



กวค.๒๒
วันที่ ๒๕ มี.ค. ๖๘
เวลา ๑๓:๕๐

ที่ กค ๐๔๑๐.๕/๓ ๔๕๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๒. รายงานการเงินรวมภาครัฐ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๓. บัญชีรายชื่อหน่วยงานของรัฐที่ไม่ส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมรายงานการเงินรวมภาครัฐ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๗ กำหนดให้กระทรวงการคลัง จัดทำรายงานประกอบด้วย (๑) รายงานการเงินรวมภาครัฐ (๒) รายงานการเงินรวมของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ (๓) รายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ และ (๔) รายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอต่อ คณะรัฐมนตรีภายในสองร้อยสี่วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมรายงานการเงินรวมภาครัฐ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ภายในสองร้อยสี่วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ภายในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๘)

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๐ กำหนดให้ หน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอัยการ องค์การมหาชน ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (อปท.) และหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด จัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ ส่งให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานตามมาตรา ๗๗ ประกอบด้วย (๑) รายงานการเงินรวมภาครัฐ (๒) รายงานการเงินรวมของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ (๓) รายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ และ (๔) รายงานการเงินรวมของ อปท. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในสองร้อยสี่วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๓.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีมติรับทราบและเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗

๓.๓ สารระสำคัญหรือข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้รวบรวมข้อมูลจากรายงานการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และ อปท. มาจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๘,๔๓๘ หน่วยงาน จากจำนวนทั้งหมด ๘,๔๔๑ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๖ หน่วยงานที่ไม่จัดส่งรายงานการเงิน จำนวน ๓ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๔ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๖

หน่วย : ล้านบาท

รายการบัญชี	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	๒๕๖๗	๒๕๖๖	จำนวนเงิน	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม	๔๕,๙๕๗,๙๘๒.๗๖	๔๔,๖๗๐,๕๓๙.๐๙	๑,๒๘๗,๔๔๓.๖๗	๒.๘๘
หนี้สินรวม	๓๗,๑๓๒,๑๙๔.๙๔	๓๕,๙๐๗,๘๙๓.๒๓	๑,๒๒๔,๓๐๑.๗๑	๓.๔๑
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนรวม	๘,๘๒๕,๗๘๗.๘๒	๘,๗๖๒,๖๔๕.๘๖	๖๓,๑๔๑.๙๖	๐.๗๒
รายได้รวม	๙,๔๑๙,๒๘๘.๖๕	๙,๐๕๘,๐๑๓.๑๗	๓๖๑,๒๗๕.๔๘	๓.๙๙
ค่าใช้จ่ายรวม	๙,๐๓๕,๔๓๓.๒๘	๘,๗๐๗,๖๑๕.๑๒	๓๒๗,๘๑๘.๑๖	๓.๗๖
รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิรวม	๓๘๓,๘๕๕.๓๗	๓๕๐,๓๙๘.๐๕	๓๓,๔๕๗.๓๒	๙.๕๕

(๑) สินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คิดเป็นร้อยละ ๒.๘๘ รายการที่สำคัญคือ (๑.๑) ที่ดินราชพัสดุซึ่งอยู่ภายใต้การดูแลของกรมธนารักษ์ (๑.๒) เงินลงทุนระยะยาวในหลักทรัพย์เพื่อขายและตราสารหนี้ที่จะถึงจนครบกำหนดซึ่งอยู่ภายใต้การดูแลของกองทุนประกันสังคม และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (๑.๓) สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐานโครงการรถไฟฟ้าของการรถไฟฟ้านครหลวงแห่งประเทศไทย และสินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐานที่มีไว้เพื่อให้บริการต่อสาธารณะของกรมชลประทาน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ (๑.๔) สินทรัพย์ของสถาบันการเงินของรัฐจากธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(๒) หนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๑ รายการที่สำคัญคือ (๒.๑) เงินกู้ยืมระยะยาวซึ่งอยู่ภายใต้การบริหารของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจากการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบัญญัติให้กระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงิน และ (๒.๒) หนี้สินของสถาบันการเงินของรัฐจากธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(๓) รายได้รวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คิดเป็นร้อยละ ๓.๙๙ รายการที่สำคัญคือ (๓.๑) รายได้แผ่นดิน (หักจัดสรรและถอนคืน) จากการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากร และกรมสรรพสามิต และ (๓.๒) รายได้ของหน่วยงานของรัฐจากรายได้เงินสมทบของกองทุนประกันสังคม และรายได้ค่าบริการรักษาพยาบาลของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข รวมถึงรายได้จากการขายสินค้าและบริการของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จากนโยบายฟรีวีซ่า และการขับเคลื่อนนโยบาย Soft Power กระตุ้นการท่องเที่ยวของประเทศไทย ส่งผลทำให้มีนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

/ (๔) ค่าใช้จ่าย ...

(๔) ค่าใช้จ่ายรวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คิดเป็นร้อยละ ๓.๗๖ รายการที่สำคัญคือ (๔.๑) ดอกเบี้ยจ่ายซึ่งอยู่ภายใต้การดูแลของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และต้นทุนทางการเงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย รวมถึงค่าใช้จ่ายในการขายและบริหารของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และ (๔.๒) ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนอื่นและบริจาคในโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ปี ๒๕๖๗ ผ่านผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ

๓.๓.๒ ผลการวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่เพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบด้วย (๑) งบแสดงฐานะการเงินแสดงรายการสินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๒.๘๘ รายการหนี้สินรวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๑ และรายการสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนรวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๒ และ (๒) งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินแสดงรายการรายได้รวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๓.๙๙ รายการค่าใช้จ่ายรวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๓.๗๖ และรายการรายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิรวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๙.๕๕ โดยแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่เพิ่มขึ้นสื่อให้เห็นถึงประสิทธิภาพของภาครัฐในการบริหารสินทรัพย์ที่เน้นถึงความคุ้มค่าจากการใช้ประโยชน์ไปพร้อมกับการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินทรัพย์ภาครัฐ การบริหารหนี้สินที่มีการเปิดเผยแสดงรายละเอียดพร้อมเหตุผลอย่างโปร่งใส การบริหารรายได้ที่สามารถจัดเก็บได้เพิ่มขึ้นจากการนำเทคโนโลยีมาใช้ และการบริหารรายจ่ายจากการกำหนดแนวทางปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามที่กำหนด อย่างไรก็ตาม เพื่อสนับสนุน/ส่งเสริมให้เกิดเสถียรภาพทางการคลังได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน เป็นแนวทางเพิ่มประสิทธิภาพ และลดความเสี่ยงต่อเสถียรภาพทางการคลัง รัฐบาลและหน่วยงานของรัฐควรพิจารณาดำเนินการดังนี้

(๑) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการจัดเก็บรายได้ภาษีให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มธุรกิจออนไลน์ที่ปัจจุบันมีการขยายและเติบโตอย่างรวดเร็ว ภายใต้เศรษฐกิจยุคดิจิทัลที่มีทั้งผู้ประกอบการไทยและผู้ประกอบการต่างชาติ โดยภาครัฐจะต้องนำผู้ประกอบการทั้งไทยและต่างชาติเข้าสู่ระบบภาษีให้ครบถ้วน เพื่อให้การจัดเก็บรายได้ภาษีของภาครัฐมีความโปร่งใส ยุติธรรม และเพื่อให้ผู้ประกอบการทั้งไทยและต่างชาติสามารถแข่งขันกันได้อย่างเป็นธรรมภายใต้หลักความรับผิดชอบด้านภาษีที่เท่าเทียมกัน

(๒) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ โดยเน้นย้ำให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งเล็งเห็นความสำคัญ มุ่งตระหนัก เคร่งครัดและรับผิดชอบต่อการบริหารเงินงบประมาณที่หน่วยงานได้รับจัดสรรให้นำไปบริหารและดำเนินโครงการ/งาน/กิจกรรม/หรือภารกิจต่าง ๆ ให้สำเร็จตรงตามแผนงานและเป้าหมายที่กำหนดไว้ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ และเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยผลักดันการกระตุ้นเศรษฐกิจ การสร้างความเชื่อมั่น การดึงดูดการลงทุน และการเพิ่มการจ้างงาน ซึ่งช่วยลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคมของประเทศไทย อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ การกำหนดนโยบาย/มาตรการภาครัฐควรคำนึงถึงความยั่งยืนทางการคลังตลอดจนโครงสร้างของระบบทางเศรษฐกิจในระยะยาว โดยมุ่งเน้นการขับเคลื่อนประเทศไปสู่ประเทศที่พัฒนา ขจัดปัญหาที่เผชิญในปัจจุบัน ลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคม ซึ่งมีปัจจัยหลักมาจากการว่างงาน การไม่มีรายได้ ด้วยการสร้างงานสร้างอาชีพ เพื่อให้สามารถมีรายได้เลี้ยงชีพด้วยการพึ่งตนเองได้อย่างมั่นคง และยั่งยืน

(๓) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรภาครัฐ โดยเน้นการจัดสรรทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้อง กับบทบาท ภารกิจของหน่วยงาน ประกอบกับการพิจารณาปรับลดอัตราค่าจ้างคนให้เหมาะสมอย่างจริงจัง เพื่อลดภาระงบประมาณ อย่างไรก็ตาม บุคลากรภาครัฐถือเป็นตัวแปรที่สำคัญต่อการขับเคลื่อน ผลักดันให้หน่วยงานของรัฐ

บริหารจัดการก้าวไปสู่จุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ ภาครัฐควรให้ความสำคัญในการสร้างคนรุ่นใหม่ไปพร้อมกับการพัฒนาคนรุ่นเก่าด้วยการพัฒนาความรู้ เพิ่มทักษะที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานโดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านเทคโนโลยี ที่มีผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานภาครัฐ นอกจากนี้ ควรสร้างแรงจูงใจให้แก่บุคลากรภาครัฐ ภายใต้ Growth Mindset ที่ก่อให้เกิดคุณภาพชีวิตที่ดีควบคู่กับการปฏิบัติงานอย่างเต็มศักยภาพ เพื่อสร้างคุณประโยชน์สูงสุดต่อแผ่นดิน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เป็นรายงานที่แสดงภาพรวมเกี่ยวกับฐานะการเงินและผลการดำเนินงานทางการเงิน เพื่อนำเสนอข้อมูลด้านการเงินการบัญชีในภาพรวมของประเทศที่สะท้อนถึงประสิทธิภาพการบริหารงานในหน่วยงานของรัฐ สามารถนำไปใช้เป็นหนึ่งปัจจัยประกอบการตัดสินใจในการกำหนดนโยบายบริหารงานในมิติต่าง ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

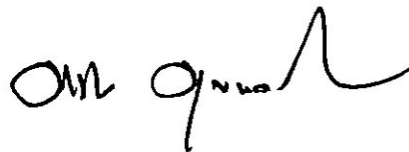
๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๘.๑ รับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และรายงานการเงินรวมภาครัฐ (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๘.๒ ให้หน่วยงานของรัฐตามบัญชีรายชื่อหน่วยงานของรัฐที่ไม่ส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมทั้งรายงานเหตุผลหรือปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและกระทรวงการคลัง ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และให้หน่วยงานของรัฐส่งรายงานการเงินประจำปีงบประมาณถัดไปให้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐมีความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนทาชิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๑ (ศิริธร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๖๒๘๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th