทั้งการรับรองปฏิญญาฯ สำหรับใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศสมาชิก

๓.๕ สารสำคัญของปฏิญญาว่าด้วยสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ (COP28 Declaration on Climate and Health) ประกอบด้วย

(๑) การสร้างผลลัพธ์ทางสุขภาพที่ดี โดยการสร้างความเข้มแข็งของระบบสุขภาพ ทั้งด้านการลดผลกระทบ (Mitigation) และด้านการปรับตัว (Adaptation) รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันและความสามารถในการฟื้นตัว (Climate-resilient) ควบคู่กับการพัฒนางานวิจัยแบบบูรณาการและการทำงานร่วมกันข้ามภาคส่วน

(๒) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนสำหรับดำเนินกิจกรรมด้านสุขภาพ โดยเฉพาะในประเทศรายได้ต่ำและรายได้ปานกลาง ให้สามารถได้รับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการ/แผนงานที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๓) การบูรณาการประเด็นสุขภาพเข้าไปในนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตามข้อตกลง แนวทาง และแผนงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ข้อตกลงปารีส UNFCCC และองค์การอนามัยโลก เป็นต้น

(๔) ส่วนแนบท้าย รวบรวมข้อมูลของแต่ละประเทศที่แสดงถึงการให้ความสำคัญกับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ ปัจจุบัน มีประเทศที่ให้การรับรองปฏิญญาฯ แล้วจำนวน ๑๔๘ ประเทศ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ประเทศไทยเป็นประเทศสมาชิกในการดำเนินงานตามพันธกรณีภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change : UNFCCC) ซึ่งการรับรองปฏิญญาว่าด้วยสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ (COP28 Declaration on Climate and Health) จะช่วยให้ประเทศไทยมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขับเคลื่อน

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ด้านสาธารณสุขในระดับนานาชาติ รวมทั้งสนับสนุนการขับเคลื่อนภายในประเทศ ทั้งการสร้างความพร้อมของระบบสาธารณสุข ชุมชน และประชาชน ในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพิ่มโอกาสในการสร้างความร่วมมือและบูรณาการการดำเนินงานด้านสาธารณสุขเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ เพิ่มโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการดำเนินกิจกรรมด้านสุขภาพ และเป็นช่องทางแลกเปลี่ยนเรียนรู้การดำเนินงานด้านสาธารณสุขเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งมีความสอดคล้องกับนโยบายและแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ (Thailand's National Adaptation Plan: NAP) และแผนปฏิบัติการด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านสาธารณสุขระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๓) (Health National Adaptation Plan: HNAP)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ พิจารณาแล้วเห็นว่าการรับรองปฏิญญาว่าด้วยสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ (COP28 Declaration on Climate and Health) ของประเทศไทย เข้าข่ายต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงมีมติมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามขั้นตอนภายในประเทศ โดยประสานขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อใช้ประกอบการนำเสนอต่อคณะกรรมการระดับชาติที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการก่อนที่กระทรวงสาธารณสุขจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๖.๒ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๗ พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการต่อการรับรองปฏิญญาว่าด้วยสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ (COP28 Declaration on Climate and Health) และมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นต่อปฏิญญาว่าด้วยสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ (COP28 Declaration on Climate and Health) ใน ๒ ประเด็น ดังนี้

(๑) ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ เห็นว่า การเข้าร่วมรับรองปฏิญญาฯ จะเป็นการแสดงถึงความตระหนักถึงความสำคัญของการแก้ไขวิกฤตการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพและความเป็นอยู่ของมนุษย์ และความมุ่งมั่นของไทยในการบูรณาการประเด็นสุขภาพในนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ จึงไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของปฏิญญาฯ หากกระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงสอดคล้องกับพันธกรณีของประเทศไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) ประเด็น...

(๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เห็นว่า ปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองที่สะท้อนให้เห็นถึงการให้ความสำคัญเกี่ยวกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีต่อสุขภาพภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และความตกลงปารีส โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามกฎหมาย ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยการที่เข้าร่วมรับรองปฏิญญาฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กอปรกับได้ปรากฏข้อความระบุถึงนโยบายด้านสุขภาพและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยในภาคผนวกของปฏิญญาฯ ร่วมกับประเทศอื่น ๆ ที่ได้รับรองปฏิญญาฯ ด้วยแล้ว ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุข ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรเสนอการเข้าร่วมรับรองปฏิญญาฯ ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่มีความเห็นว่า ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเป็นการเน้นย้ำความมุ่งมั่นของรัฐบาลที่จะเสริมสร้างการป้องกันผลกระทบด้านสุขภาพจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔(๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีนี้จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

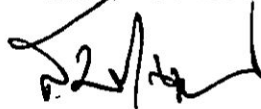
กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบต่อการรับรองปฏิญญาว่าด้วยสภาพภูมิอากาศและสุขภาพ (COP28 Declaration on Climate and Health) ของประเทศไทย

๘.๒ มอบหมายกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามขั้นตอนการรับรองปฏิญญาฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมอนามัย

โทร ๐ ๒๕๔๐ ๔๓๖๒ (กรวิภา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pun_pun7@hotmail.com

สิ่งที่ส่งมาด้วย

