



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๓๓.๓/ ๒๑๗๙



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล

๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง

๓. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขกฎกระทรวง

๔. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ประกอบการที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียน การตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และการตรวจติดตาม การกำหนดประเภทชั้น และการเลื่อนชั้นผู้ประกอบการ การเพิกถอนรายชื่อออกจากทะเบียน และอัตราค่าธรรมเนียมการขอขึ้นทะเบียน รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ ในกรณีที่กรมบัญชีกลางไม่รับขึ้นทะเบียนให้ผู้ประกอบการ อย่างไรก็ตาม ระเบียบกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วเห็นว่า กฎกระทรวงดังกล่าวไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันในหลายบริบท จึงเห็นสมควรแก้ไข

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น การแก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ จำเป็นต้องแก้ไขกฎกระทรวง จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี้มีความจำเป็นเร่งด่วนมาก เนื่องจากกรมบัญชีกลางต้องพิจารณาทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมการขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการทุก ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน กำหนดมาตรการการควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่ไม่มีคุณภาพ ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับความปลอดภัยจากการใช้งานโครงการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานของรัฐที่มีคุณภาพ อีกทั้งต้องดำเนินการตรวจติดตามเพื่อแสดงความพร้อมของผู้ประกอบการในการรับงานกับหน่วยงานของรัฐ ทั้งด้านฐานะการเงินด้านผลงาน ด้านบุคลากร ด้านเครื่องมือเครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้างที่แสดงให้เห็นถึงศักยภาพและประสิทธิภาพของผู้ประกอบการยิ่งขึ้น

๔. ...

๔. สารสำคัญของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และการตรวจติดตาม กำหนดให้มีการตรวจติดตามผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนแล้วว่า ยังเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามหรือไม่ จากเดิมกำหนดให้มีการตรวจติดตามทุก ๒ ปี แก้ไขเป็น ทุก ๓ ปี เพื่อกำหนดกรอบระยะเวลาการตรวจติดตาม ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การตรวจสอบคุณสมบัติของหน่วยงานเดิม (กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท) อีกทั้งยังช่วยผู้ประกอบการลดภาระค่าใช้จ่ายการขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการอีกทางหนึ่ง (แก้ไขข้อ ๖ วรรคหนึ่ง)

๔.๒ ประเด็นการกำหนดประเภทชั้นและการเลื่อนชั้นผู้ประกอบการ โดยการเพิ่มเติมให้ครอบคลุมกรณีการลดระดับชั้นของผู้ประกอบการ เพื่อให้สอดคล้องกับการขอขึ้นทะเบียนและการอุทธรณ์ และกำหนดบัญชีปรับลดระดับชั้นของผู้ประกอบการงานก่อสร้าง กรณีผู้ประกอบการปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามหลักวิชาช่างในงานก่อสร้างหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และกรณีที่ผู้ประกอบการทำงานล่าช้า (แก้ไขข้อ ๗)

๔.๓ การเพิกถอนรายชื่อออกจากทะเบียน โดยกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไข การเพิกถอนรายชื่อออกจากทะเบียนผู้ประกอบการ เพิ่มเติม กรณีที่ผู้ประกอบการปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามมาตรฐานของหลักวิชาช่างในงานก่อสร้างหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงจนเป็นเหตุให้มีผู้ถึงแก่ความตาย และกำหนดให้ผู้ประกอบการสามารถยื่นขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการใหม่ได้ เมื่อพ้นระยะเวลา ๒ ปี นับแต่วันที่กรมบัญชีกลางเพิกถอนรายชื่อออกจากทะเบียนผู้ประกอบการ เว้นแต่กรณีเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๓ (๗) หรือ (๘) ให้ยื่นขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการใหม่ได้เมื่อพ้นจากการเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามนั้น หรือกรณีเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๓ (๘) ที่มีได้มีการกระทำอันมีลักษณะแสดงพฤติกรรมโดยมิชอบตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการราคากลาง สามารถยื่นขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการใหม่ได้ตลอดเวลา เมื่อมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เพื่อเปิดโอกาสให้กับผู้ประกอบการสามารถยื่นขอขึ้นทะเบียนได้เมื่อครบกำหนดเวลา (แก้ไขข้อ ๘ และข้อ ๙)

๔.๔ การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ด้วยปัจจุบันคณะกรรมการราคากลางได้ประกาศกำหนดสาขางานก่อสร้าง จำนวน ๘ สาขา ได้แก่ สาขางานก่อสร้างทาง สาขางานก่อสร้างสะพาน สาขางานก่อสร้างทางและสะพานพิเศษ สาขางานก่อสร้างชลประทาน สาขางานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งและชายฝั่ง สาขางานก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างในทะเล สาขางานก่อสร้างชุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเล และสาขางานก่อสร้างชุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำภายในประเทศ ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ วรรคสอง กำหนดให้กรมบัญชีกลางต้องพิจารณาทบทวนอัตราค่าธรรมเนียมการขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการทุก ๕ ปี ซึ่งกรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วเห็นว่า อัตราค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากผู้ประกอบการตามบัญชีท้ายกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ยังไม่สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เนื่องจากหลังจากที่กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา มีส่วนงานที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างประเภทหลักเกณฑ์เฉพาะอื่น ๆ ซึ่งกำหนดให้ต้องมีการตรวจเครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้าง และหากผู้ประกอบการงานก่อสร้างมีการยืนยันที่ตั้งเครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้าง มากกว่า ๑ จังหวัด มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเพิ่มขึ้น ไม่สอดคล้องกับอัตราค่าธรรมเนียมตามบัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ อีกทั้ง ยังไม่มีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจติดตามสำหรับผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนแล้ว กรมบัญชีกลางจึงปรับอัตราค่าธรรมเนียมการขอขึ้นทะเบียนใหม่ และได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการงานก่อสร้างแล้ว ซึ่งเห็นควรกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามอัตราที่กรมบัญชีกลางเสนอ ดังนั้น จึงเห็นควรทบทวนอัตราค่าธรรมเนียม โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๔.๑ การปรับเปลี่ยนอัตราค่าธรรมเนียมการขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ โดยปรับอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานดังกล่าว โดยปรับอัตราค่าธรรมเนียมเริ่มต้นที่ชั้น ๖ ในอัตรา ๓,๐๐๐ บาท ส่วนชั้นอื่น ๆ ให้ปรับอัตราเพิ่มขึ้น ชั้นละ ๑,๐๐๐ บาท ดังนี้

ชั้น	อัตราค่าธรรมเนียมการขอขึ้นทะเบียน (บาท)	
	เดิม	ใหม่
ชั้นพิเศษ	๕,๐๐๐	๙,๐๐๐
ชั้น ๑	๔,๐๐๐	๘,๐๐๐
ชั้น ๒	๓,๐๐๐	๗,๐๐๐
ชั้น ๓	๒,๐๐๐	๖,๐๐๐
ชั้น ๔	๑,๕๐๐	๕,๐๐๐
ชั้น ๕	๑,๐๐๐	๔,๐๐๐
ชั้น ๖	๕๐๐	๓,๐๐๐

๔.๔.๒ การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจเครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้าง กรณีประเภทหลักเกณฑ์เฉพาะอื่น ๆ

เนื่องด้วยภายหลังจากที่กรมบัญชีกลางตรวจสอบเอกสารประกอบการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนครบถ้วน ถูกต้องแล้ว ผู้ประกอบการต้องยืนยันที่ตั้งเครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้าง ผู้ประกอบการสามารถยืนยันที่ตั้งเครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้าง เพื่อทำการตรวจได้ ๑ จังหวัด สำหรับกรณีที่ผู้ประกอบการงานก่อสร้างรายได้ยืนยันที่ตั้งเครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้าง มากกว่า ๑ จังหวัด ซึ่งกรณีนี้จะมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้น ดังนั้น จึงขอกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจเครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้าง เพิ่มเติมจากข้อ ๔.๔.๑ อำเภอละ ๕,๐๐๐ บาท/ครั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน

๔.๔.๓ การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจติดตาม

ด้วยกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ต้องตรวจติดตามผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนแล้ว ซึ่งเป็นการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนแล้วว่า ยังคงมีศักยภาพและความพร้อมในการทำงานให้กับหน่วยงานของรัฐอยู่หรือไม่ ทั้งนี้ ในการตรวจติดตามนั้น มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน เช่นเดียวกับการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ จึงจำเป็นต้องกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจติดตามเพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ดังนี้

ชั้น	อัตราค่าธรรมเนียมการตรวจติดตาม (บาท)
ชั้นพิเศษ	๙,๐๐๐
ชั้น ๑	๘,๐๐๐
ชั้น ๒	๗,๐๐๐
ชั้น ๓	๖,๐๐๐
ชั้น ๔	๕,๐๐๐
ชั้น ๕	๔,๐๐๐
ชั้น ๖	๓,๐๐๐

*หมายเหตุ สำหรับกรณีที่ผู้ประกอบการงานก่อสร้างยืนยันที่ตั้งเครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้าง มากกว่า ๑ จังหวัด จะมีอัตราค่าธรรมเนียมการตรวจเครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้าง เพิ่มเติมอำเภอละ ๕,๐๐๐ บาท/ครั้ง

ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำตารางเปรียบเทียบการแก้ไขกฎกระทรวงตามสิ่งที่ส่ง
มาด้วย ๓

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการงานก่อสร้าง เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และระบบกลางทางกฎหมาย จำนวน ๒ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗ - วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ และระหว่างวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ - วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๗ สรุปความเห็นว่า ควรกำหนดให้มีการตรวจติดตาม ทุก ๓ ปี เห็นสมควรให้มีการกำหนดการยื่นขอขึ้นทะเบียนทั้งการเลื่อนขึ้นและการลดระดับขึ้น ปรับปรุงการเพิกถอน รายชื่อออกจากทะเบียนให้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเห็นสมควรกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามที่กรมบัญชีกลางเสนอ โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง และระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ และมาตรา ๕๓ วรรคสาม บัญญัติให้คุณสมบัติและลักษณะ ต้องห้ามของผู้ประกอบการที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียน การตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามหรือการตรวจ ติดตาม การเพิกถอนรายชื่อออกจากทะเบียน และอัตราค่าธรรมเนียมการขอขึ้นทะเบียน รวมทั้งหลักเกณฑ์ และวิธีการอุทธรณ์ และการพิจารณาอุทธรณ์ในกรณีที่กรมบัญชีกลางไม่รับขึ้นทะเบียนให้ผู้ประกอบการ ให้เป็นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๖.๒ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่เสนอ ในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนทวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐและราคากลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๗๕๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@cgd.go.th