

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๓ / ตี ๖๗๓



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๒๓๐ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากมีความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สหพันธรัฐมาเลเซีย มีกำหนดจัดการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ (33rd ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Council Meeting) และการประชุมที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๕ เมษายน ๒๕๖๘ ณ นครกัวลาลัมเปอร์ รัฐซาราวัก สหพันธรัฐมาเลเซีย โดยการประชุม 33rd ASCC Council Meeting เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี ซึ่งจะมีการเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ (Draft Joint Statement of the 33rd ASCC Council Meeting) เพื่อให้คณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนพิจารณาให้การรับรอง โดยไม่มีการลงนาม ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๘ ณ นครกัวลาลัมเปอร์ รัฐซาราวัก สหพันธรัฐมาเลเซีย โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้แทนในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยร่วมรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าว ในการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๓. สาระสำคัญ

สำนักเลขาธิการอาเซียนได้นำส่งร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ (Draft Joint Statement of the 33rd ASCC Council Meeting) เพื่อให้ประเทศสมาชิกพิจารณา โดยจะนำเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะมนตรีประชาคม

/สังคม...

สังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๘ ณ นครกุชิง รัฐซาราวัก สหพันธรัฐมาเลเซีย โดยร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าว มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการแสดงความยินดีกับมาเลเซียในฐานะประธานอาเซียน และการสนับสนุนประเด็นสำคัญ ๕ ประเด็นภายใต้หัวข้อหลัก “ความครอบคลุมและความยั่งยืน (Inclusivity and Sustainability)” การแสดงความยินดีกับความก้าวหน้าการดำเนินการกว่าร้อยละ ๙๙ ของแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ๒๐๒๕ (ASCC Blueprint 2025) ซึ่งกำลังจะสิ้นสุดลงในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ และความคืบหน้าของร่างแผนยุทธศาสตร์ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนฉบับใหม่ นอกจากนี้ ยังสนับสนุนประเด็นต่าง ๆ ที่ส่งผลต่อความเจริญรุ่งเรืองของภูมิภาค อาทิ เศรษฐกิจสร้างสรรค์ บทบาทของวัคซีน ยา การบูรณาการสิทธิคนพิการ บทบาทของเจ้าหน้าที่เสาสังคมฯ เป็นต้น นอกจากนี้ ยังได้ชื่นชมการมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันของ ดิมอร์-เลสเต และสนับสนุนการดำเนินการเพื่อเข้าเป็นสมาชิกอาเซียนของดิมอร์-เลสเต รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของประเทศไทย โดยถือเป็นการย้ำเจตจำนงและความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการร่วมมือกับประเทศสมาชิกอาเซียนเสริมสร้างความเชื่อมโยง การส่งเสริมการมีส่วนร่วม ความครอบคลุม ความยั่งยืน และความเข้มแข็งระดับภูมิภาค ตลอดจนแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ในการเสริมสร้างสันติภาพ ความมั่นคง และความมั่งคั่งในระดับภูมิภาคในบริบทของการเปลี่ยนแปลงระดับภูมิภาคและระดับโลก

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือไปยังกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอรับความเห็นต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับพันธกรณีของไทยภายใต้เอกสาร และความเห็นทางกฎหมายอื่น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น ดังนี้

๑) ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ หากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ที่สรุปภาพรวมความคืบหน้าของความร่วมมือและผลการดำเนินการ

ตามเอกสารอาเซียน ที่ไทยให้การรับรองแล้ว เช่น แผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๘ ปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยการส่งเสริมประชาคมอาเซียนที่สร้างสรรค์และมีการปรับตัว เพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจเชิงวัฒนธรรมและเชิงสร้างสรรค์ และแผนแม่บทอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อบูรณาการสิทธิคนพิการ เป็นต้น รวมทั้งสอดคล้องกับประเด็นสาขาความร่วมมือที่ไทยให้ความสำคัญในการผลักดัน โดยเฉพาะ เศรษฐกิจสร้างสรรค์ สิทธิของผู้พิการ และการเตรียมความพร้อมของความร่วมมือด้านสาธารณสุขในอาเซียน และการมีกลไกการติดตามประเมินผลเพื่อให้การดำเนินงานความร่วมมือภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๒) ประเด็นด้านกฎหมาย

๒.๑ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๒ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างเอกสารดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยประสานงานหลัก (Focal Point) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ของประเทศไทย โดยมีอำนาจหน้าที่ในการประสานการดำเนินงานตามแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ (ASCC Blueprint 2025) และเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักทั้งในระดับรัฐมนตรี และระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับการประชุมภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ซึ่งรวมถึงการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานขององค์กรเฉพาะสาขาอาเซียน (Sectoral Bodies) ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงสาขาสตรี และสาขาสวัสดิการสังคมและการพัฒนา ดังนั้น จากนัยของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงเป็นรัฐมนตรีที่รับผิดชอบการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASCC Council Meeting) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women: AMMW) และการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Ministerial Meeting on Social Welfare and Development-AMMSWD) ของประเทศไทย

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ (Draft Joint Statement of the 33rd ASCC Council Meeting) โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคม และวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ (33rd ASCC Council Meeting) ให้การรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๘ ณ นครกุงอิง รัฐซาราวัก สหพันธรัฐมาเลเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารัฐ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กองการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aseanmso@gmail.com