



กวค. 341
วันที่ 27 พ.ย. 67
เวลา 13.55

ด่วน

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๓๕๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง การรับรองปฏิญญาระดับรัฐมนตรีเอเชียและแปซิฟิกว่าด้วยการบินพลเรือน (เดลี)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ปฏิญญาระดับรัฐมนตรีเอเชียและแปซิฟิกว่าด้วยการบินพลเรือน (เดลี) (Asia and Pacific

Ministerial Declaration on Civil Aviation: Delhi) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๕๗๔ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๗

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๑๑๖๘ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การรับรองปฏิญญาระดับรัฐมนตรีเอเชียและแปซิฟิกว่าด้วยการบินพลเรือน (เดลี) (Asia and Pacific Ministerial Declaration on Civil Aviation: Delhi) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าปฏิญญาเดลีเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรีของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่มีการรับรองปฏิญญาเดลีในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือนแห่งภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๒ แล้วเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ ณ กรุงนิวเดลี ประเทศอินเดีย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบเอกสารดังกล่าว เพื่อแจ้งให้สำนักงานสาขาภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) ทราบการร่วมรับรองปฏิญญาดังกล่าวของประเทศไทยต่อไป

/๓. สำคัญ ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา

(๑) สำนักงานสาขาภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) มีหนังสือแจ้งนำส่งร่างปฏิญญา มาเพื่อประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกพิจารณา ก่อนที่จะนำเสนอเพื่อรับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือนแห่งภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ ณ กรุงนิวเดลี ประเทศอินเดีย ในการนี้ ประเทศไทยโดย กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาร่างปฏิญญา แล้วแจ้งประธาน ICAO ว่าไม่ขัดข้องในหลักการ แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากช่วงเวลาดังกล่าวประเทศไทยอยู่ระหว่างรอพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ประกอบกับยังไม่มีกำหนดการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการ ดังนั้น เมื่อประเทศไทยได้ดำเนินการ ตามกระบวนการภายในเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงคมนาคมจะแจ้งให้ ฝ่าย ICAO ทราบการรับรองปฏิญญา ในโอกาสแรก

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวข้างต้นตามคำเชิญของ ICAO และอินเดียในฐานะเจ้าภาพร่วมในการประชุมระดับรัฐมนตรีครั้งนี้ ซึ่งมี Shri Kinjarapu Ram Mohan Naidu รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการบินพลเรือนแห่งอินเดียเป็นประธาน และ Mr. Viliame Rogoibulu Gavoka รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงท่องเที่ยวและการบินพลเรือนแห่งฟีจีเป็นรองประธาน พร้อมด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม/การบินพลเรือน ผู้แทนระดับสูง และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิก ICAO ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก จำนวน ๒๘ ประเทศ/เขตการปกครอง รวมถึง ICAO และองค์การระหว่างประเทศด้านการบินพลเรือนอีกจำนวน ๖ องค์กรเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวและที่ประชุมได้รับรองปฏิญญาเดลี

๓.๒ สารสำคัญของปฏิญญา

รัฐมนตรีจากประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกที่รับผิดชอบด้านการบินพลเรือน ตกลงร่วมกันในการมุ่งมั่นและพยายามในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๑) การดำเนินการตามปฏิญญาดำเนินการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการบินพลเรือน (ปักกิ่ง)

สนับสนุนความพยายามในการดำเนินการตามปฏิญญาปักกิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การติดตามความก้าวหน้าในการร่วมมือเกี่ยวกับพันธสัญญาที่เกี่ยวข้องด้านความสามารถในการกำกับดูแล ความปลอดภัยการบิน การดำเนินการตามแผนนิรภัยในการบินพลเรือนแห่งชาติ (State Safety Programme: SSP) การรับรองสนามบินที่ใช้สำหรับปฏิบัติการบินระหว่างประเทศ การดำเนินการตามแผนการให้บริการจราจร ทางอากาศแบบไร้รอยต่อในเอเชีย/แปซิฟิก และสนับสนุนการจัดตั้งหน่วยงานสืบสวนอุบัติเหตุที่มีความเป็นอิสระ

(๒) การดำเนินการตามแผนระดับโลก

สนับสนุนการนำแผนนิรภัยในการบินพลเรือนของโลก (Global Aviation Safety Plan: GASP) แผนการเดินทางอากาศโลก (Global Air Navigation Plan: GANP) และแผนการรักษาความปลอดภัย การบินพลเรือนของโลก (Global Aviation Security Plan: GAsEP) และแผนความร่วมมือระดับภูมิภาคไปปฏิบัติ อย่างมีประสิทธิภาพ

/ (๓) ความปลอดภัย ...

(๓) ความปลอดภัยการบิน

สนับสนุนความปลอดภัยการบินซึ่งถือเป็นความสำคัญลำดับต้นๆ โดยดำเนินการด้านการกำกับดูแลการรักษาความปลอดภัยและกิจกรรมการจัดการความปลอดภัยอย่างมีประสิทธิภาพ แบ่งปันข้อมูลด้านความปลอดภัย ส่งเสริมวัฒนธรรมด้านการรักษาความปลอดภัย และมุ่งมั่นดำเนินการให้บรรลุแผนนิรภัยในการบินพลเรือนของโลก ปี ค.ศ. ๒๐๒๓ – ๒๐๒๕

(๔) การให้บริการการเดินอากาศ

จัดสรรทรัพยากรในด้านความทันสมัยและนวัตกรรมในการให้บริการการเดินอากาศ ควบคู่กับการพัฒนาสมรรถนะสนามบินและสายการบิน การดำเนินการตามมาตรฐานและกระบวนการของ ICAO สำหรับการให้บริการเดินอากาศ (Procedures for Air Navigation Services: PANS) และแผนการให้บริการเดินอากาศแบบไร้รอยต่อของเอเชีย/แปซิฟิก ตลอดจนแผนสนับสนุนต่าง ๆ ในการเสริมสร้างสมรรถนะของการให้บริการเดินอากาศและความสอดคล้องในภูมิภาค

(๕) การรักษาความปลอดภัยการบิน

มุ่งมั่นสานต่อความพยายามและความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการรักษาความปลอดภัยด้านการบินให้เป็นเป้าหมายหลัก การดำเนินการกำกับดูแลการรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพ เสริมสร้างการปฏิบัติตามมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยทางการบิน การแบ่งปันข้อมูลด้านการรักษาความปลอดภัย ส่งเสริมวัฒนธรรมด้านการรักษาความปลอดภัย และมุ่งมั่นดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายของแผนการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนของโลก

(๖) การอำนวยความสะดวก

ดำเนินการตามข้อเสนอแนะด้านการอำนวยความสะดวกที่ได้รับการรับรองในที่ประชุมสมัชชา ICAO ครั้งที่ ๔๑ เมื่อเดือนตุลาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ และผลจากการประชุมระดับสูงว่าด้วยโควิด-๑๙ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๑ เพื่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างการบินพลเรือนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่าง ๆ รวมถึงหน่วยงานด้านสาธารณสุข เพื่อให้เกิดการดำเนินการตามภาคผนวก ๙ ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกอย่างไร้รอยต่อ ตลอดทั้งข้อกำหนดด้านสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องและองค์ประกอบสำคัญ ๕ ประการของยุทธศาสตร์การระบุตัวผู้เดินทางของ ICAO

(๗) ความเท่าเทียมทางเพศ

ส่งเสริมและกระตุ้นให้ภาคการบินดำเนินการตามมาตรการที่จำเป็นเพื่อเสริมสร้างความเท่าเทียมทางเพศ โดยสนับสนุนนโยบายต่าง ๆ รวมถึงการจัดทำ การพัฒนา และการปรับปรุงยุทธศาสตร์และโครงการเพื่อสนับสนุนอาชีพของสตรีในภาคการบิน

(๘) การจัดสรรทรัพยากรสำหรับการบินพลเรือน

มุ่งมั่นให้หน่วยงานด้านการบินพลเรือน/หน่วยงานในภูมิภาคมีอิสระและอำนาจที่จำเป็น พร้อมทั้งแหล่งทุนและทรัพยากรที่ยั่งยืนเพื่อดำเนินการควบคุมและกำกับดูแลความปลอดภัยและการรักษาความปลอดภัย และกฎระเบียบของอุตสาหกรรมการบินอย่างมีประสิทธิภาพ

(๙) การคุ้มครองสิ่งแวดล้อมการบิน

ส่งเสริมการทำงานร่วมกันอย่างต่อเนื่องเพื่อลดการปล่อยก๊าซและผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ที่เกิดจากการบิน

(๑๐) การให้สัตยาบันในสนธิสัญญากฎหมายการบินระหว่างประเทศ

ส่งเสริมการให้สัตยาบันในภาคผนวกที่แก้ไขเพิ่มเติมของอนุสัญญาการบินพลเรือนระหว่างประเทศที่ยังไม่ได้มีผลบังคับใช้ โดยเฉพาะการแก้ไขอนุสัญญาฯ ข้อที่ ๕๐ (a) และ ๕๖ และเข้าเป็นภาคีในสนธิสัญญากฎหมายการบินระหว่างประเทศฉบับอื่น ๆ รายละเอียดปฏิญญาเดลีปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ปฏิญญาเดลีเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันเพื่อมุ่งมั่นส่งเสริมการดำเนินการตามแผนงานและมาตรฐานและข้อพึงปฏิบัติด้านต่าง ๆ ของ ICAO เพื่อยกระดับมาตรฐานการให้บริการการเดินทางอากาศให้มีความปลอดภัย มั่นคง และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม อันเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในระบบการให้บริการการเดินทางอากาศของประเทศสมาชิกและเป็นผลดีต่ออุตสาหกรรมการบินในภูมิภาคโดยรวม โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อส่งเสริมนโยบายศูนย์กลางการบินของภูมิภาค (Aviation Hub) ของรัฐบาล

๔.๒ ปฏิญญาเดลีเป็นการส่งเสริมการพัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการการเดินทางอากาศของประเทศสมาชิกเพื่อให้ทันกับสถานการณ์ของแนวโน้มความต้องการเดินทางและการให้บริการของสายการบินที่กำลังฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องภายหลังได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ และสอดคล้องกับนโยบายศูนย์กลางการบินของภูมิภาค ซึ่งจะก่อให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมจากการได้มาซึ่งรายได้จากการเดินทางทางอากาศยานของนักท่องเที่ยวและนักลงทุน

๔.๓ ปฏิญญาเดลีเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของ ICAO จึงเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์และเกียรติภูมิของประเทศไทยในฐานะเป็นที่ตั้งของสำนักงานสาขาภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของ ICAO ตลอดจนการสนับสนุนและให้ความร่วมมือกับ ICAO อย่างต่อเนื่อง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ

๖.๑.๑ ประเด็นสาระและถ้อยคำ

(๑) ไม่ขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำของปฏิญญาฯ ซึ่งมีสาระสำคัญในการแสดงความมุ่งมั่นต่อการผลักดันนโยบายและความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการบินพลเรือนในด้านต่าง ๆ หากกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามี ความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

/ (๒) เนื้อหาของ ...

(๒) เนื้อหาของปฏิญญาเดลีมุ่งสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรฐานของ ICAO ในด้านต่าง ๆ จึงน่าจะช่วยสนับสนุนการยกระดับมาตรฐานและขีดความสามารถในการแข่งขันให้แก่อุตสาหกรรม และธุรกิจบริการของไทยที่เกี่ยวข้องกับการเดินอากาศ และมีส่วนช่วยสนับสนุนการพัฒนาประเทศไทยให้เป็น ศูนย์กลางการบินของภูมิภาคได้

๖.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ปฏิญญาเดลีเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรีของประเทศ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ไม่มีรูปแบบ ถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของ กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่าง ประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปฏิญญาฯ เกี่ยวข้อง กับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงคมนาคมจึงต้องเสนอปฏิญญาฯ ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

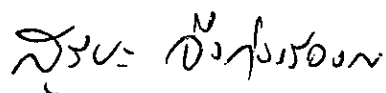
กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบปฏิญญาระดับรัฐมนตรีเอเชียและแปซิฟิกว่าด้วยการบินพลเรือน (เดลี)

๘.๒ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคมมีหนังสือแจ้งการรับรองปฏิญญาเดลีถึง ผู้อำนวยการสำนักงานสาขาภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) เพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๓๗ (นางสาวไอลดา พงศ์พัฒนากร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ iladapong.mot@gmail.com