

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๒๐/๒๕๕๕



กวก. ๖๑
วันที่ 16.๖.๖8
เวลา 14.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 3768
ผู้รับ ๒๒.๖. 2568 เวลา ๘.๓๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานและขอขยายเวลาการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาน้ำสินเกษตรกร
สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘
๒. รายงานการหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘
๓. รายงานการหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๘
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘
เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.)
ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานและขอขยายเวลาการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาน้ำสินเกษตรกร
สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ และวันที่
๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติให้ความเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำสินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟู
และพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง โดยให้เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย
ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้เดิมตามระยะเวลาที่ตกลงกันแต่ไม่เกิน ๑๕ ปี โดยให้เกษตรกรรับภาระ
เงินต้นครั้งแรก (ร้อยละ ๕๐) เงินต้นส่วนครึ่งหลังที่เหลืออีก (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายอื่นๆ
รัฐบาลรับภาระจัดสรรให้กับเจ้าหนี้เมื่อเกษตรกรชำระหนี้งวดสุดท้ายเสร็จสิ้นแล้ว และคณะรัฐมนตรีมีมติ
ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินขดเชย จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๔๙.๗๗ บาท

๑.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ มีมติรับทราบและเห็นชอบ
ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ดำเนินการต่อไปให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด
รวมทั้งให้รับข้อสังเกตของกระทรวงการคลังและความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย
ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

/เนื่องจาก...

เนื่องจากการดำเนินโครงการ ตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ ที่ผ่านมามีปัญหาและอุปสรรค ความไม่ชัดเจนในแนวทางปฏิบัติที่เป็นเหตุให้ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ล่าช้า ไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จได้ทันกำหนดระยะเวลา ๓ ปี (๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘) ด้วยเหตุดังนี้

๑.๒.๑ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เริ่มทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกรได้ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินขดเชย เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ และภายหลังจากที่มีข้อยุติเรื่องกรอบงบประมาณขดเชย ภายใตกรอบระยะเวลาการดำเนินงานที่เหลือเพียง ๑ ปีเศษ ปัจจุบันมีเกษตรกรทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารไปแล้วกว่า ๑๙,๖๓๖ ราย คงเหลือเกษตรกรอีกจำนวนมากที่ยังไม่ได้ทำสัญญา

๑.๒.๒ ธนาคารออมสิน และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) คณะกรรมการของธนาคารอนุมัติให้ดำเนินโครงการ โดยให้เกษตรกรทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารได้ ปัจจุบันธนาคารอยู่ระหว่างเร่งรัดให้เกษตรกรทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ให้แล้วเสร็จจึงจะรายงานผลให้ กฟก. ทราบ

๑.๒.๓ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) แจ้งเริ่มทำสัญญาได้เดือนมีนาคม ๒๕๖๘

๑.๓ กลุ่มเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สหพันธ์เกษตรกรแห่งประเทศไทย เรียกร้องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการหารือเพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินโครงการให้ได้ข้อยุติ สามารถดำเนินโครงการได้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุมวายุภักษ์ ๑ กระทรวงการคลัง ที่ประชุมได้มีการหารือและกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกันโดยมีข้อยุติเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป ดังนี้

๑.๓.๑ เสนอให้เกษตรกรที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ควรเป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรถูกต้องครบถ้วนแล้ว และเป็นหนี้ NPL ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๑.๓.๒ เสนอให้ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง คิดดอกเบี้ยและเบิกจ่ายเงินขดเชย เงินต้นครึ่งหลัง (ร้อยละ ๕๐) ที่พักไว้ทั้งจำนวนของเกษตรกรที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑๖,๗๙๔ ราย และที่แจ้งเพิ่มเติมภายหลัง ได้ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ทั้งนี้ ให้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ต้องควบคุมกรอบวงเงินที่ได้รับจัดสรรของแต่ละธนาคาร โดยไม่เกินกรอบวงเงิน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

๑.๓.๓ เสนอให้เกษตรกรที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ที่ไม่สามารถทำสัญญาได้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย กฟก. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขยายระยะเวลาการทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ ออกไปอีก ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ทั้งนี้ ต้องเป็นเกษตรกรที่มาแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ ก่อนในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑) ให้เกษตรกร และ กฟก. ส่งมอบเอกสารแบบแสดงความประสงค์ เข้าร่วมโครงการฯ (ปคน.๑) และแบบ (ผค.๑/๔) ให้สถาบันเจ้าหนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๒) ให้สถาบันเจ้าหนี้ดำเนินการทำสัญญาให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๓) ในกรณีที่เกษตรกรไม่สามารถทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ได้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๕๐ วัน เช่น ติดปัญหาเรื่องหลักประกัน หรือ อยู่ระหว่างการดำเนินการทางกฎหมาย หรืออยู่ระหว่างการดำเนินการของส่วนราชการ ให้ขยายระยะเวลาการทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ กับธนาคารออกไปอีก แต่ไม่เกิน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่ศาล มีคำสั่ง หรือคำพิพากษาถึงที่สุด หรือวันที่ ได้รับแจ้งผลการดำเนินการจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

(๔) เสนอให้ กฟก. สรุปผลการหารือและส่งให้ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง ใช้เป็นข้อมูลเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการกำหนดระยะเวลาการดำเนินการไว้ ๓ ปี (๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘) ยังคงมีเกษตรกรที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการและได้ยื่นความประสงค์เข้าร่วมโครงการไว้แล้ว แต่ธนาคารยังไม่สามารถทำสัญญาให้กับเกษตรกรได้แล้วเสร็จทันภายในกรอบเวลาที่กำหนด หากไม่เร่งรัด ขยายเวลาการทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกรที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการ อาจทำให้ทรัพย์สิน หลักประกันการชำระหนี้ของเกษตรกรถูกบังคับคดีขายทอดตลาดทรัพย์สิน เป็นเหตุให้เกษตรกรต้อง ละทิ้งอาชีพภาคการเกษตรและต้องโยกย้ายถิ่นฐาน จึงจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบขยายเวลาการทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกรโดยเร็ว

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจัดตั้งตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเปิดโอกาสให้เกษตรกรที่มีปัญหาและความเดือดร้อนด้านหนี้สินแจ้งความประสงค์ขอรับการ จัดการหนี้สามารถนำหนี้สินมายื่นขึ้นทะเบียนไว้กับสำนักงาน ซึ่งกรณีเกษตรกรเป็นลูกหนี้ธนาคารของรัฐ จำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย ประสงค์ขอรับการแก้ไขปัญหานี้สินที่มีอยู่ แต่ด้วยเจ้าหนี้เป็นธนาคารของรัฐ จึงต้องได้รับการแก้ไขปัญหาโดยนโยบายรัฐบาล กฟก. ร่วมกับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ประกอบด้วย ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน ธอส. ธพว. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงเสนอโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิก กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๓.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕

(๑) เห็นชอบในหลักการการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุน ฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง โดยให้เกษตรกร ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้เดิม โดยพักชำระเงินต้นครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน และให้เกษตรกรทำสัญญาผ่อนชำระหนี้เงินต้นครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ตามระยะเวลาที่ตกลงไม่เกิน ๑๕ ปี สำหรับการชดเชยเงินต้นร้อยละ ๕๐ ในส่วนที่เกษตรกรไม่ต้องรับภาระ กลุ่มเป้าหมายจำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย รัฐจะรับภาระในการจัดสรรเมื่อเกษตรกรได้ชำระหนี้ค่างวดสุดท้ายเสร็จสิ้นแล้ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ โดย กฟก. ร่วมกับกระทรวงการคลัง ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน ธอส. ธพว. และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดรายละเอียดและแนวทางการดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการข้างต้น รวมถึงกำหนดกรอบวงเงินสำหรับดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสม และดำเนินการให้ถูกต้อง ตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

/(๒) ในส่วน...

(๒) ในส่วนของการขอยกเว้นดอกเบี้ยค้างชำระของธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ให้ กพก. เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน ธอส. ธพว. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแนวทางการดำเนินการให้ได้ข้อยุติที่เหมาะสมและเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

(๑) รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงและที่ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณยืนยัน

(๒) เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานประมาณ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไปให้ถูกต้อง โปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๓.๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ให้ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมายระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รวมทั้งให้รับข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง และความเห็นของสำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

โดยภายหลังมีมติคณะรัฐมนตรี กพก. ได้ดำเนินงานเป็นไปตามที่มติคณะรัฐมนตรีมอบหมายแล้ว ดังนี้

(๑) ประชุมหารือในการดำเนินโครงการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

(๑.๑) การประชุมหารือครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๘ กพก. ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันในการรับทราบมติคณะรัฐมนตรี โดยรับข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว และเห็นชอบการกำหนดระยะเวลาการเป็นหนี้ NPL และการกำหนดเวลาการคิดดอกเบี้ยชดเชยได้ถึง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ พร้อมทั้งเห็นชอบให้สิทธิเกษตรกรสามารถทำสัญญาได้ภายหลังวันที่สิ้นสุดโครงการ (วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

(๑.๒) การประชุมหารือครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ กพก. ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันในการกำหนดเวลาการคิดดอกเบี้ยชดเชย ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และการให้สิทธิเกษตรกรรายที่เป็นหนี้ผิดนัดชำระตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ แต่ธนาคารให้เกษตรกรปรับปรุงสถานะหนี้กับธนาคารทำให้สถานะหนี้เป็นปกติ โดยใช้เครื่องมือตามมาตรการของธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ประชุมจึงเห็นควรให้เกษตรกรรายที่ธนาคารปรับปรุงสถานะหนี้ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ พร้อมทั้ง เห็นควรให้สิทธิเกษตรกรทำสัญญาได้ภายหลังวันที่สิ้นสุดโครงการ (วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘) ออกไปอีก ๙๐ วัน เว้นแต่มีคำสั่งศาลหรือมีเอกสารหลักฐานที่ชัดเจนให้สามารถขยายเวลาไปอีก ๙๐ วัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๑.๓) การประชุมหารือครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๘ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กฟก. กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง ร่วมกับเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้มีการหารือเพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินโครงการร่วมกัน โดยมีข้อเสนอเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย และเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘)

๓.๒.๑ สำนักงานดำเนินการแจ้งให้เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ (จำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย) ให้มารายงานตัวแล้ว โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

ที่	รายละเอียด	จำนวน (ราย)
๑	เกษตรกรแจ้งความประสงค์เข้าร่วมโครงการ	๒๙,๘๗๙
	๑.๑ ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้แล้ว - ชำระหนี้ตามสัญญาเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๖๗๐ ราย	๑๙,๖๓๖
	๑.๒ เกษตรกรยังไม่ได้ทำสัญญา	๑๐,๒๔๓
๒	เกษตรกรไม่ใช้สิทธิตามโครงการ	๒๐,๗๔๒
	๒.๑ เกษตรกรไม่ประสงค์เข้าร่วมโครงการ	๑๐,๕๐๗
	๒.๒ เกษตรกรเพิกเฉยไม่แสดงความประสงค์	๖,๘๖๑
	๒.๓ ไม่สามารถติดต่อได้/ย้ายภูมิลำเนา (มีเอกสารยืนยัน)	๓,๐๗๖
	๒.๔ ข้อมูลทางทะเบียนไม่สมบูรณ์	๒๗๘

๓.๒.๒ เกษตรกรที่แสดงความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการเพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๒๓,๕๖๙ ราย ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘)

ที่	รายละเอียด	จำนวน (ราย)
๑	เกษตรกรที่เสนอคณะรัฐมนตรีมีมติ	๑๖,๗๙๔
๒	เกษตรกรแจ้งเพิ่มเติมภายหลังคณะรัฐมนตรีมีมติ	๖,๗๗๕
รวมทั้งสิ้น (๑ + ๒)		๒๓,๕๖๙
๓	ส่งรายชื่อให้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ตรวจสอบสถานะหนี้ NPL	
	๓.๑ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๗	๑๗,๙๑๙
	- ตรวจสอบพบเกษตรกรมีคุณสมบัติเข้าเกณฑ์	๙,๕๙๕
	- ตรวจสอบพบเกษตรกรมีคุณสมบัติไม่เข้าเกณฑ์	๘,๓๒๔
	๓.๒ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ (อยู่ระหว่างตรวจสอบคุณสมบัติ)	๒,๙๗๒
	๓.๓ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘ (อยู่ระหว่างตรวจสอบคุณสมบัติ)	๒,๖๗๘
รวมทั้งสิ้น (๓.๑ + ๓.๒ + ๓.๓)		๒๓,๕๖๙

๓.๒.๓ การปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกร สามารถทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารได้เป็นส่วนน้อย จำนวน ๑๙,๖๓๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๘ ของกลุ่มเป้าหมาย โดยมีความล่าช้าเนื่องจากธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง มีความจำเป็นต้องใช้เวลาในการนำเสนอคณะกรรมการและผู้มีอำนาจของแต่ละธนาคาร ตลอดจนยังมีความเข้าใจไม่ตรงกันในแนวทางการดำเนินงาน ตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับสิทธิร่วมโครงการ และได้มาแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการไว้แล้ว แต่ยังไม่ได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคาร ซึ่งมีเกษตรกรกลุ่มที่ ๑ จำนวน ๑๐,๒๔๓ ราย และกลุ่มที่ ๒ จำนวน ๒๓,๕๖๙ ราย ได้รับโอกาสปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้เดิม โดยการขยายระยะเวลาการทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ออกไปอีก ๑๕๐ วัน จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการออกไป เพื่อให้เกษตรกรได้รับการแก้ไขปัญหานี้สินสำเร็จตามนโยบายรัฐบาล

๔.๒ เกษตรกรออกมาเรียกร้องให้รัฐบาลแก้ไขปัญหานี้สินและที่ทำกินให้กับเกษตรกร แสดงให้เห็นว่าเกษตรกรมีความเดือดร้อนและจำเป็นอย่างยิ่ง ที่ต้องได้รับการแก้ไขปัญหานี้สินสำเร็จตามนโยบายรัฐบาล เนื่องจากเกษตรกรในกลุ่มเป้าหมายนี้เป็นหนี้กับธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง มายาวนาน ไม่สามารถแก้ไขปัญหานี้สินได้ด้วยตนเองเนื่องจากประสบปัญหาภัยธรรมชาติ ผลผลิตเสียหาย สภาพทางเศรษฐกิจ การขึ้นราคาสินค้าอุปโภคบริโภคต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น ถูกเร่งรัดดำเนินการทางกฎหมายและการขายทอดตลาดทรัพย์สินที่ดินทำกินที่อาศัย หากเกษตรกรได้รับความช่วยเหลือโดยการปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารรัฐ เกษตรกรจะได้รับโอกาสพักฟื้นหนี้สินและได้รับการฟื้นฟูตนเอง ให้สามารถประกอบอาชีพสร้างรายได้นำไปชำระหนี้ตามกำหนด สอดคล้องกับนโยบายแก้ปัญหานี้สินและการลดความเหลื่อมล้ำของรัฐบาล

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณในการดำเนินโครงการตามที่คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบไว้แล้ว จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท โดยให้ขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีตามวิธีการทางงบประมาณ ตามจำนวนเงินต้นและดอกเบี้ยที่แท้จริงในแต่ละปี ที่จะต้องชดเชยให้กับเจ้าหนี้เมื่อเกษตรกรได้ชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ครบถ้วนแล้วตามสัญญา โดยให้เริ่มจ่ายตั้งแต่ปี ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๘ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กพก. กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง ร่วมกับเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ได้มีการหารือเพื่อแก้ไขปัญหานี้สินการดำเนินโครงการร่วมกัน โดยมีข้อเสนอเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(๑) เสนอให้เกษตรกรที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ควรเป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรถูกต้องครบถ้วนแล้ว และเป็นหนี้ NPL ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

(๒) เสนอให้ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง คัดลอกเบี้ยและเบิกจ่ายเงินชดเชยเงินต้นครึ่งหลัง (ร้อยละ ๕๐) ที่พักไว้ทั้งจำนวนของเกษตรกรที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑๖,๗๙๔ ราย และที่แจ้งเพิ่มเติมภายหลัง ได้ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ทั้งนี้ ให้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ต้องควบคุมกรอบวงเงินที่ได้รับจัดสรรของแต่ละธนาคาร โดยไม่เกินกรอบวงเงิน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

(๓) เสนอให้เกษตรกรที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ที่ไม่สามารถทำสัญญาได้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย กฟก. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขยายระยะเวลาการทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ ออกไปอีก ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ทั้งนี้ ต้องเป็นเกษตรกรที่มาแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ ก่อนในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๓.๑) ให้เกษตรกร และ กฟก. ส่งมอบเอกสารแบบแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ (ปคน.๑) และแบบ (ผค.๑/๔) ให้สถาบันเจ้าหนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๓.๒) ให้สถาบันเจ้าหนี้ดำเนินการทำสัญญาให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๓.๓) ในกรณีที่เกษตรกรไม่สามารถทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ได้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๕๐ วัน เช่น ติดปัญหาเรื่องหลักประกัน และหรือ อยู่ระหว่างการดำเนินการทางกฎหมายให้ขยายระยะเวลาการทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารออกไปอีกแต่ไม่เกิน ๑๕๐ วันนับแต่วันที่ มีคำพิพากษา คำสั่งศาล หรือวันที่หน่วยงานกำหนด

(๔) เสนอให้ กฟก. สรุปผลการหารือและส่งให้ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง ใช้เป็นข้อมูลเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๒ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรายงานผลการดำเนินงานและขอขยายเวลาการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๗.๒ พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรี

(๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

(๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการดำเนินการและกรอบวงเงินชดเชย ตามโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

(๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ เรื่อง รายงานผลการดำเนินงาน และขอปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบมีมติ

๘.๑ รับทราบผลดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

๘.๒ เห็นชอบให้เกษตรกรที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ต้องเป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกรถูกต้องครบถ้วนแล้ว และเป็นหนี้ NPL ภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๘.๓ เห็นชอบให้ธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง คิดดอกเบี้ยและเบิกจ่ายเงินชดเชย เงินต้นครึ่งหลัง (ร้อยละ ๕๐) ที่พักไว้ทั้งจำนวนของเกษตรกร จำนวน ๑๖,๗๙๔ ราย และที่แจ้งเพิ่มเติมภายหลัง ที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ได้ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ทั้งนี้ ให้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ต้องควบคุมกรอบวงเงินที่ได้รับจัดสรรของแต่ละธนาคาร โดยไม่เกินกรอบวงเงิน รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

๘.๔ เห็นชอบให้ขยายเวลาการดำเนินโครงการฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยให้ระยะเวลาในการดำเนินโครงการสิ้นสุดลง ภายใน ๑๕๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ทั้งนี้ ต้องเป็นเกษตรกรที่ได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ที่มาแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ ภายในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑) ให้เกษตรกร และ กฟก. ส่งมอบเอกสารแบบแสดงความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ (ปคน.๑) (ปคน.๒) และแบบ (ผค.๑/๔) ให้สถาบันเจ้าหนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

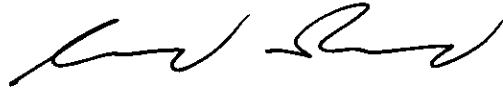
(๒) ให้สถาบันเจ้าหนี้ดำเนินการทำสัญญาให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(๓) ในกรณีที่เกษตรกรไม่สามารถทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ได้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๕๐ วัน เช่น ติดปัญหาเรื่องหลักประกัน หรือ อยู่ระหว่างการดำเนินการทางกฎหมาย หรืออยู่ระหว่างการดำเนินการของส่วนราชการ ให้ขยายระยะเวลาการทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ กับธนาคารออกไปอีกแต่ไม่เกิน ๑๕๐ วัน นับแต่วันที่ศาล มีคำสั่ง หรือคำพิพากษาถึงที่สุด หรือวันที่ได้รับแจ้ง ผลการดำเนินการจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๘.๕ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง นำมติคณะรัฐมนตรีไปดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกรอบการขยายเวลาข้างต้นตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนฤมล ภิญโญสินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๕๘ ๐๓๔๒ ต่อ ๗๒๐๒

โทรสาร ๐ ๒๑๕๘ ๐๓๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ frdfund1.npa@gmail.com