

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๒๕๖๘



ท. 5
วันที่ 8 เม.ย. 68
เวลา 10.40 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4061
รับที่ (อื่นๆ) 5
วันที่ 8 เม.ย. 2568 เวลา 10.18

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

✓ เมษายน ๒๕๖๘ จัดเข้าวาระ - 8 เม.ย. 2568

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานและขอขยายเวลาการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕**

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๕๒๔ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๘
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/๑๖๔๕๖ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานและขอขยายเวลาการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง (โครงการฯ) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแล้ว โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอกรณีเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) แสดงความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการเพิ่มเติม ซึ่งตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ กระทรวงการคลังมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมครั้งดังกล่าวว่า “... กรณีการเพิ่มเติมเกษตรกรที่ขอเข้าร่วมโครงการทดแทนกลุ่มเป้าหมายที่ไม่ประสงค์ใช้สิทธิตามโครงการจะต้องเป็นเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนอย่างถูกต้องครบถ้วน และเป็นหนี้ NPLs ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ... การพิจารณาเพิ่มจำนวนลูกหนี้เกษตรกรเพื่อทดแทนกลุ่มเป้าหมายที่ไม่ประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ ต้องกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ ให้ชัดเจน เพื่อให้เกษตรกรสมาชิก กฟก. ที่มีคุณสมบัติสามารถได้รับความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง โปร่งใส และเป็นธรรม นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรพิจารณากำหนดคุณสมบัติของเกษตรกรที่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ให้ชัดเจน โดยเกษตรกรที่จะได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ เพิ่มเติม ควรเป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรและทะเบียนหนี้ และเป็นหนี้ NPLs ก่อนวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการของโครงการฯ เพื่อป้องกันปัญหาด้านวินัยการก่อหนี้และชำระหนี้ของลูกหนี้ (Moral Hazard) และไม่ให้เกิดปัญหาว่าเมื่อเกษตรกรได้รับทราบว่ามีโครงการฯ แล้วตัดสินใจไม่ชำระหนี้เพื่อจะได้เข้าร่วมโครงการฯ ...” ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ไปพิจารณาดำเนินการ ในการนี้ กระทรวงการคลังยังคงมีความเห็นเช่นเดิมตามที่กล่าวข้างต้น

ทั้งนี้ การที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรถูกต้องครบถ้วนแล้ว และเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans : NPLs) ภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ สามารถรับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ โดยขอให้ธนาคารของรัฐ ทั้ง ๔ แห่ง คัดดอกเบี้ยและเบิกจ่ายเงินชดเชยเงินต้นครั้งหลัง (ร้อยละ ๕๐) ที่พักไว้ทั้งจำนวนของเกษตรกร จำนวน

๑๖,๗๙๔ ราย และที่แจ้งเพิ่มเติมภายหลัง ที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ได้ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ นั้น มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณซึ่งต้องปฏิบัติตาม ขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยขอให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และต้องไม่เกินกรอบวงเงิน จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ เห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

๒. ที่ผ่านมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอขอแก้ไขปรับปรุงเงื่อนไขโครงการฯ มาอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ดี หากยังมีการเพิ่มจำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการและมีการขยายวันระบุดสถานะ ความเป็นหนี้ NPLs ออกไปแม้ว่าจะยังคงมีกรอบวงเงินงบประมาณคงเหลือจะส่งผลกระทบต่อด้านวินัยของลูกหนี้ และอาจมีประเด็นเรื่องความโปร่งใสในการดำเนินการคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในครั้งนี้อีก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรกำหนดให้มีการ จัดสรรเงินให้แก่เกษตรกรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เป็นลำดับแรก หากมีวงเงินคงเหลือ ให้ดำเนินการจัดสรรให้แก่เกษตรกรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ควรเร่งรัดการดำเนินงานโครงการให้เป็นไปตามระยะเวลาและเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งควรกำหนด แนวทางการแก้ไขปัญหาลูกหนี้เกษตรกรในลักษณะอื่น เช่น การให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพให้แก่ เกษตรกร การพัฒนาความรู้ด้านเกษตรกรรมเพื่อเพิ่มความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร เป็นต้น และไม่ควรดำเนิน โครงการในลักษณะดังกล่าวอีก

๓. สำหรับข้อเสนอที่ขอขยายเวลาการดำเนินโครงการตั้งแต่วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยให้ ระยะเวลาในการดำเนินโครงการสิ้นสุดลง ภายใน ๑๕๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมตินั้น เนื่องจากเป็น ประเด็นเรื่องกระบวนการทางเอกสารหลักฐานระหว่างเกษตรกรสมาชิก กฟก. และธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เพื่อใช้ ประกอบการเข้าร่วมโครงการฯ จึงขอให้หน่วยงานดังกล่าวที่เกี่ยวข้องหารือกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ร่วมกัน โดยเกษตรกรที่ได้รับสิทธิต้องมีคุณสมบัติเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๔. เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ มีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และกรอบอำนาจตามกฎหมายต่าง ๆ รวมทั้งกฎระเบียบที่ ธปท. กำหนด ซึ่งสถาบัน การเงินเฉพาะกิจจะดำเนินการใดก็กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในอำนาจ และภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ของสถาบัน การเงินเฉพาะกิจนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔