

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๑๐.๔/๕๕๙๔



สคค. (eMail)

ส่ง : กนร.

รับที่ : ๕3936/68

4 เม.ย. 2568 เวลา 10.30 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๒. รายงานการเงินแผ่นดิน (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมรายงานการเงินแผ่นดิน (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๕ วรรคสาม บัญญัติให้กระทรวงการคลังเสนอรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พร้อมรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมรายงานการเงินแผ่นดิน (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายในสองร้อยสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ภายในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๘)

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๕ ซึ่งมีรายละเอียดประกอบ ได้แก่ งบแสดงฐานะการเงิน งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน งบกระแสเงินสด รายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ และหมายเหตุประกอบรายงานการเงิน พร้อมรายงานการเงินแผ่นดิน (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการของรัฐบาลต่อไป

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่ผ่านการตรวจสอบรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ และได้เสนอรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปยังสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมทั้ง ๒ สภา ได้พิจารณารับทราบแล้ว

/๓.๓ สำคัญ ...

๓.๓ สารระสำคัญหรือข้อเท็จจริง

รายงานการเงินแผ่นดิน ครอบคลุมรายการรับจ่ายเงินคงคลังที่เกิดขึ้นระหว่างกรมบัญชีกลาง และหน่วยงานของรัฐทั้งที่เป็นเงินรายได้แผ่นดิน เงินในงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณที่หน่วยงานของรัฐ ฝากไว้กับกระทรวงการคลัง รายการเงินลงทุน ที่ดินราชพัสดุ และหนี้สินที่เกิดจากการกู้ยืมของรัฐบาล ซึ่งกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางประมวลมาจากข้อมูลการรับจ่ายเงินที่หน่วยงานของรัฐบันทึกเข้ามา ในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) และข้อมูลหนี้สาธารณะ จากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ข้อมูลเงินลงทุนของรัฐบาลจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และข้อมูลที่ดินราชพัสดุจากกรมธนารักษ์ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๖

หน่วย : ล้านบาท

รายการบัญชี	ปีงบประมาณ พ.ศ.		เพิ่ม (ลด)	
	๒๕๖๗	๒๕๖๖	จำนวนเงิน	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม	๘,๗๒๑,๙๖๕.๘๘	๘,๕๘๐,๖๒๕.๗๕	๑๔๑,๓๔๐.๑๓	๑.๖๕
หนี้สินรวม	๑๐,๙๑๖,๒๘๒.๖๐	๑๐,๓๖๗,๑๑๒.๑๑	๕๔๙,๑๗๐.๔๙	๕.๓๐
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนรวม	(๒,๑๙๔,๓๑๖.๗๒)	(๑,๗๘๖,๔๘๖.๓๖)	(๔๐๗,๘๓๐.๓๖)	(๒๒.๘๓)
รายได้รวม	๒,๙๑๐,๙๐๒.๔๓	๒,๗๘๘,๙๕๐.๐๘	๑๒๑,๙๕๒.๓๕	๔.๓๗
ค่าใช้จ่ายรวม	๓,๔๑๒,๔๔๖.๘๒	๓,๓๒๘,๗๘๙.๒๐	๘๓,๖๖๗.๖๒	๒.๕๑
รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิรวม	(๕๐๑,๕๔๔.๓๙)	(๕๓๙,๘๓๙.๑๒)	๓๘,๒๔๔.๗๓	๗.๐๘

(๑) รัฐบาลมีสินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๔๑,๓๔๐.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๖๕ เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของที่ดินราชพัสดุซึ่งอยู่ภายใต้การดูแล ของกรมธนารักษ์จากการปรับใช้ราคาประเมินที่ดินใหม่เป็นราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รอบบัญชีปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๙ และได้มีการปรับปรุงส่วนทุนเพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงราคาประเมินที่ดินราชพัสดุ ของกรมธนารักษ์ให้มีความถูกต้องตรงตามมาตรฐานการประเมินราคาที่ดิน เงินให้กู้ยืมระยะสั้น เงินลงทุนระยะยาว และเงินให้กู้ยืมระยะยาว

(๒) รัฐบาลมีหนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๕๔๙,๑๗๐.๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๓๐ เนื่องจากการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการกู้เงิน เพื่อการบริหารหนี้

(๓) รัฐบาลมีสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนรวมลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๔๐๗,๘๓๐.๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๘๓ เนื่องจากมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสมเพิ่มขึ้น จากผลการจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๕๐๑,๕๔๔.๓๙ ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เกิดจากการปรับปรุงรายการบัญชี การปรับปรุงมูลค่าเงินลงทุนในหลักทรัพย์ในความต้องการ ของตลาดระยะยาวเพิ่มขึ้นตามมูลค่ายุติธรรม และการปรับปรุงส่วนทุนเพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงราคาประเมิน ที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์ให้มีความถูกต้องตรงตามมาตรฐานการประเมินราคาที่ดิน

(๔) รัฐบาลมีรายได้รวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๒๑,๙๕๒.๓๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๓๗ เนื่องจากรัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้แผ่นดินประเภทรัฐพาณิชย์ ที่ขยายตัวตามการบริหารการนำส่งรายได้ของรัฐวิสาหกิจและการนำส่งรายได้เพิ่มเติมของกองทุนรวม วายุก๊าซ หนึ่ง ประกอบกับรัฐบาลจัดเก็บรายได้แผ่นดินประเภทภาษีการขายเฉพาะเพิ่มขึ้นจากภาษีน้ำมัน และผลิตภัณฑ์น้ำมัน เป็นสำคัญ นอกจากนี้รายได้แผ่นดินประเภทภาษีการขายทั่วไปเพิ่มขึ้นตามการขยายตัว ของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้ในประเทศ

(๕) รัฐบาลมีค่าใช้จ่ายรวมเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๘๓,๗๐๗.๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๑ เนื่องจากรายจ่ายจากเงินงบประมาณ และดอกเบี้ยจ่ายอื่น

๓.๓.๒ ผลการวิเคราะห์

รายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีรายการเพิ่มขึ้นหรือลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบด้วย สินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๑.๖๕หนี้สินรวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๕.๓๐ สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนรวมลดลง คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๘๓ รายได้รวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๔.๓๗ ค่าใช้จ่ายรวมเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๒.๕๑ และรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิเพิ่มขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๗.๐๘ อย่างไรก็ตาม รายงานการเงินแผ่นดินจะมีค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายได้สะสมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่รัฐบาลยังสามารถดำเนินงานอย่างต่อเนื่องได้ (Going Concern) เนื่องจากรัฐบาลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้ ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ได้คลี่คลายลง เศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัว และการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจและการคลังเพื่อพัฒนาประเทศให้ขับเคลื่อนเศรษฐกิจโดยนวัตกรรมและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

โดยรัฐบาลมุ่งเน้นการฟื้นฟูสภาพทางการคลังให้กลับสู่สถานะที่แข็งแกร่งและยั่งยืนในอนาคตภายใต้แนวคิด “Restoring” ซึ่งให้ความสำคัญกับการดำเนินนโยบายการคลังที่สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายการเงิน เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ควบคู่กับการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลัง เพื่อเข้าสู่กระบวนการลดระดับการขาดดุลให้กลับสู่ระดับปกติ (Fiscal Consolidation) ตลอดจนการบริหารเงินลงทุน กระทรวงการคลังได้กำกับและติดตามการนำส่งรายได้แผ่นดินของรัฐวิสาหกิจอย่างใกล้ชิด ซึ่งพิจารณาจากผลประกอบการ มาตรการของภาครัฐ และการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้การจัดเก็บเงินนำส่งรายได้แผ่นดินเป็นไปตามเป้าหมายและเป็นกลไกในการรักษาเสถียรภาพทางการคลัง สำหรับการบริหารที่ราชพัสดุ กระทรวงการคลังมีแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พื้นที่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการนำที่ราชพัสดุมาสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศ ตรวจสอบสภาพที่ราชพัสดุในความครอบครองของส่วนราชการ เพื่อเรียกคืนที่ราชพัสดุตามกฎหมายกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ เพื่อบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์ที่สูงกว่า และมุ่งเน้นในการสร้างรายได้จากที่ราชพัสดุให้ได้ประโยชน์สูงสุด รวมถึงการบริหารหนี้สิน กระทรวงการคลังได้บริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างยั่งยืนในเชิงรุกและการรักษาวินัยในการชำระหนี้ รวมทั้งคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้อย่างต่อเนื่อง เพื่อลดขนาดการขาดดุลและควบคุมการก่อหนี้สาธารณะให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและเอื้อต่อการเพิ่มพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) สำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมด้านต่าง ๆ ของประเทศ พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมในการดำเนินนโยบาย เพื่อรองรับสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไปในอนาคต อย่างไรก็ตาม สถานการณ์การคลังในระยะปานกลางยังอยู่ในระดับที่รัฐบาลสามารถบริหารจัดการได้ สะท้อนจากแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ครั้งที่ ๒ ที่คาดว่าสัดส่วนการขาดดุลการคลังต่อ GDP มีแนวโน้มลดลงจากร้อยละ ๔.๓ ของ GDP ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เหลือเพียงร้อยละ ๓.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๑ ขณะที่สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ในระยะปานกลางยังคงอยู่ภายใต้กรอบเพดานหนี้สาธารณะที่ร้อยละ ๗๐.๐๐ ทั้งนี้ ได้ถือปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ การบริหารหนี้สาธารณะ และการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำรายงานการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เป็นรายงานแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินและฐานะการเงินของแผ่นดิน เพื่อนำเสนอข้อมูลด้านการเงินการคลังของรัฐบาล โดยรัฐบาลสามารถกำกับดูแลการดำเนินงาน วางแผน และควบคุมการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีการจัดเก็บรายได้แผ่นดินและการบริหารรายจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย รวมทั้งประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ได้รับทราบผลการดำเนินงานทางการเงินและฐานะการเงินของแผ่นดินประจำปี ซึ่งสะท้อนความโปร่งใสในการบริหารของรัฐบาล

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

รับทราบรายงานการเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ พร้อมรายงาน
การเงินแผ่นดิน (บทวิเคราะห์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
และ ๒ เพื่อเสนอต่อรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๑๗ (รดา)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th