

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๕๕๗๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๒
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน
ครั้งที่ ๑๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๔/๑๕๗ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๑๒ (Joint Statement of the 12th ASEAN Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting) (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาที่กระทรวงการต่างประเทศระบุว่าจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันอังคารที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ H.E. Datuk Seri Amir Hamzah Azizan รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (คนที่สอง) มาเลเซีย ในฐานะประธานร่วมกับ H.E. Dato' Seri Abdul Rasheed Ghaffour ผู้ว่าการธนาคารกลางมาเลเซีย (Bank Negara Malaysia: BNM) ในการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM) ครั้งที่ ๑๒ ได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเข้าร่วมการประชุมข้างต้นและการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๐ เมษายน ๒๕๖๘

๓.๒ มาเลเซียได้มีกำหนดจัดการประชุม AFMGM ครั้งที่ ๑๒ ในวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย โดยที่ประชุมจะพิจารณาให้การรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว

/ ๓.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ...

๓.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ จัดทำขึ้นบนหลักการพื้นฐานของการเป็นประชาคมอาเซียน คือ การส่งเสริมความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือระหว่างกันในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับภูมิภาคอาเซียนและการรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียน (ASEAN Centrality) โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีเนื้อหาแสดงถึงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนในการร่วมกันส่งเสริมประชาคมอาเซียน เสริมสร้างความร่วมมืออาเซียนในด้านความเชื่อมโยงและการสร้างภูมิคุ้มกัน ส่งเสริมความเชื่อมโยงของโครงสร้างพื้นฐาน และส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างอาเซียนและหุ้นส่วนนอกภาคี ผ่านการรักษาความเป็นศูนย์กลางของอาเซียน ในบริบทที่เปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่องภายในภูมิภาค โดยมุ่งให้สอดคล้องกับหัวข้อหลัก (Theme) ของการดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนของมาเลเซียในปี ๒๕๖๘ เรื่อง “การมีส่วนร่วมและความยั่งยืน” และประเด็นสำคัญที่ต้องการผลักดันด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ (Priority Economic Developments: PEDs) ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง และธนาคารกลาง ซึ่งประกอบด้วย (๑) การเร่งการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อการเปลี่ยนผ่านสภาพภูมิอากาศที่ยืดหยุ่นและเป็นธรรมในอาเซียน (๒) การเร่งการเติบโตของตลาดทุนอาเซียนที่มีความยั่งยืน เชื่อมโยงและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น และ (๓) การส่งเสริมความเชื่อมโยงของระบบการชำระเงินแบบทันที (Instant Payment) ในอาเซียนอย่างทั่วถึง

๓.๓.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนตระหนักถึงความเปิดกว้างและการพึ่งพาการค้าของประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงความเสี่ยงต่าง ๆ เช่น การชะลอตัวของการเติบโตเศรษฐกิจโลก การลดลงของการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ เป็นต้น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อแนวโน้มการเติบโตในระยะกลางของภูมิภาค ดังนั้น ที่ประชุมจึงยืนยันอีกครั้งถึงความจำเป็นในการเสริมสร้างการค้าและการลงทุนภายในภูมิภาค ควบคู่ไปกับการกระชับความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับพันธมิตรภายนอก

๓.๓.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ได้แสดงความชื่นชมต่อความสำเร็จและความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะทำงานรายสาขาภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน (ASEAN Finance Ministers’ Meeting: AFMM) และกรอบการประชุม AFMMG ในด้านต่าง ๆ เช่น การเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน การเปิดเสรีบัญชีเงินเคลื่อนย้าย การส่งเสริมความโปร่งใสของการจัดเก็บภาษีอากรของอาเซียน การชำระเงินข้ามพรมแดน ความร่วมมือกับหน่วยงานกำกับดูแลตลาดทุนของอาเซียน ความคืบหน้าในการประกาศใช้มาตรฐานและเกณฑ์การจัดหมวดหมู่ด้านการเงินที่ยั่งยืนของอาเซียน (ASEAN Taxonomy) ฉบับที่ ๓ สำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การกำกับดูแลธุรกิจประกันภัยอาเซียน การเข้าถึงบริการทางการเงิน การระดมทุนเพื่อการบริหารจัดการภัยพิบัติ การประชุมการคลังอาเซียน ความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหราชอาณาจักร เป็นต้น

๓.๓.๔ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ได้ชื่นชมการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนกับสภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน สภาที่ปรึกษาธุรกิจสหภาพยุโรป-อาเซียน และสภาที่ปรึกษาธุรกิจสหรัฐอเมริกา-อาเซียน เกี่ยวกับประเด็นที่สำคัญในระดับภูมิภาคและระดับโลก โดยเน้นย้ำถึงบทบาทที่สำคัญของพันธมิตรในภาคอุตสาหกรรมในการขับเคลื่อนการบูรณาการทางการเงิน รวมถึงการสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านของภูมิภาคผ่านการระดมทุนการใช้ทางเลือกทางการเงินต่าง ๆ เช่น การเงินอิสลาม เป็นต้น การถ่ายทอดเทคโนโลยี การพัฒนาศักยภาพตลอดจนการส่งเสริมโครงการชำระเงินข้ามพรมแดน และการจัดการความเสี่ยงจากการฉ้อโกงและหลอกลวง

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ แสดงถึงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการเงินการคลังระหว่างกัน และจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและประเทศสมาชิกอาเซียนในการพัฒนาเศรษฐกิจและการเงินการคลัง รวมทั้งการดำเนินงานต่อยอดจากเป้าหมายด้านการรวมตัวภาคการเงินภายใต้แผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (ASEAN Economic Community 2025 Blueprint) ที่บรรลุแล้ว อีกด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศและธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในประเด็นด้านสารัตถะ ถ้อยคำและประเด็นด้านกฎหมาย เพื่อให้ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ มีความถูกต้องและสมบูรณ์

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสาร จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

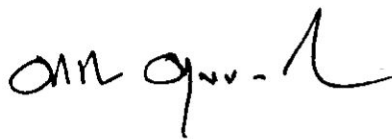
๘.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

๘.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๘.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๗ (กันตวัฒน์ ๐๙ ๘๕๗๕ ๕๕๕๕)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kantawatt@fpo.go.th