



กวด. 205
วันที่ 8 ต.ค. 67
เวลา 15.25

สลก.
ส่ง : กวด.
รับที่ : ธ10555/67
8 ต.ค. 2567 เวลา 15.15 น.



ที่ สภข. ๐๑๐๑/๑๗๒

สภาเกษตรกรแห่งชาติ

๑๒๐ อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคาร B) ชั้น ๑
ศูนย์ราชการอาคารเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง (ร่าง) ข้อเสนอการกำหนดโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดทุนของเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. (ร่าง) ข้อเสนอการกำหนดโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดทุนของเกษตรกร จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ข้อเสนอการกำหนดโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดทุนของเกษตรกร จำนวน ๑ ฉบับ
๓. พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. รายงานการประชุมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเกษตรของเกษตรกร
เชิงนโยบายโดดเด่นประจำภาคใต้ (Quick Win) จำนวน ๑ ฉบับ
๕. รายงานผลการจัดโครงการเวทีรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอ
เชิงนโยบายด้านการเกษตรของสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด
และสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๖. สรุปมติที่ประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสภาเกษตรกรแห่งชาติ ขอเสนอ เรื่อง (ร่าง) ข้อเสนอการกำหนดโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดทุนของเกษตรกร มาเพื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ ข้อเสนอดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา

จากการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ ณ สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ อาคารศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร มีมติเห็นชอบ (ร่าง) ข้อเสนอการกำหนดโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดทุนของเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ราคาผลผลิตปาล์มน้ำมันตกต่ำ สืบเนื่องจากการรับซื้อผลปาล์มทะลายมีราคาขึ้น-ลง ไม่มีเกณฑ์ราคากลางอ้างอิงที่เป็นมาตรฐาน ราคาไม่เป็นไปตามสัดส่วนโครงสร้างที่ควรจะเป็น โดยเฉพาะในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดพร้อมกันในปริมาณมาก เกิดปัญหาการขาดทุนเป็นประจำทุกปี ส่งผลให้เกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรมและเสถียรภาพด้านราคาผลผลิตปาล์มน้ำมัน รวมทั้งความผันผวนของปริมาณและคุณภาพผลผลิตปาล์มน้ำมันจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศโลก และปัญหาการขาดทุนของเกษตรกรที่มีผลกระทบต่อภาคเกษตรกรรมของประเทศ โดยมีสาเหตุมาจากหลายปัจจัยตามบริบทพื้นที่และมาตรการของหน่วยงานภาครัฐ

/โดยที่ประชุมมีมติ...

โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) ข้อเสนอการกำหนดโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาการค้าปาล์ม น้ำมันตกต่ำ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับเกษตรกรและผู้ประกอบการลานเทหรือโรงงาน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องดังกล่าวมีความจำเป็นต่อเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันเป็นอย่างมาก เห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาโดยเร่งด่วน เนื่องจากปัญหาราคาผลผลิตปาล์มน้ำมันตกต่ำ เป็นปัญหาที่เกษตรกรต้องเผชิญและได้รับความเดือดร้อนเป็นประจำและเกิดขึ้นซ้ำๆ ในช่วงระหว่างเดือนพฤษภาคม-มิถุนายน ของทุกรอบปีการผลิต สร้างความเสียหายทางตรงและทางอ้อมแก่เกษตรกร ถือเป็นวงจรอุบาทว์ที่มีเกษตรกรเป็นผู้เสียหายซ้ำๆ ในทุกรอบการผลิต ส่งผลให้เกิดการไม่ได้รับความเป็นธรรมด้านราคา ระหว่างเกษตรกร กับผู้ประกอบการ สร้างปัญหานี้สินและความยากจนแก่เกษตรกร ซึ่งเป็นปัญหาที่หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องต้องเร่งเข้ามาเป็นตัวกลางในการบริหารจัดการ เพื่อหาทางออกของปัญหาและแนวทางแก้ไขพัฒนาาร่วมกันทุกภาคส่วน ให้เกิดความสมดุลและเสมอภาคทางสังคม

ดังนั้น ในการจัดการกับปัญหาราคาผลผลิตปาล์มน้ำมันตกต่ำ หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องควรมีแผนบริหารจัดการภายใต้การวิเคราะห์โครงสร้างราคาผลผลิตปาล์มน้ำมัน โดยอ้างอิงราคาปาล์มทะเลาสตแบบคุณภาพสัมพันธ์เป็นมาตรฐานราคากลางเพื่อประกอบการตัดสินใจของเกษตรกรในการเก็บเกี่ยวและขายผลผลิตอย่างสม่ำเสมอเป็นประจำทุกเดือน หากภาครัฐไม่เร่งปรับโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมัน จะส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันสูญเสียโอกาสและรายได้ที่ควรได้รับ ก่อให้เกิดปัญหาภาวะขาดทุนและหนี้สินครัวเรือนเกษตรกร เนื่องจากต้นทุนเฉลี่ยของเกษตรกรค่อนข้างสูง โดยจากค่าเฉลี่ย พ.ศ. ๒๕๖๐- พฤษภาคม ๒๕๖๗ เกษตรกรมีต้นทุนเฉลี่ยเท่ากับ ๒,๙๘๙ บาท/ไร่ ขึ้นไป ซึ่งส่วนต่างราคารับซื้อปาล์มผลสดที่เกษตรกรควรได้รับเท่ากับ ๐.๗๑ บาท/กิโลกรัม คิดเป็นการสูญเสียรายได้ต่อพื้นที่ของเกษตรกรเท่ากับ ๒,๑๓๐ บาท/ไร่ เมื่อพิจารณาปริมาณผลผลิตเฉลี่ยปาล์มน้ำมันของเกษตรกรทั่วประเทศประมาณ ๓ ล้านไร่ จากพื้นที่ปลูกปาล์มเฉลี่ยประมาณ ๖.๑๕ ล้านไร่ เป็นการสูญเสียรายได้ของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มทั่วประเทศประมาณ ๑๓,๐๙๙.๕ ล้านบาท (รายละเอียดตามตารางที่ ๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

สถานการณ์ปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๗ พบว่ามีผลผลิตรวมทั้งประเทศ (ข้อมูลพยากรณ์ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗) พื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันที่ให้ผลผลิตอยู่ที่ ๖.๓๘๑ ล้านไร่ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๖ ที่มีเนื้อที่ให้ผลผลิต ๖.๒๔๘ ล้านไร่ (เพิ่มขึ้น ๒.๑๓%) ให้ผลผลิต ๑๘.๑๒๑ ล้านตัน ลดลงจากปีที่แล้วที่ให้ผลผลิต ๑๘.๒๖๗ (ลดลง ๐.๘๐%) ทำให้ผลผลิตปาล์มน้ำมันต่อไร่ลดลงเป็น ๒,๘๔๐ กิโลกรัม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ประกอบกับในปัจจุบันเกษตรกรประสบปัญหากับความไม่มีเสถียรภาพของราคาผลผลิตและการเพิ่มขึ้นของต้นทุนการผลิตปาล์มน้ำมัน รวมทั้งความผันผวนของปริมาณและคุณภาพผลผลิตปาล์มน้ำมันจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศของโลก ทำให้เกษตรกรมีความเสี่ยงด้านรายได้จากการทำสวนปาล์ม น้ำมัน อันมีผลกระทบโดยตรงต่อการดำรงชีพและคุณภาพชีวิต โดยสภาเกษตรกรแห่งชาติ อาศัยอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นตัวแทนของเกษตรกรทำหน้าที่ในการคุ้มครองและ

รักษาประโยชน์ของเกษตรกร (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ได้รับทราบถึงประเด็นปัญหาและความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน จึงดำเนินการรวบรวม ศึกษาข้อมูลและจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะในปัญหา อุปสรรค รวมถึงความต้องการของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน โดยร่วมกับองค์กรเกษตรกร ผู้ปลูกปาล์มน้ำมันและภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑) การประชุมขับเคลื่อนภารกิจเชิงรุกข้อเสนอเชิงนโยบายโดดเด่นประจำภาคใต้ (Quick Win) และเวทีประชาพิจารณ์ข้อเสนอเชิงนโยบายการแก้ไขปัญหาหาคาผลผลิตปาล์มน้ำมันตกต่ำทั้งระบบ และเมื่อวันที่ ๓๐ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ณ โรงแรมโดมอนด์พลาซ่า หมู่ที่ ๒ ถนนศรีวิชัย ตำบลมะขามเตี้ย อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้บริหารสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ คณะที่ปรึกษาและคณะทำงานผู้ประสานงานสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประจำภาคใต้ หัวหน้าสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดภาคใต้ ๑๔ จังหวัด เกษตรกรผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมัน ๑๔ จังหวัดภาคใต้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน กลุ่มองค์กรเกษตรกร เกษตรกร (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒) การจัดโครงการเวทีรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอเชิงนโยบายด้านการเกษตรของสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดและสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากเกษตรกร กลุ่มองค์กรเกษตรกร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน รวมถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องกับปาล์มน้ำมันในระดับประเทศ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓) การประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ ณ สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ อาคารศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ (ร่าง) ข้อเสนอการกำหนดโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันตกต่ำเพื่อแก้ไขปัญหาหาคาผลผลิตปาล์มน้ำมันตกต่ำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) มีรายละเอียด ดังนี้

๑. ขอให้รัฐกำหนดราคารับซื้อผลปาล์มน้ำมันทั้งทะเลสาบของโรงงาน โดยกำหนดที่เปอร์เซ็นต์น้ำมันปาล์มดิบไม่น้อยกว่า ๑๘ เปอร์เซ็นต์ เป็นมาตรฐานราคากลางในการรับซื้อ

๒. กำหนดโครงสร้างราคารับซื้อผลปาล์มน้ำมันทั้งทะเลสาบของโรงงาน โดยให้ใช้สูตรมาตรฐานในการคำนวณราคาปาล์มทะเลสาบสดแบบคุณภาพสัมพันธ์ ๑๘-๒๒%

โครงสร้างราคาปาล์มทะเลสาบสดแบบคุณภาพสัมพันธ์ ๑๘-๒๒%					
เปอร์เซ็นต์น้ำมันดิบผลปาล์ม (%)	๑๘%	๑๙%	๒๐%	๒๑%	๒๒%
ราคาปาล์มทะเลสาบ (บาท/กก.)	๖.๒๘ บาท	๖.๖๓ บาท	๖.๙๘ บาท	๗.๓๒ บาท	๗.๖๗ บาท

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อให้รัฐคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน โดยให้ผลผลิตปาล์มทะเลสาบมีเสถียรภาพของราคาหลังจากเก็บเกี่ยวจากพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันทั่วประเทศและเกิดการบูรณาการพัฒนาและแก้ไขปัญหาหาคาผลผลิตปาล์มน้ำมันตกต่ำร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนในการศึกษา วิเคราะห์ กำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาหาคาผลผลิตปาล์มน้ำมันตกต่ำ

/ทั้งระบบ...

ทั้งระบบในรูปแบบของข้อเสนอเชิงนโยบายการกำหนดให้มีโครงสร้างราคารับซื้อปาล์มทะเลลายสดของเกษตรกร เป็นมาตรฐานราคากลางที่สร้างความเป็นธรรมโดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องตลอดห่วงโซ่อุปทานของปาล์มน้ำมัน

หากภาครัฐไม่เร่งกำหนดโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาราคาปาล์มน้ำมันตกต่ำ จะส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันสูญเสียโอกาสและรายได้ที่ควรได้รับทำให้เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันจำนวนประมาณ ๔.๑ แสนครัวเรือนทั่วประเทศเกิดปัญหาภาวะขาดทุน สร้างหนี้สินครัวเรือนเกษตรกรเนื่องจาก ต้นทุนเฉลี่ยของเกษตรกรค่อนข้างสูงประมาณ ๒,๔๘๙ บาท/ไร่ หากในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดพร้อมกันในปริมาณมาก เช่น รัฐประกาศให้รับซื้อผลผลิตปาล์มทะเลลายสด ณ วันที่ ๒๘ พ.ค. ๖๗ ที่ราคา ๔,๕๐๐ บาท/ตัน เมื่อพิจารณาจากพื้นที่ปลูกปาล์มเฉลี่ย ๖.๑๕ ล้านไร่ ปริมาณผลผลิตเฉลี่ยปาล์มน้ำมันของเกษตรกรประมาณ ๓ ตัน/ไร่ เกิดส่วนต่างราคารับซื้อเท่ากับ ๐.๗๑ บาท/กิโลกรัม คิดเป็นการสูญเสียรายได้ต่อพื้นที่ของเกษตรกร เท่ากับ ๒,๑๓๐ บาท/ไร่ หรือการสูญเสียเป็นมูลค่ารวมทั้งประเทศ เท่ากับ ๑๓,๐๙๙.๕๐ ล้านบาท และอาจส่งผลให้พื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมันมีแนวโน้มลดลงหรือเกษตรกรหันไปปลูกพืชชนิดอื่นๆ แทน เนื่องจากเกษตรกรไม่สามารถแบกรับความเสี่ยงด้านราคาที่เกิดต่ำในทุกกรอบการผลิตได้ ทำให้ปริมาณผลผลิตปาล์มน้ำมันทะเลลายสดภายในประเทศและการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ CPO ลดลง รัฐจำเป็นต้องนำเข้าเพิ่มขึ้นเพื่อการบริหารสต็อกปาล์มน้ำมันในประเทศ ส่งผลกระทบเชิงลบในภาพกว้างต่อการอุปโภค-บริโภคของประชากรโดยรวมของประเทศทั้งในมิติด้านพลังงาน เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตในอนาคต

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

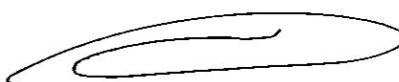
๑. พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
๒. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
๓. ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
๔. พระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ มาตรา ๒๕ (๓) ห้ามมิให้ผู้ประกอบการจูดรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน (ลานเท) กระทำด้วยประการใดๆ เพื่อให้ผลปาล์มน้ำมันร่วงอย่างไม่เป็นธรรมชาติ
๕. ประกาศคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ฉบับที่ ๘ พ.ศ. ๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เรื่องการกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการรับซื้อผลปาล์มน้ำมัน
๖. ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่องกำหนดชนิดและคุณภาพวัตถุดิบในการผลิตของโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ๒๕๖๒
๗. มติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ โดยมี นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สภาเกษตรกรแห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบ (ร่าง) ข้อเสนอการกำหนดโครงสร้างราคาปาล์มน้ำมันเพื่อแก้ไขปัญหาราคาปาล์มน้ำมันตกต่ำ ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลดเอกสารที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖ ตาม QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายณัยฤทธิ์ จำเล)

ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ



ศูนย์ขับเคลื่อนนโยบายและบริหารกิจการพิเศษ

โทรศัพท์/โทรสาร. ๐๒ ๑๔๒ ๓๙๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@nfc.mail.go.th

QR Code สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖