



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/ ๒๒๒



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ (ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๖๙๖ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่ อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาการคลังเสนอ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และมีความคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับเดิม ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ในหมวด ๒ การตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม และการตรวจติดตาม ข้อ ๖ ได้กำหนดให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ตรวจติดตามผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนแล้วว่า ยังเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๓ หรือไม่ โดยให้มีการตรวจติดตามทุกสองปี นั้น กรมบัญชีกลางได้มีการประกาศรายชื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐครั้งแรก (ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓) เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งครบกำหนดการตรวจติดตามตามกฎกระทรวงฉบับเดิมเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๕ แต่ปัจจุบันได้ล่วงเลยเป็นระยะเวลากว่า ๔ ปี กรมบัญชีกลางยังมิได้มีการดำเนินการตรวจติดตามแต่อย่างใด ซึ่งอาจจะส่งผลให้หน่วยงานของรัฐได้ผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่ปัจจุบันขาดคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์การจดทะเบียนมาเป็นคู่สัญญางานก่อสร้าง และอาจส่งผลให้เกิดความเสียหายแก่ภาครัฐและประชาชนผู้ใช้ง่าง ดังนั้น หากกรมบัญชีกลางมีความประสงค์ขอขยายระยะเวลาการตรวจติดตามผู้ประกอบการงานก่อสร้างจากเดิม ๒ ปี เป็น ๓ ปี กรมบัญชีกลางสมควรเร่งดำเนินการตรวจติดตามผู้ประกอบการที่เลยกำหนดเวลาแล้วอย่างรวดเร็วโดยไม่ชักช้าและปฏิบัติตามการตรวจติดตามให้เป็นไปตามที่ได้ขอแก้ไขอย่างเคร่งครัด

๒. ตามร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๗ การกำหนดประเภทชั้น การเลื่อนชั้นและการลดระดับชั้นของผู้ประกอบการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการราคากลางกำหนดตามมาตรา ๕๑ วรรคสามหรือมาตรา ๕๒ วรรคสอง แล้วแต่กรณี กระทรวงคมนาคมมีความเห็นว่า กรมบัญชีกลางควรตรวจสอบคุณสมบัติผู้ประกอบการใหม่ทั้งหมด โดยไม่มีการยกเว้นคุณสมบัติด้านผลงาน บุคลากร เครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้าง เนื่องจากเหตุแห่งการถูกปรับลดระดับชั้นของผู้ประกอบการอาจมีสาเหตุมาจากการขาดคุณสมบัติตามระดับชั้นเดิมที่ผู้ประกอบการได้ขึ้นทะเบียนไว้และการพิจารณากำหนดระยะเวลาการลดระดับชั้นของผู้ประกอบการต้องไม่น้อยกว่าระยะเวลาการตัดสิน

๓. ตามร่างกฎกระทรวงฯ ที่กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนการตรวจติดตามผู้ประกอบการงานก่อสร้าง นั้น ตาม พ.ร.ฎ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ หากมีการกำหนดการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ของหน่วยงานราชการต้องมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และต้องไม่เป็นการสร้างภาระให้แก่ประชาชนเกินกว่าที่จำเป็นหรือเกินสมควร ดังนั้น กรมบัญชีกลางควรมีการวิเคราะห์ถึงต้นทุนที่เหมาะสมในการดำเนินการจดทะเบียนผู้ประกอบการของกรมบัญชีกลาง ซึ่งที่ผ่านมากรมทางหลวงได้มีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนเพียง ๕๐๐.- บาท เนื่องจากการจดทะเบียนของกรมทางหลวงนั้นเป็นภารกิจที่กำหนดไว้ในกฎหมาย จึงไม่มีความจำเป็นต้องเรียกเก็บค่าธรรมเนียมอันไม่เหมาะสมหรือเกินสมควรแก่ประชาชนอีก

๔. การปรับลดชั้นกรณีประมาทหรือปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามมาตรฐานทำให้มีผู้เสียชีวิตหรือบาดเจ็บสาหัส มีข้อสังเกตว่าการปรับลดระดับชั้นโดยให้มีผลทันที เมื่อเกิดเหตุและตรวจสอบพบว่าเป็นความผิดของผู้ประกอบการยังไม่สะท้อนถึงลักษณะความรุนแรงของเหตุการณ์ที่มีหลายระดับ เช่น กรณีเกิดเหตุและมีทรัพย์สินเสียหาย ไม่มีผู้บาดเจ็บหรือเสียชีวิต แต่ต้องปิดการจราจรและส่งผลกระทบต่อประชาชน รวมถึงอาจมีแค่ทรัพย์สินเสียหายหรือทำให้การทำงานหยุดชะงักแต่เกิดเหตุซ้ำ ๆ บ่อยครั้ง โดยมีข้อเสนอแนะว่าให้มีการพิจารณาทางเลือกในการใช้เกณฑ์การให้คะแนนสะสมเรื่องความปลอดภัยเพื่อให้บทลงโทษสะท้อนตามลักษณะความเสียหาย และความรุนแรงของปัญหา โดยควรพิจารณาทางเลือกที่สามารถกระตุ้นเตือนให้ผู้ประกอบการปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานของตนเองให้ดีขึ้น ตลอดจนต้องบริหารจัดการและควบคุมการปฏิบัติงานให้มีระดับความปลอดภัยสูงสุดอยู่เสมอ ควบคู่ไปกับการกำหนดบทลงโทษที่เหมาะสมเมื่อคะแนนสะสมเรื่องความปลอดภัยเข้าเกณฑ์ที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองบริหารการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๑๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๘๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ watcharaporn.k@mot.go.th