



กวค. 277  
วันที่ 2 ต.ค. 67  
เวลา 10.10

ที่ ทส ๐๙๐๒.๒/ ๒ ๖ ๗ ๙

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ๗ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูป  
ออกนอกราชอาณาจักร และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๔ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงู  
ที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิต  
ทุกชนิดและหนังงูทุกชนิดที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๖  
๒. สำเนาหนังสือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งความคิดเห็นประกอบการพิจารณาเสนอขอยกเลิก  
มติคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่  
๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร และมติคณะรัฐมนตรี  
เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๔ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร มาเพื่อ  
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง  
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ขณะนี้  
ได้มีการส่งงูมีชีวิตออกนอกราชอาณาจักรจำนวนมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและความสมดุล  
ทางธรรมชาติ จึงควรห้ามการส่งงูมีชีวิตทุกชนิด รวมทั้งหนังงูทุกชนิดที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร  
ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ และให้กระทรวงพาณิชย์รับไป  
ประสานงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อดำเนินการในเรื่องนี้โดยด่วนต่อไป

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๔ ลงมติว่า

(๑) ให้คงถือปฏิบัติตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ โดยห้ามการส่งงูมีชีวิต  
ทุกชนิด รวมทั้งหนังงูทุกชนิดที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร

(๒) อนุญาตผ่อนผันให้ส่งออกหนังงูที่ลอกและผลิตภัณฑ์จากหนังงู ซึ่งเป็นสินค้าคงเหลือ  
ของบริษัท ฯ ตามที่กระทรวงพาณิชย์ได้ตรวจสอบแล้วมีมูลค่าสินค้าคงเหลือประมาณ ๕๐ ล้านบาทเศษ และให้  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ ออกใบอนุญาตให้สอดคล้องกับการที่จะนำสินค้าออกด้วย

โดยมติ...

โดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูป ออกนอกราชอาณาจักร และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๔ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร ทำให้ประชาชนและผู้ประกอบการ ซึ่งดำเนินกิจการเพาะขยายพันธุ์งูสวยงาม สายพันธุ์ต่างประเทศ และงูสายพันธุ์ไทยบางชนิดที่ราชการอนุญาตให้เพาะพันธุ์ตามพระราชบัญญัติสงวน และคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่สามารถขออนุญาตส่งออกงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปทุกชนิด ทำให้สูญเสีย โอกาสสร้างรายได้ให้กับประเทศ และมีการกระทำผิดกฎหมายลักลอบนำงูออกไปต่างประเทศ

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ประชาชนและผู้ประกอบการไทยมีศักยภาพและความพร้อมในการเพาะขยายพันธุ์งูสวยงาม สายพันธุ์ต่างประเทศ และงูสายพันธุ์ไทยบางชนิดที่เป็นสัตว์ป่าคุ้มครองที่เพาะพันธุ์ได้ ตามกฎกระทรวงกำหนด ชนิดของสัตว์ป่าคุ้มครองให้เป็นสัตว์ป่าชนิดที่เพาะพันธุ์ได้ พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้รับความเดือดร้อน และสูญเสียโอกาส ในการสร้างรายได้ให้กับกิจการและประเทศไทย และทำให้เกิดปัญหาการลักลอบส่งออกและค้างงูมีชีวิตที่ผิดกฎหมาย เพราะมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอ กราชอาณาจักร และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๔ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูป ออกนอกราชอาณาจักร ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันเนื่องจากเกษตรกรไม่มีปัญหาหนูทำลายพืชผล ทางการเกษตร ประกอบกับในปัจจุบันมีการพัฒนาเทคโนโลยีที่ทันสมัยสามารถควบคุมและกำจัดศัตรูพืช ทางการเกษตรและมีการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวด จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าว

## ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้รับเรื่องร้องเรียนความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการเพาะขยายพันธุ์งูสวยงามสายพันธุ์ ต่างประเทศ และงูสายพันธุ์ไทยบางชนิดได้รับผลกระทบจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เพราะได้นำเข้าสู่สวยงาม สายพันธุ์ต่างประเทศมาเพาะขยายพันธุ์ เพื่อค้าขายอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ผลผลิตลูกงูสวยงามเป็นที่ยอมรับ และต้องการจากตลาดต่างประเทศ แต่ไม่สามารถขออนุญาตส่งออกได้ เพราะมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ ระบุว่าห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร โดยประชาชนและผู้ประกอบการเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีไม่ทันกับสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีปัญหาเกี่ยวกับหนูที่ทำลายพืชผลทางการเกษตร เพราะเทคโนโลยีทางการเกษตรมีความก้าวหน้ามากขึ้น

๓.๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีการจัดประชุมพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร ร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการที่ได้รับความเดือดร้อนจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๖ ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) เห็นชอบ ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นหน่วยงานหลักในการ ดำเนินการขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูป ออกนอกราชอาณาจักร โดยให้สอบถามความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นทางการ เพื่อประมวลข้อมูล จากผู้ประกอบการและความเห็นของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เสนอขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

(๒) เห็นชอบ...

(๒) เห็นชอบ ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิต และหนังสือที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์ทางเศรษฐกิจจากการส่งออกงูมีชีวิต และหนังสือที่ยังไม่ได้แปรรูปออกนอกประเทศ เพราะผู้ประกอบการไทยมีศักยภาพสูง สามารถผลิตสายพันธุ์ที่มีความโดดเด่นและเป็นที่ต้องการของตลาด และผลิตสินค้าได้เป็นจำนวนมาก ถือเป็นข้อได้เปรียบกับประเทศคู่แข่งชั้นทางการค้า รวมทั้งก่อให้เกิดการสร้างอาชีพที่เกี่ยวข้องกับการเลี้ยงงู เช่น ธุรกิจอาหารงู ธุรกิจอุปกรณ์การเลี้ยงงู ธุรกิจการรักษาพยาบาลงู เป็นต้น รวมทั้งแก้ไขปัญหานักท่องเที่ยวชาวต่างชาติลักลอบนำงูมีชีวิตออกนอกประเทศ เพราะสามารถยื่นขออนุญาตส่งออกงู ตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ กฎกระทรวงการขอใบอนุญาตหรือใบรับรอง และการออกใบอนุญาตหรือใบรับรองให้นำเข้า ให้ส่งออก หรือให้นำผ่านซึ่งสัตว์ป่า ซากของสัตว์ป่า หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากซากของสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่า และพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ซึ่งถือเป็นเครื่องมือทางกฎหมายที่มีความเข้มงวดในการพิจารณาการอนุญาตนำเข้า และส่งออกสัตว์ป่า ซากสัตว์ป่า และผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่า เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศป้องกันการสูญพันธุ์ของชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและการลักลอบค้าสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมาย

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสอบถามความคิดเห็นประกอบการพิจารณาขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิต และหนังสือที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักรจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ กรมการข้าว กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมการค้าต่างประเทศ กรมศุลกากร และสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) โดยหน่วยงานดังกล่าวได้มีหนังสือแจ้งความเห็นสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๖.๑ กรมการข้าว แจ้งว่า ไม่ได้รับผลกระทบจากการขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เนื่องจากไม่ได้มีภารกิจเกี่ยวกับการอนุรักษ์ ส่งเสริม และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชหรือสัตว์เลี้ยง แต่อย่างใด

๖.๒ กรมวิชาการเกษตร แจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอในการพิจารณาเสนอขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ ที่ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังสือที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร หากเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (Convention on International Trade on Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES)) และกฎหมายระหว่างประเทศ นอกจากนี้ การเพาะพันธุ์และการส่งออกงูมีชีวิตดังกล่าวต้องไม่ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมภายในประเทศ

๖.๓ กรมส่งเสริม...

๖.๓ กรมส่งเสริมการเกษตร แจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อมติที่ประชุมพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๖ ณ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีฯ ทั้งนี้ การส่งออกงูมีชีวิตดังกล่าวต้องไม่ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ และเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) และกฎหมายระหว่างประเทศ

๖.๔ กรมปศุสัตว์ แจ้งว่า งูไม่ใช่สัตว์ที่อยู่ในความควบคุมดูแลของกรมปศุสัตว์ตามความในพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น การนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูป จึงไม่ต้องได้รับการอนุญาตจากกรมปศุสัตว์ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

๖.๕ กรมประมง แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องประการใดต่อข้อเสนอดังกล่าว เนื่องจากได้ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตทุกชนิดและหนังงูทุกชนิดที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๖ ซึ่งได้มีผู้แทนของกรมประมง เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ กรมประมงมีมาตรการสำหรับการควบคุม การนำเข้า และส่งออกซากหรือผลิตภัณฑ์จากงูน้ำ ตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ หากกรมประมงจะกำหนดมาตรการสำหรับควบคุมการนำเข้า และส่งออกงูน้ำมีชีวิต กรมประมงสามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖.๖ กรมการค้าต่างประเทศ แจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อการขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งออกงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร เพื่อให้สอดคล้องต่อสถานการณ์ปัจจุบัน เพิ่มโอกาสด้านเศรษฐกิจ การศึกษาวิจัยทางวิชาการสัตว์ป่า ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยต่อไป ทั้งนี้ การส่งออกดังกล่าวต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ตลอดจนกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ทุกรูปแบบ การเพาะพันธุ์และการส่งออกงูมีชีวิตดังกล่าวต้องไม่ส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมของไทย

๖.๗ กรมศุลกากร แจ้งว่า การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งออกงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร จะเป็นการแก้ไขปัญหากลักลอบส่งออกและค้างงูมีชีวิตที่ผิดกฎหมาย สามารถเสริมสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจในการส่งออกที่ถูกกฎหมาย รวมถึงภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้อง จึงไม่มีข้อขัดข้องต่อการขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งงูมีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักรตามที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เสนอมา

๖.๘ สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) แจ้งว่า หากการดำเนินการส่งออกออกนอกราชอาณาจักรนั้น เห็นควรให้พิจารณาขงูสวยงามและงูที่เป็นสัตว์ป่าคุ้มครองชนิดที่เพาะพันธุ์ได้ เนื่องจากไม่ใช่สัตว์ป่าที่ได้มาจากธรรมชาติ เป็นการส่งเสริมมูลค่าทางเศรษฐกิจและเป็นการส่งเสริมอาชีพให้กับเกษตรกรได้ จึงเห็นด้วยกับการดำเนินการขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

๘. ข้อเสนอ...

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๓๓ เรื่อง ห้ามส่งผู้มีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๔ เรื่อง ห้ามส่งผู้มีชีวิตและหนังงูที่ยังไม่แปรรูปออกนอกราชอาณาจักร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช  
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๔๖๓ (สดุดี)  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ iwt\_cites@dnp.mail.go.th