

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๖๓



สค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕2358/68

27 ก.พ. 2568 เวลา 13.30 น.



กวค.60.....
วันที่ 27 ก.พ 68-
เวลา13.50.....

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก ที่ อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส เชื่อมระหว่างอำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส และเมืองรันเตาปันยัง รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย พร้อมจัดทำและลงนามร่างความตกลงว่าด้วยการก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านเทคนิค สำหรับโครงการสะพานสุไหงโก-ลก - รันเตาปันยัง แห่งที่สอง (โครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก ที่อำเภอสุไหงโก-ลก) ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๒/๕๖ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๙.๔/๑๕๑๙๑ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๗
๔. ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก แห่งที่ ๒ และการปรับปรุงสะพานเดิมเชื่อมระหว่างอำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ราชอาณาจักรไทย และเมืองรันเตาปันยัง รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย พร้อมคำแปลภาษาไทย
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๓/๑๙๓ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๓๐๒/๑๘๗๔ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗
๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกับคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก ที่อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส เชื่อมระหว่างอำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส และเมืองรันเตาปันยัง รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย พร้อมจัดทำและลงนามความตกลงว่าด้วยการก่อสร้าง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก เป็นการพัฒนาการเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมขนส่งระหว่างไทยและมาเลเซีย และเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสองประเทศ โดยการดำเนินการก่อสร้างสะพานดังกล่าว จำเป็นต้องจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งมาเลเซีย เพื่อกำหนดพื้นฐานความเข้าใจที่จำเป็น ความร่วมมือ ความเคารพในเอกราช อธิปไตย และความเสมอภาคระหว่างกัน ทำให้มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ซึ่งเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/ ๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก เป็นหนึ่งในเป้าหมายสำคัญของการดำเนินความร่วมมือทวิภาคีระหว่างไทยกับมาเลเซีย ที่เห็นชอบโดยผู้นำของทั้งสองประเทศในหลายวาระ โดยล่าสุดการประชุมหารือประจำปี (Annual Consultation) ครั้งที่ ๗ ระหว่างนายกรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ ประเทศมาเลเซีย ทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้องในการเร่งรัดการดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก เพื่อลงนามร่างความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างให้ได้โดยเร็ว ทั้งนี้ คาดว่านายกรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย จะมีกำหนดพบหารือภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๘

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ ประเทศไทยและมาเลเซียได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการว่าด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาสำหรับพื้นที่ชายแดนไทย - มาเลเซีย (Thai - Malaysia Committee on Joint Development Strategy for Border Areas: JDS) และมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับสำนักงานวางแผนเศรษฐกิจ (Economic Planning Unit: EPU) ของมาเลเซีย เป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการแผนการพัฒนาพื้นที่ชายแดนไทย - มาเลเซีย โดย EPU ได้ว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาความเหมาะสม (Feasibility Study) โครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก ที่อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส และดำเนินการแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๑ โดยผลการศึกษาดังกล่าวได้กำหนดให้ดำเนินการก่อสร้างสะพานใหม่ คู่ขนานกับสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก เดิม ในปี ๒๕๕๓ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคมนาคมขนส่งผ่านด่านพรมแดนสุไหงโก-ลก - ด่านรันเตาปันยัง

๓.๑.๒ นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น ได้หารือทวิภาคีกับนายอันวาร์ อิบราฮิม นายกรัฐมนตรีมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ ทำเนียบรัฐบาลมาเลเซีย เมืองปุตราจายา ประเทศมาเลเซีย ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องให้เร่งรัดโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานชายแดนที่สำคัญ ได้แก่ ถนนเชื่อมด่านสะเตาะแห่งใหม่กับด่านบูกิตกาอุฮัตมของมาเลเซีย และสะพานสุไหงโก-ลก - รันเตาปันยัง แห่งที่ ๒ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๓.๑.๓ ฝ่ายไทยและมาเลเซียได้มีการจัดตั้งการประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านเทคนิคร่วมไทย - มาเลเซีย สำหรับโครงการสะพานสุไหงโก-ลก - รันเตาปันยัง แห่งที่ ๒ (โครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก ที่อำเภอสุไหงโก-ลก) เพื่อพิจารณาความเหมาะสมด้านเทคนิคและเร่งรัดผลักดันโครงการฯ ซึ่งที่ผ่านมาในช่วงปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๗ มีการประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านเทคนิคร่วมไทย - มาเลเซีย อย่างต่อเนื่อง โดยการประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านเทคนิคร่วมไทย - มาเลเซีย ครั้งที่ ๕ ซึ่งเป็นครั้งสุดท้าย จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบรูปแบบการก่อสร้างตลอดจนรูปแบบทางสถาปัตยกรรมของสะพานและองค์ประกอบอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมถึงรับทราบเงื่อนไขที่เพิ่มขึ้นจากการศึกษาประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) ของโครงการฯ ในฝั่งไทยทั้งในส่วนของงานก่อสร้างที่เกี่ยวกับมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการติดตามประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ระหว่างการก่อสร้าง) นอกจากนี้ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบการแบ่งขอบเขตงานก่อสร้าง โดยให้แยกงานก่อสร้างถนนท้องถิ่นในฝั่งไทย (ถนนใต้สะพาน) ออกจากงานก่อสร้างสะพานคู่ขนาน งานปรับปรุงสะพานเดิม และงานถนนเชื่อมต่อสะพานทั้งสองฝั่ง

/ และกำหนด...

และกำหนดให้เป็นสัญญาก่อสร้างนานาชาติ (ที่ฝ่ายไทยและฝ่ายมาเลเซียจะร่วมลงนามกับผู้รับจ้าง) เพื่อเป็นการลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่และลดความซับซ้อนในการก่อสร้างถนนชั่วคราวฝั่งไทย รวมถึงเห็นชอบให้ใช้เงินริงกิตมาเลเซีย (Malaysian Ringgit: RM) ในเอกสารสัญญาก่อสร้างนานาชาติ พร้อมทั้งรับทราบวงเงินลงทุนรวมทั้งโครงการฯ จำนวน ๖๘.๘๖ ล้านริงกิต โดยเป็นวงเงินที่ฝ่ายไทยต้องรับผิดชอบ จำนวน ๓๕.๒๙ ล้านริงกิต (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม และงานก่อสร้างถนนท้องถิ่นฝั่งไทย) นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้หารือถึงขั้นตอนและแนวทางในการจัดซื้อจัดจ้าง การบริหารสัญญาก่อสร้าง และกำหนดการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนรายละเอียดของร่างความตกลงว่าด้วยการก่อสร้าง ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้ปรับปรุงและให้ความเห็นชอบแล้ว รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศ นำส่งหนังสือสถานเอกอัครราชทูตมาเลเซียประจำประเทศไทย แจ้งสรุปผลการประชุมร่วมระหว่างคณะทำงานฝ่ายไทยและมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ รัฐปะหัง ประเทศมาเลเซีย ซึ่งที่ประชุมได้สรุปวงเงินลงทุนรวมของโครงการฯ เป็นเงินทั้งสิ้น ๕๐.๘๒๘ ล้านริงกิต โดยเป็นวงเงินที่ฝ่ายไทยต้องรับผิดชอบ จำนวน ๒๕.๕๖๒ ล้านริงกิต (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว) ประกอบด้วยค่าก่อสร้าง ๒๓.๒๓๙ ล้านริงกิต และเงินเผื่อเหลือเผื่อขาด (ร้อยละ ๑๐) จำนวน ๒.๓๒๓ ล้านริงกิต รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๑.๕ พื้นที่โครงการสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก ในฝั่งไทย เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน EIA ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือ การดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยกรมทางหลวงได้ว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการ ศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมพร้อมจัดทำรายงาน EIA โดยได้ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๗ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการประเมิน ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ โครงสร้างพื้นฐานทางบกและอากาศ (คชก.) แล้ว ตามผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ ลักษณะโครงการ

โครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก ที่ อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ซึ่งดำเนินการออกแบบโดยกรมโยธาธิการมาเลเซีย มีความสอดคล้องและเป็นไปตามมาตรฐานการออกแบบของ กรมทางหลวงที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน โดยเป็นการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก ขนาด ๒ ช่องจราจร คู่ขนาน กับสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก เดิม มีรูปแบบทางสถาปัตยกรรมเป็นรูปเรือกอลและ ซึ่งสะท้อนศิลปวัฒนธรรมของ ทั้งสองประเทศ สะพานคู่ขนานมีความยาว ๑๑๖ เมตร กว้าง ๑๔ เมตร ระยะห่างระหว่างสะพานเดิมกับ สะพานใหม่ ๘ เมตร โดยมีทางบริการระดับพื้นเพื่อรองรับการเดินทางของประชาชนที่อยู่อาศัยในชุมชนรถไฟ บริเวณสะพานข้ามแม่น้ำในฝั่งไทย และใช้เขตทางรถไฟในการก่อสร้าง ซึ่งปัจจุบัน กรมทางหลวงอยู่ระหว่าง ขออนุญาตใช้พื้นที่จากการรถไฟแห่งประเทศไทย และเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จ สะพานคู่ขนานใหม่ขนาด ๒ ช่องจราจร จะใช้รองรับการเดินทางฝั่งขาเข้าประเทศไทย ในขณะที่สะพานเดิมขนาด ๒ ช่องจราจร ใช้ในการเดินทางฝั่งขาออก

โครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก ประกอบด้วยองค์ประกอบหลัก ดังนี้

๓.๒.๑ งานก่อสร้างสะพานคู่ขนานและงานบูรณะปรับปรุงสะพานเดิม

บูรณะโครงสร้างสะพานเดิม เพื่อเสริมความแข็งแรงและยืดอายุการใช้งาน พร้อมดำเนินการปรับปรุงลักษณะทางกายภาพให้สามารถอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้งานได้ในลักษณะเดียวกับสะพานคู่ขนานที่จะก่อสร้างใหม่

๓.๒.๒ งานก่อสร้างถนนระดับดินฝั่งไทยและมาเลเซีย

งานก่อสร้างถนนเชื่อมต่อระหว่างถนนเดิมกับเชิงลาดสะพานที่จะดำเนินการก่อสร้างใหม่ ในฝั่งไทยเป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ระยะทาง ๑๐๐ เมตร และในฝั่งมาเลเซีย เป็นถนนลาดยาง ระยะทาง ๘๐ เมตร

๓.๒.๓ งานก่อสร้างทางบริการ (ฝั่งไทย)

เพื่อรองรับการเดินทางของประชาชนที่อาศัยในชุมชนรถไฟบริเวณสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก โดยจะก่อสร้างเป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง ๔ เมตร ระยะทางประมาณ ๑๖๐ เมตร รวมถึงงานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งบริเวณใต้สะพานข้ามแม่น้ำในฝั่งไทยด้วย

๓.๓ ร่างความตกลงว่าด้วยการก่อสร้าง

ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก แห่งที่สอง และการปรับปรุงสะพานเดิมเชื่อมระหว่างอำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ราชอาณาจักรไทย และเมืองรันเตาปันยัง รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางการบริหารและการดำเนินโครงการร่วมกันระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย โดยคณะกรรมการประสานงานด้านเทคนิคร่วมไทย - มาเลเซีย ได้ร่วมกันจัดทำร่างความตกลงฯ และได้รับการพิจารณาให้ความเห็นและได้ข้อยุติจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของแต่ละประเทศแล้ว โดยร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ ที่ตั้งโครงการฯ ฝั่งไทยตั้งอยู่ที่อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส และฝั่งมาเลเซียอยู่ที่เมืองรันเตาปันยัง รัฐกลันตัน โดยหน่วยงานรับผิดชอบของฝ่ายไทย คือ กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานรับผิดชอบของฝ่ายมาเลเซีย คือ กรมโยธาธิการ กระทรวงโยธาธิการมาเลเซีย

๓.๓.๒ ขอบเขตของงานตามร่างความตกลงฯ ประกอบด้วยงานก่อสร้างสะพานคู่ขนานแห่งใหม่และการปรับปรุงสะพานเดิม รวมถึงการก่อสร้างถนนเชื่อมต่อบนฝั่งและทางบริการฝั่งไทย ตลอดจนสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ

๓.๓.๓ เนื้อหาของร่างความตกลงฉบับนี้ จะต้องไม่กระทบต่อแนวเขตแดนระหว่างราชอาณาจักรไทยและประเทศมาเลเซีย ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ทั้งนี้ สิทธิ และกรรมสิทธิ์ในสะพานของคู่ภาคี จะตั้งอยู่ในจุดเดียวกับเส้นแบ่งเขตแดนที่ได้ร่วมกันกำหนดไว้ระหว่างสองประเทศ

๓.๓.๔ เพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะดำเนินการ ดังนี้

๑) รับผิดชอบค่าใช้จ่ายสำหรับการก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กแห่งใหม่ และการบูรณะปรับปรุงสะพานเดิมฝ่ายละครึ่งในจำนวนที่เท่ากัน ในขณะที่ค่าใช้จ่ายสำหรับองค์ประกอบอื่นที่อยู่ในพื้นที่ของแต่ละประเทศ ให้แต่ละฝ่ายรับผิดชอบเองทั้งหมด

๒) ฝ่ายไทยและฝ่ายมาเลเซียจะรับผิดชอบการจัดการกรรมสิทธิ์ที่ดินสำหรับสะพานแห่งที่สองในเขตแดนของตน โดยข้อพิพาทเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ที่ดินจะต้องดำเนินการตามกฎหมายของแต่ละประเทศ และจะต้องไม่ทำให้การก่อสร้างสะพานเกิดความล่าช้า

๓) จัดตั้งคณะกรรมการร่วมกัน จำนวน ๒ ชุด ได้แก่ (๑) คณะกรรมการประสานงานโครงการ (Project Coordinating Committee: PCC) และ (๒) คณะกรรมการบริหารจัดการโครงการ (Project Management Committee: PMC) เพื่อรับผิดชอบการบริหารและจัดการโครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานและการบูรณะปรับปรุงสะพานเดิม ให้เป็นไปตามเงื่อนไขและวัตถุประสงค์ที่ได้ตกลงกัน

๔) กำหนดเขตการก่อสร้าง เพื่ออำนวยความสะดวกและความปลอดภัยในการผ่านแดน/นำเข้า/ส่งออกของบุคลากร ตลอดจนวัสดุและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารโครงการและงานก่อสร้าง รวมถึงการจัดการด้านสาธารณสุขและอื่น ๆ ตามความจำเป็น

๓.๓.๕ การแก้ไขข้อขัดแย้งหรือข้อพิพาทใด ๆ จะต้องดำเนินการผ่านการเจรจาอย่างสันติผ่านช่องทางทางการทูต
รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก

โครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก เป็นการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงระหว่างประเทศ เพื่อเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจของไทยและมาเลเซีย ภายใต้กรอบความร่วมมือ JDS แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT) และแผนงานพัฒนาของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคใต้ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนราธิวาส และจังหวัดใกล้เคียง โดยมีประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการฯ ดังนี้

๔.๑ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของพื้นที่ภาคใต้ สนับสนุนให้เกิดความร่วมมือในการพัฒนาเศรษฐกิจการค้าชายแดน ตลอดจนกระตุ้นการลงทุนในพื้นที่ชายแดนของไทยและมาเลเซีย เกิดการเชื่อมโยงการค้าและการลงทุนในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๔.๒ เชื่อมต่อระบบคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศไทยและประเทศมาเลเซีย โดยจะช่วยอำนวยความสะดวกในการเดินทางของทั้งรถยนต์ รถจักรยานยนต์และคนเดินเท้า และสนับสนุนการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศให้มีความสะดวกและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

๔.๓ ส่งเสริมการท่องเที่ยวให้กับจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการท่องเที่ยวระหว่างอำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ประเทศไทย และรัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย

๔.๔ ลดความแออัดของการจราจรบนสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก และพื้นที่บริเวณหน้าด่านที่มีอยู่ในปัจจุบัน ลดความล่าช้าในการเดินทาง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ วงเงินสำหรับสัญญาก่อสร้างนานาชาติ (งานก่อสร้างสะพานคู่ขนานแห่งใหม่ งานบูรณะปรับปรุงสะพานเดิม และงานก่อสร้างถนนเชื่อมฝั่งไทย และเงินเพื่อเหลือเผื่อขาด)

ตามผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านเทคนิคร่วมไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๗ และผลการประชุมประเมินปริมาณงานและค่าก่อสร้างเบื้องต้น (Value

Engineering Lab: VE Lab) เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ สรุปลงเงินที่ฝ่ายไทยต้องรับผิดชอบเป็นเงินจำนวน ๒๕.๕๖๒ ล้านบาท หรือ ๑๙๙ ล้านบาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๗.๗๕ บาทต่อริงกิต โดยอ้างอิงจากอัตราแลกเปลี่ยนเฉลี่ยเคลื่อนที่ย้อนหลัง ๑๘๐ วัน ณ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๘) ประกอบด้วย วงเงินสำหรับงานก่อสร้างสะพานคู่ขนานแห่งใหม่ งานบูรณะปรับปรุงสะพานเดิม และงานก่อสร้างถนนเชื่อมฝั่งไทย จำนวน ๒๓.๒๓๙ ล้านบาท หรือ ๑๘๑ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว) และเงินเพื่อเหลือเผื่อขาด (ร้อยละ ๑๐) จำนวน ๒.๓๒๓ ล้านบาท หรือ ๑๘ ล้านบาท (รองรับการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยน และการปรับปรุงแบบก่อสร้างที่อาจมีความจำเป็น)

ทั้งนี้ จากผลการดำเนินการข้างต้นทำให้ค่าก่อสร้างของโครงการฯ เพิ่มขึ้นจากวงเงินที่กรมทางหลวงได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ไว้ในวงเงิน ๑๖๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๓๙ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๑๙๙ ล้านบาท (เนื่องจากการกำหนดรายละเอียดการก่อสร้างเพิ่มเติม (ปรับปรุงรูปแบบก่อสร้าง) ดังนี้

๑) การเปลี่ยนผิวจราจรของถนนในฝั่งไทย จากผิวทางลาดยางเป็นผิวทางคอนกรีตเสริมเหล็ก เพื่อเพิ่มความสามารถในการรับน้ำหนักบรรทุกและลดภาระการซ่อมบำรุงในระยะยาว

๒) ความเสียหายของสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก (เดิม) ที่สำรวจพบเพิ่มเติม ภายหลังจากที่ได้มีการออกแบบรายละเอียดเบื้องต้นไปแล้ว

๓) การปรับปรุงรูปแบบทางสถาปัตยกรรมของสะพานและภูมิทัศน์โดยรอบบริเวณ

๔) การปรับปรุงรูปแบบการก่อสร้างจากที่ฝ่ายมาเลเซียได้ออกแบบไว้ในเบื้องต้น เช่น การเพิ่มเติมระบบระบายน้ำบริเวณถนนเชื่อมต่อและคอสะพาน และงานตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมอื่น (ตามผลการศึกษา EIA ฝั่งไทย) เป็นต้น

๕.๒ วงเงินสำหรับงานก่อสร้างทางบริการฝั่งไทย

งานก่อสร้างทางบริการฝั่งไทย ซึ่งเป็นถนนลอดใต้สะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก เพื่อเชื่อมต่อการเดินทางของประชาชนที่อยู่อาศัยบริเวณชุมชนรถไฟสองข้างสะพาน (ฝั่งไทย) รวมถึงงานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งทดแทน และงานตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมอื่น (ตามผลการศึกษา EIA) วงเงิน ๘๑.๕๐๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

ทั้งนี้ คณะกรรมการประสานงานด้านเทคนิคร่วมไทย - มาเลเซีย มีความเห็นให้แยกงานส่วนนี้ออกจากสัญญาก่อสร้างนานาชาติ เพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคและเกิดปัญหาความล่าช้าเนื่องจากงานหลายส่วนมีลักษณะเป็นการเตรียมความพร้อมพื้นที่ก่อสร้าง และจำเป็นต้องดำเนินการก่อนสัญญาก่อสร้างนานาชาติเริ่มต้น โดยกรมทางหลวงเห็นควรให้ศูนย์สร้างทางสงขลารับผิดชอบการก่อสร้าง

๕.๓ วงเงินสำหรับงานติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม

งานติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม (Monitoring) ในระยะเตรียมการและระยะก่อสร้าง ซึ่งถูกกำหนดให้ดำเนินการตามมาตรา ๕๑/๕ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยจะดำเนินการตลอดระยะเวลาการก่อสร้าง (๒๔ เดือน) แบ่งการดำเนินงานเป็น ๒ ปี ค่าใช้จ่ายปีแรก ๕.๗๐๐ ล้านบาท และปีที่สอง ๖.๔๕๐ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๑๒.๑๕๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

ในการนี้ ขอบเขตการดำเนินโครงการข้างต้น (ตามข้อ ๕.๑ - ๕.๓) ใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๒๔ - ๓๖ เดือน วงเงินลงทุนสำหรับฝั่งไทย รวม ๒๙๒.๖๕๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)

โดยมีรายละเอียดและแผนการใช้จ่ายเงิน (เปรียบเทียบกับรายละเอียดปรากฏตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘) ดังนี้

รายการ	วงเงิน (ล้านบาท)	แผนการใช้จ่าย (ปีงบประมาณ พ.ศ.)		
		๒๕๖๘	๒๕๖๙	๒๕๗๐
๑) สัญญาก่อสร้างนานาชาติ				
๑.๑) งานก่อสร้างสะพานคู่ขนานแห่งใหม่ งานบูรณะปรับปรุงสะพานเดิม และ งานก่อสร้างถนนเชื่อมฝั่งไทย และ เงินเพื่อเหลือเผื่อขาด	๑๘๑.๐๐๐	๓๖.๒๐๐	๗๒.๔๐๐	๗๒.๔๐๐
๑.๒) เผื่อเหลือเผื่อขาด (ร้อยละ ๑๐)	๑๘.๐๐๐	๓.๖๐๐	๗.๒๐๐	๗.๒๐๐
๒) งานก่อสร้างทางบริการ (ฝั่งไทย)	๘๑.๕๐๐	๓๐.๐๐๐	๓๒.๐๐๐	๑๙.๕๐๐
๓) งานติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ระยะเตรียมการ/ระยะก่อสร้าง)	๑๒.๑๕๐	๕.๗๐๐	๖.๔๕๐	-
รวม (๑ - ๓) (ก)	๒๗๒.๖๕๐	๗๕.๕๐๐	๑๑๘.๐๕๐	๙๙.๑๐๐
วงเงินตาม พ.ร.บ. งบประมาณประจำปี ๒๕๖๘ (ข)	๑๖๐.๐๐๐	๓๒.๐๐๐	๖๔.๐๐๐	๖๔.๐๐๐
ผลต่างระหว่าง (ก) และ (ข)	๑๑๒.๖๕๐	๔๓.๕๐๐	๕๔.๐๕๐	๓๕.๑๐๐

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๖.๑.๑ ความเห็นต่อโครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้ขอความอนุเคราะห์กรมแผนที่ทหาร ในการตรวจสอบข้อมูลพื้นที่และค่าพิกัดที่จะดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการก่อสร้างสะพานดังกล่าวเป็นการดำเนินการร่วมกันระหว่างไทยและมาเลเซีย ดังนั้น หากทั้งสองฝ่ายได้ตกลงร่วมกันว่าโครงการก่อสร้างสะพานฯ จะไม่ส่งผลกระทบต่อข้อกำหนดเขตแดนระหว่างสองประเทศ ก็น่าจะสามารถดำเนินการได้โดยไม่มีนัยต่อประเด็นเขตแดน ไทย - มาเลเซีย โดยขอให้ดำเนินการก่อสร้างด้วยความระมัดระวัง และหลีกเลี่ยงกิจกรรมใด ๆ ที่อาจกระทบต่อหลักอ้างอิงเขตแดน (Boundary Reference Pillar: BRP) และหลักอ้างอิงเสริม (Auxiliary Reference Marker: ARM) บนฝั่งของแม่น้ำโก-ลกของทั้งฝั่งไทย และฝั่งมาเลเซีย รวมทั้งหลีกเลี่ยงกิจกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อลำน้ำและร่องน้ำลึกของแม่น้ำโก-ลก รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๑.๒ ความเห็นต่อร่างความตกลงว่าด้วยการก่อสร้าง

๑) ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงฯ

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เห็นว่าเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการ

/ ให้มี...

ให้มีผลผูกพัน ซึ่งหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามร่างความตกลงฯ ได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา
รายละเอียดดังที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๒ ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในการเชื่อมโยงทางบกระหว่างไทยและมาเลเซีย ซึ่งจะอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการก่อสร้าง เป็นการดำเนินการเพื่อให้ทั้งสองประเทศถือปฏิบัติในการดำเนินโครงการบนพื้นฐานความร่วมมือระหว่างกันอย่างมีประสิทธิภาพ

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

๘. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ อนุมัติให้กรมทางหลวง ดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานคู่ขนานข้ามแม่น้ำโก-ลก ที่อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับวงเงินลงทุนที่ฝ่ายไทยต้องรับผิดชอบ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒๙๒.๖๕๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓๖ เดือน ตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เสนอ ประกอบด้วย

๘.๑.๑ งานก่อสร้างสะพานคู่ขนาน งานบูรณะสะพานเดิม และงานก่อสร้างถนนเชื่อมฝั่งไทย โดยอนุมัติให้ใช้สัญญาก่อสร้างนานาชาติ หรือสัญญา FIDIC (Fédération Internationale Des Ingénieurs-Conseils) ในการบริหารโครงการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐบาลมาเลเซีย และใช้เงินริงกิตมาเลเซีย (RM) เป็นสกุลเงินหลักในสัญญา โดยเป็นวงเงินที่ฝ่ายไทยรับผิดชอบ จำนวน ๒๓.๒๓๙ ล้านริงกิต (๑๘๑ ล้านบาท) และเงินเพื่อเหลือเผื่อขาด (ร้อยละ ๑๐) อีกจำนวน ๒.๓๒๓ ล้านริงกิต (๑๘ ล้านบาท) ซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว

๘.๑.๒ งานก่อสร้างทางบริการฝั่งไทย วงเงิน ๘๑.๕๐๐ ล้านบาท ดำเนินการโดยหน่วยงานของกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม

๘.๑.๓ งานติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ในระยะเตรียมการและระยะก่อสร้าง) วงเงิน ๑๒.๑๕๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้กรมทางหลวงหารือกับสำนักงบประมาณในรายละเอียด เพื่อพิจารณาจัดหาเงินลงทุนที่เพิ่มขึ้นจากที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ แล้ว ทั้งนี้ ให้พิจารณาบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ หรือเงินงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับอนุมัติให้กู้เงินไว้เบิกเหลื่อมปี (รายการที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้ว) ของกรมทางหลวงเอง สำหรับวงเงินที่เพิ่มขึ้นและจำเป็น ต้องใช้จ่ายภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จำนวน ๔๓.๕๐๐ ล้านบาท และให้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือในปีถัดไป

๘.๒ อนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ รัฐบาลแห่งมาเลเซีย ว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก แห่งที่สอง และการปรับปรุงสะพานเดิมเชื่อมระหว่าง อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ราชอาณาจักรไทย และเมืองรันเตาปันยัง รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย

๘.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องตามร่างความตกลงว่าด้วยการก่อสร้าง

๘.๔ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศ จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๘๕ (เป็นต่อ), ๐ ๒๓๕๔ ๖๕๕๙ (ปิยะ ทล. เจ้าของเรื่อง)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pentor.m@mot.go.th