

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๓/ ๒๗๖๖



กวด. ๗
วันที่ ๖ ม.ค. ๖๕
เวลา ๑๗.๐๐

สสค. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ส107/68

๖ ม.ค. ๒๕๖๘ เวลา 16.30 น.



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การจัดทำร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล

แห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่

ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด พร้อมคำแปล

จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๓/๑๖๑๑

ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๑๖๓

ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

๔. เอกสารประกอบการชี้แจงความเป็นมาของเรื่องที่เสนอ

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง การจัดทำร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๑.๑ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติมีหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย แจ้งผลการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุมวิจิตรวาทการ อาคารสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีเลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติเป็นประธานเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ตามข้อหารือของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยเรื่องการเสนอขอก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดน ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด - ปรม จังหวัดโพลิน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการก่อสร้างสะพานใหม่เพื่อทดแทนสะพานเดิม ณ จุดผ่านแดนถาวร บ้านผักกาด - ปรม จังหวัดโพลิน รวมทั้งให้มีมาตรการป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อนิวตลิ่ง และให้มีการอนุรักษ์ตลิ่งทั้งสองฝั่งในบริเวณใต้สะพานใหม่ในระยะเวลาที่เหมาะสมไปพร้อม ๆ กับการก่อสร้างสะพานด้วย และกระทรวงมหาดไทย มีหนังสือแจ้งผลการประชุมดังกล่าว ให้จังหวัดจันทบุรีทราบด้วยแล้ว

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสิทธิการเขตแดนร่วม (JBC) ไทย - กัมพูชา (ฝ่ายไทย) แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๖ - ๗ กันยายน ๒๕๕๙ คณะเจ้าหน้าที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศได้เข้าร่วมการประชุมหารือและตรวจพื้นที่ ณ บริเวณที่จะก่อสร้างสะพานฯ กับกรมแผนที่ทหารและคณะเจ้าหน้าที่จังหวัดจันทบุรี สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ การก่อสร้างสะพานฯ อยู่ในเขตห้ามก่อสร้างตามบันทึกการประชุมคณะเจ้าหน้าที่เทคนิคร่วมไทย - กัมพูชา เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ ดังนั้น จึงต้องนำเรื่องเสนอคณะกรรมการสิทธิการเขตแดนร่วม (JBC) ไทย - กัมพูชา เพื่อขออนุญาตให้ก่อสร้างสะพานฯ ในพื้นที่ดังกล่าวเป็นกรณียกเว้น

๑.๒.๒ การก่อสร้างสะพานฯ จะทำให้ดลิ่งทั้งสองฝั่งมีการเปลี่ยนแปลงไปจากสภาพเดิม ดังนั้น เห็นควรให้มีการสำรวจเก็บรายละเอียดภูมิประเทศร่วมกัน (Joint Detail Survey) ณ บริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด ไว้ก่อนการก่อสร้างสะพานฯ เพื่อเก็บข้อมูลภูมิประเทศไว้สำหรับงานสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนในอนาคต พร้อมนี้ ขอทราบความเห็นจากกระทรวงมหาดไทย ในฐานะกรรมการ JBC ไทย - กัมพูชา (ฝ่ายไทย) ในการทาบทามฝ่ายกัมพูชาเพื่อดำเนินการตามข้อ ๑.๒.๑ และสำรวจเก็บรายละเอียดภูมิประเทศ เพื่อสนับสนุนโครงการดังกล่าว ก่อนนำความเรียน พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ประธาน JBC ไทย - กัมพูชา (ฝ่ายไทย) ต่อไป

๑.๒.๓ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ ว่าเห็นด้วยและไม่ขัดข้องต่อการเสนอให้มีการสำรวจเก็บรายละเอียดภูมิประเทศร่วมกัน (Joint Detail Survey : JDS) ณ บริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด ไว้ก่อนการก่อสร้างสะพานฯ เพื่อเก็บข้อมูลภูมิประเทศไว้สำหรับงานสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนในอนาคต

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเขตแดนร่วม (JBC) ไทย - กัมพูชา มีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแดนฯ ดังนี้

๑.๓.๑ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้ให้ความเห็นชอบต่อแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแดนดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑ สำนักเลขาธิการหน่วยงานแห่งชาติรับผิดชอบกิจการด้านพรมแดน สำนักคณะรัฐมนตรี กัมพูชา ได้แจ้งว่า JBC ไทย - กัมพูชา (ฝ่ายกัมพูชา) ได้ให้ความเห็นชอบในการดำเนินการ JDS ในบริเวณดังกล่าวก่อนการสร้างสะพานฯ และเห็นชอบให้ถือว่าการก่อสร้างสะพานข้ามแดนดังกล่าวเป็นข้อยกเว้นของ “เขตห้ามก่อสร้าง” ตามบันทึกการประชุมคณะเจ้าหน้าที่เทคนิคร่วมไทย - กัมพูชา เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ จึงถือได้ว่า JBC ไทย - กัมพูชา ได้ให้ความเห็นชอบต่อแนวทางการดำเนินการดังกล่าวแล้ว

๑.๓.๒ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะเจ้าหน้าที่เทคนิคร่วมไทย - กัมพูชา ได้ร่วมตรวจภูมิประเทศและประชุมหารือกันเพื่อจัดทำคำแนะนำทางเทคนิค (Technical Instruction) ในการสำรวจเก็บรายละเอียดภูมิประเทศ (JDS) บริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ราชอาณาจักรไทย - ปรม อำเภอสลักกราว จังหวัดโพลิน ราชอาณาจักรกัมพูชา และขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นชอบก่อนนำความเรียน พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ประธาน JBC ไทย - กัมพูชา (ฝ่ายไทย) ต่อไป

๑.๓.๓ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงการต่างประเทศว่าเห็นด้วยและไม่ขัดข้อง ต่อผลการสำรวจฯ ตามที่คณะเจ้าหน้าที่เทคนิคร่วมทั้งสองฝ่ายให้ความเห็นชอบแล้ว

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ฝ่ายเลขานุการ JBC ไทย - กัมพูชา (ฝ่ายไทย) แจ้งว่า ได้รับแจ้งจากกรมแผนที่ทหารว่า ชุดสำรวจร่วมไทย - กัมพูชา ได้สำรวจเก็บรายละเอียดภูมิประเทศบริเวณจุดก่อสร้างสะพานข้ามแดนฯ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาดแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งเจ้ากรมแผนที่ทหาร ในฐานะประธานคณะกรรมการเทคนิคร่วม (JTSC) ไทย - กัมพูชา (ฝ่ายไทย) ได้พิจารณาและรับรองผลการสำรวจดังกล่าวแล้ว พร้อมขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการสำรวจฯ ดังกล่าว ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงการต่างประเทศทราบด้วยแล้ว

๑.๕ คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๔๖๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี (ฝ่ายไทย) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าสำนักงานจังหวัดจันทบุรีเป็นกรรมการและเลขานุการ โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดจันทบุรี และผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ สป. เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม มีอำนาจหน้าที่ ๑) จัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ๒) ประสานงานกับฝ่ายกัมพูชา เพื่อให้ความเห็นชอบร่วมกันในร่างความตกลงฯ ๓) นำเสนอร่างความตกลงฯ ที่ผ่านการเห็นชอบของทั้งสองฝ่าย ผ่านกระบวนการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และ ๔) ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๑.๖ จังหวัดจันทบุรี แจ้งว่า ได้มีหนังสือแจ้งคณะกรรมการจัดทำร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี (ฝ่ายไทย) เพื่อพิจารณาตรวจสอบและรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ พร้อมทั้งพิจารณายืนยันว่าไม่มีข้อขัดข้องในประเด็นสำคัญ ๒ ประเด็น ได้แก่ การจ้างแรงงาน และการบริหารจัดการจราจร ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้รับรองรายงานการประชุมฯ และยืนยันว่าไม่มีข้อขัดข้องในประเด็นสำคัญ ทั้ง ๒ ประเด็นดังกล่าว โดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดจันทบุรี ได้ดำเนินการทบทวนราคากลางในการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี จึงขอให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาดำเนินการดังนี้ (๑) นำเสนอร่างความตกลงฯ ที่คณะกรรมการฯ ได้รับรองรายงานการประชุมฯ เรียบร้อยแล้ว ให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อรับรองร่างความตกลงฯ ดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้จังหวัดจันทบุรีแจ้งว่า ร่างความตกลงฯ ได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายกัมพูชาเรียบร้อยแล้ว (๒) มีหนังสือแจ้งคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นที่ต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าว ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้จังหวัดจันทบุรีสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง และอนุมัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรีเป็นผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการลงนามในความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี โดยกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างความตกลงฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๗ ตามข้อ ๑.๖ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างความตกลงฯ โดยหน่วยงานดังกล่าวได้พิจารณาและให้ความเห็น ดังนี้

๑.๗.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างความตกลงฯ ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖ - ๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ มีการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่ที่คู่ภาคีต้องปฏิบัติ และมีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่เนื้อหาความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนดรายละเอียดในการดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี จึงเห็นว่า การดำเนินการตามร่างความตกลงฯ สามารถกระทำได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่อยู่ในปัจจุบัน ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา รวมทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่น ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อนึ่ง หากผู้ลงนามในร่างความตกลงฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะต้องเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนาม

๑.๗.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้แสดงความเห็นต่อร่างความตกลงฯ ในประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ เพื่อความถูกต้องเหมาะสมและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ขอให้กระทรวงมหาดไทย ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ตรวจสอบการปรับแก้ถ้อยคำ และขอยืนยันความเห็นเดิมว่า ร่างความตกลงฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๑.๗.๓ กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือแจ้งจังหวัดจันทบุรี ทราบความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ โดยขอให้จังหวัดจันทบุรีพิจารณาดำเนินการปรับแก้ถ้อยคำร่างความตกลงฯ ตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๘. จังหวัดจันทบุรีได้จัดการประชุมหารือในการจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามลำน้ำธรรมชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรปรอม (กัมพูชา) - บ้านผักกาด (ไทย) เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ ศาลากลางจังหวัดโพธิ์พนม ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยมีคุณหญิง บาน เจริญมม ผู้ว่าราชการจังหวัดโพธิ์พนม กับนายมนต์สิทธิ์ ไพศาลธนวัฒน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี เป็นประธาน และเจ้าหน้าที่ทั้งสองฝ่ายได้สรุปผลการเจรจาจัดทำร่างความตกลงฯ ในการก่อสร้างสะพานดังกล่าวจนบรรลุข้อตกลงในการจัดทำร่างความตกลงฯ และได้เห็นชอบร่างความตกลงร่วมกันเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาร่างความตกลงฯ ดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านผักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๔.๑ ภาระหน้าที่ของฝ่ายไทย และกัมพูชา

๑) ฝ่ายไทยมีหน้าที่ รับผิดชอบค่าก่อสร้างทั้งหมดของโครงการในฝั่งไทย และกัมพูชา ยกเว้น ต้นทุนการได้มาซึ่งที่ดิน ภาษี และค่าธรรมเนียมทุกชนิดในกัมพูชา ควบคุมการก่อสร้างจัดหาพื้นที่ เพื่อการก่อสร้างโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งสิ้น อำนวยความสะดวกในการดำเนินโครงการจนกระทั่งแล้วเสร็จ อำนวยความสะดวกในการออกใบอนุญาตทำงาน และการตรวจลงตราหนังสือเดินทางเข้า - ออก ราชอาณาจักรไทย แก่บุคลากรและผู้ติดตามฝ่ายกัมพูชา

๒) ฝ่ายกัมพูชามีหน้าที่ จัดหาพื้นที่เพื่อการก่อสร้างโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งสิ้น อำนวยความสะดวกในการดำเนินโครงการจนกระทั่งแล้วเสร็จ อำนวยความสะดวกในการออกใบอนุญาตทำงาน และการตรวจลงตราหนังสือเดินทางเข้า - ออก ให้แก่บุคลากรและผู้ติดตามฝ่ายไทย ผู้รับจ้าง และผู้รับจ้างช่วง ของฝ่ายไทย

๔.๒ เขตแดน ความตกลงฉบับนี้จะไม่กระทบสิทธิเกี่ยวกับเขตแดนระหว่างไทย และกัมพูชา ตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๔.๓ การศึกษาร่วมและการป้องกันตลิ่ง ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบในการศึกษาทางน้ำไหลของคลองตะเคียน/ปรอม ในบริเวณก่อสร้างร่วมกันก่อนเริ่มการก่อสร้างโครงการ ทั้งนี้เพื่อป้องกันตลิ่งของคลองตะเคียน/ปรอม ฝ่ายไทยและฝ่ายกัมพูชาจะออกแบบแนวป้องกันตลิ่งในโครงการ และจะร่วมกันติดตามตรวจสอบสภาพตลิ่งระหว่างการก่อสร้างอย่างใกล้ชิด

๔.๔ ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างโครงการ ฝ่ายไทยจะเป็นผู้จัดทำแบบรายละเอียด ควบคุมการก่อสร้างโครงการ และรับผิดชอบออกค่าใช้จ่ายสำหรับงานก่อสร้างทั้งหมดของโครงการ

๔.๕ การได้มาซึ่งที่ดินสำหรับโครงการ ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงที่จะดำเนินการจัดหาที่ดินให้เรียบร้อย เท่าที่จำเป็นสำหรับงานก่อสร้าง การแก้ไขข้อพิพาทที่เกี่ยวกับการได้มาซึ่งที่ดิน จะดำเนินการภายใต้กรอบของกฎหมายและข้อบังคับของแต่ละฝ่าย

๔.๖ การประสานงานและการบริหารโครงการ ให้ฝ่ายไทยและฝ่ายกัมพูชา จัดตั้งคณะกรรมการเป็น ๒ ระดับ ประกอบด้วย คณะกรรมการประสานงานโครงการ (PCC) เป็นระดับนโยบาย และคณะกรรมการบริหารโครงการ (PMC) เป็นระดับคณะทำงาน เพื่อให้การประสานงานและการบริหาร งานก่อสร้างมีประสิทธิภาพและดำเนินการไปด้วยความรวดเร็ว เรียบร้อย ตลอดจนสะดวกต่อการควบคุมงานก่อสร้าง ซึ่งรวมถึงการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสองของบุคลากร เครื่องจักร/อุปกรณ์งานก่อสร้าง วัสดุก่อสร้าง สิ่งของ และผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง ทั้งสองฝ่ายจะร่วมกันกำหนดและจัดหาพื้นที่เป็นเขตก่อสร้าง พร้อมนี้ให้เครื่องจักร/อุปกรณ์งานก่อสร้าง วัสดุก่อสร้าง สิ่งของและผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง ตามความตกลงที่นำไปใช้ในพื้นที่นี้ ได้รับการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียม

๔.๗ การอำนวยความสะดวกด้านสาธารณูปโภค ทั้งสองฝ่ายจะจัดหาระบบสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ และสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานของโครงการนี้ เพื่อให้โครงการได้ดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๘ การบริหารและบำรุงรักษาสะพาน ฝ่ายไทยและฝ่ายกัมพูชาจะได้ตกลงร่วมกัน ในเรื่องการบริหารและบำรุงรักษาสะพานให้อยู่ในสภาพดี มีประสิทธิภาพสูงสุดต่อการคมนาคมขนส่ง ระหว่างประเทศ และเอื้ออำนวยประโยชน์ซึ่งกันและกัน ฝ่ายไทยและฝ่ายกัมพูชาตกลงที่จะให้มีการจัดทำ ความตกลงว่าด้วยการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน เพื่อกำหนดรายละเอียดเมื่อโครงการนี้ได้ดำเนินการก่อสร้าง ไปจนเกือบจะแล้วเสร็จ หรืออย่างช้าไม่เกิน ๑ เดือนก่อนพิธีเปิดสะพาน

๔.๙ การจัดการจราจร สะพานมี ๔ ช่องจราจรพร้อมไหล่ทางและทางเดินเท้าการจราจรให้ผู้ ขับขี่รถทุกคันจะต้องขับรถในทางเดินรถด้านซ้าย โดยมีจุดสลับทิศทางการจราจรอยู่บนสะพาน

๔.๑๐ การระงับข้อพิพาท ความแตกต่างหรือข้อพิพาทใด ๆ ระหว่างทั้งสองฝ่ายเกี่ยวกับการ ตีความ หรือการดำเนินการตามความตกลงนี้ จะได้รับการแก้ไขโดยสันติวิธีโดยการปรึกษาหารือ และการเจรจา หากการปรึกษาหารือและการเจรจาไม่ประสบความสำเร็จ ทั้งสองฝ่ายจะพยายามตกลงกันโดยสันติวิธี

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็น ว่า ร่างความตกลงฯ เป็นสนธิสัญญา ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการ ให้มีความผูกพัน แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับ ความเห็นชอบของรัฐสภา

๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาร่างความตกลงฯ ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖ - ๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางพื้นฐานเพื่อความเข้าใจร่วมกัน ในการดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านฝักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี โดยมีการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่ที่คู่ภาคีต้องปฏิบัติและมีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมาย ให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนด รายละเอียดในการดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านฝักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี จึงสามารถกระทำได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่อยู่ในปัจจุบัน ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา รวมทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่น ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา อนึ่ง หากผู้ลงนาม ในร่างความตกลงฯ มิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะต้องเสนอขอให้ คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) แก่ผู้ลงนาม

๖. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘

๖.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ (๗)

๗. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

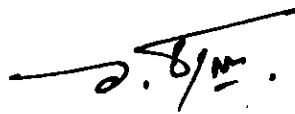
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามพรมแดนแห่งใหม่ ณ จุดผ่านแดนถาวรบ้านฝักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

๗.๒ อนุมัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรีเป็นผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการลงนามในร่างความตกลงฯ และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ที่รับมอบอำนาจดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย



สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๗๑๕๘