



ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/๖๘๐



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๘ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๑๗๑ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชนเพื่อให้สอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่เป็นนโยบายเร่งด่วนว่า รัฐบาลจะเร่งออกมาตรการเพื่อลดราคาค่าพลังงานและสาธารณูปโภค ปรับโครงสร้างราคาพลังงานควบคู่กับการเร่งจัดทำปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภาในการประชุมวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนในการออกมาตรการลดราคาพลังงานและสาธารณูปโภค รวมทั้งการปรับโครงสร้างราคาพลังงานควบคู่กับการเร่งจัดทำปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานอันเป็นปัจจัยสำคัญในการดำรงชีวิตและเศรษฐกิจของประเทศให้แก่ประชาชน ที่ผ่านมากกระทรวงพลังงานจึงได้ดำเนินการให้มีการปรับลดอัตราค่าไฟฟ้าที่ประกาศเรียกเก็บกับผู้ใช้ไฟฟ้าลงจากหน่วยละ ๔.๑๘ บาท เป็นหน่วยละ ๔.๑๕ บาท สำหรับรอบเดือนมกราคมถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๘ และโดยที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) จะต้องพิจารณากำหนดอัตราค่าไฟฟ้าที่จะประกาศเรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้าสำหรับรอบระยะเวลา ๔ เดือน ต่อไป คือ รอบเดือนพฤษภาคมถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๘ ทั้งนี้ ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับแต่ละรอบระยะเวลา ๔ เดือน นั้น คณะกรรมการ กกพ. จะกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าจากหลายปัจจัย ซึ่งรวมถึงนโยบายรัฐบาลและมติคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ (กพช.) กระทรวงพลังงานในฐานะที่เป็น

/หน่วยงานหลัก...

หน่วยงานหลักด้านพลังงานของประเทศจึงได้หามาตรการที่เอื้อให้สามารถปรับลดอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับงวดเดือน พฤษภาคมถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ ให้ลดลงเหลือให้ต่ำกว่าหน่วยละ ๔.๐๐ บาท เพื่อเสนอคณะกรรมการ กพข. เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป แต่เอกสารและข้อมูลต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องใช้ในการดำเนินการนั้น อยู่ในถ้อยความรู้และในความครอบครองของ กฟผ.

ประกอบกับ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๘ นายพลพัฒน์ ลีสสมบัติไพบูลย์ เลขาธิการคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และนายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา กรรมการ กกพ. ได้แถลงข่าวต่อสื่อมวลชนว่า ในการประชุม กกพ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ (ครั้งที่ ๔๔๓) เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๘ กกพ. มีมติให้สำนักงาน กกพ. นำเสนอทางเลือกให้ภาคนโยบายทบทวนและปรับปรุงเงื่อนไขการสนับสนุนทั้งในรูปแบบส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้า (Adder) และ Feed in Tariff (FIT) ผ่านการอุดหนุนราคารับซื้อไฟฟ้าในกลุ่มผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) และกลุ่มผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (VSPP) เพื่อให้การอุดหนุน Adder และ Feed in Tariff (FIT) สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ซึ่งจะทำให้ค่าไฟฟ้าสามารถปรับลดลงได้ทันทีประมาณหน่วยละ ๐.๑๗ บาท จากค่าไฟฟ้าในปัจจุบันเฉลี่ยอยู่ที่หน่วยละ ๔.๑๕ บาท ซึ่งจะทำให้ลดอัตราค่าไฟฟ้าลงมาได้เหลือหน่วยละ ๓.๙๘ บาท โดยในการแถลงข่าวดังกล่าว นายพลพัฒน์ฯ ยังกล่าวถึงการรับซื้อไฟฟ้าจากกลุ่มผู้ผลิตไฟฟ้า SPP และ VSPP ว่า เมื่อครบกำหนดอายุสัญญาซื้อขายไฟฟ้าแล้ว ก็จะได้รับผลตอบแทนในเงื่อนไขเดิมและให้ได้รับการอุดหนุนราคารับซื้ออย่างต่อเนื่องโดยไม่มีกำหนดวันสิ้นสุดสัญญา อย่างไรก็ตาม สัญญาดังกล่าวอยู่ในความครอบครองของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) และการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) กระทรวงพลังงานจึงไม่สามารถตรวจสอบเงื่อนไขข้อตกลงในสัญญาเหล่านี้แต่ละฉบับได้ว่ามีเงื่อนไขข้อตกลงเช่นใด จึงไม่อาจหาข้อยุติเสนอให้คณะกรรมการ กพข. พิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการ กกพ. ในขั้นนี้ ได้

นอกจากนั้น ในส่วนของ กฟผ. ยังมีสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากโรงงานผลิตไฟฟ้าภาคเอกชนในรูปแบบของ Independent Power Producer (IPP) ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระยะยาว (Power Purchase Agreement: PPA) อีกจำนวน ๑๕ โรง แบ่งเป็นโรงงานผลิตไฟฟ้าที่ใช้ก๊าซเป็นเชื้อเพลิงจำนวน ๑๓ โรง และโรงงานผลิตไฟฟ้าที่ใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงจำนวน ๒ โรง ซึ่งจากข้อมูลของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ พบว่ามีปริมาณการผลิตไฟฟ้ารวมกันทั้งสิ้นสูงถึงประมาณ ๑๘,๙๗๔ เมกะวัตต์ หรือประมาณร้อยละ ๓๗.๓๘ ของปริมาณกำลังการผลิตไฟฟ้ารวมเฉพาะในส่วนของ กฟผ. ที่มีประมาณ ๕๐,๖๒๕ เมกะวัตต์ (ไม่รวมกำลังผลิตไฟฟ้าในส่วนของ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) และการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.)) ซึ่งสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากโรงงานผลิตไฟฟ้าภาคเอกชนดังกล่าวกำหนดให้มีการชำระค่าความพร้อมจ่าย หรือ Availability Payment (AP) ไม่ว่าโรงไฟฟ้านั้นจะเดินเครื่องผลิตหรือไม่ และ กฟผ. ยังต้องชำระค่าพลังงานไฟฟ้า หรือ Energy Payment (EP) ควบคู่กับการชำระค่าความพร้อมจ่าย (AP) หากมีการส่งผลิตไฟฟ้าด้วย โดยกระทรวงพลังงานไม่สามารถตรวจสอบเงื่อนไขข้อตกลงและข้อมูลการคิดคำนวณค่าความพร้อมจ่าย (AP) และค่าพลังงานไฟฟ้า (EP) ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากโรงงานผลิตไฟฟ้าภาคเอกชน (PPA) แต่ละรายได้ เนื่องจากสัญญาซื้อขายไฟฟ้างดงามอยู่ในความครอบครองและความรับผิดชอบของ กฟผ. ซึ่ง กฟผ. อ้างว่าเป็นความลับระหว่าง กฟผ. กับคู่สัญญาที่ไม่อาจเปิดเผยได้ อย่างไรก็ตาม

/จากข้อมูล...

จากข้อมูลบางส่วนที่กระทรวงพลังงานได้รับ พบว่าค่าความพร้อมจ่าย (AP) และค่าพลังงานไฟฟ้า (EP) ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากโรงงานผลิตไฟฟ้าภาคเอกชน (PPA) มีอัตราที่สูงเกินสมควร หาก กฟผ. สามารถเจรจากับคู่สัญญาเพื่อปรับลดค่าความพร้อมจ่าย (AP) และ / หรือค่าพลังงานไฟฟ้า (EP) ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจากโรงงานผลิตไฟฟ้าภาคเอกชน (PPA) ดังกล่าวลงได้แล้ว ก็จะสามารถทำให้อัตราค่าไฟฟ้าที่จะประกาศเรียกเก็บกับผู้ใช้ไฟฟ้าลดลงได้ด้วย

ยิ่งกว่านั้น นอกจากค่าใช้จ่ายอันเป็นต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าจะประกอบไปด้วยค่าใช้จ่ายในการรับซื้อไฟฟ้าจากภาคเอกชนทั้งตามสัญญาแบบ Adder และ FiT และตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระยะยาว (Power Purchase Agreement: PPA) ดังกล่าวข้างต้นแล้ว โครงสร้างต้นทุนการผลิตไฟฟ้ายังประกอบไปด้วยค่าใช้จ่ายอื่น เช่น ค่าโรงไฟฟ้าของ กฟผ. และค่าระบบส่งของ กฟผ. เป็นต้น ซึ่งหาก กฟผ. สามารถดำเนินการปรับลดค่าใช้จ่ายโรงไฟฟ้าและค่าใช้จ่ายระบบส่งของ กฟผ. และค่าใช้จ่ายอื่นในส่วนนี้ลงมาได้ก็จะสามารถทำให้ปรับลดอัตราค่าไฟฟ้าที่จะประกาศเรียกเก็บกับผู้ใช้ไฟฟ้าลงได้อีกส่วนหนึ่งด้วย

ดังนั้น หาก กฟผ. สามารถเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาสัญญาซื้อขายไฟฟ้าประเภทที่มีส่วนเพิ่มราคาซื้อขายไฟฟ้า (Adder) และหาแนวทางการกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดของอายุสัญญาโรงไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนประเภท Non-Firm ในรูปแบบส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้า (Adder) ที่ปัจจุบันไม่มีกำหนดเวลาสิ้นสุดสัญญาตามข้อเสนอของคณะกรรมการ กกพ. รวมทั้งหาแนวทางและวิธีการเจรจาปรับลดค่าความพร้อมจ่าย (AP) และค่าพลังงานไฟฟ้า (EP) ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระยะยาว (Power Purchase Agreement: PPA) รวมทั้งปรับลดค่าระบบส่งของ กฟผ. และค่าใช้จ่ายอื่นที่เป็นโครงสร้างของต้นทุนราคาการผลิตไฟฟ้าลงได้แล้ว ก็ย่อมจะทำให้สามารถปรับลดอัตราค่าไฟฟ้าที่จะประกาศเรียกเก็บกับผู้ใช้ไฟฟ้าลงมาได้ไม่น้อยกว่า ๐.๑๗ บาท อันจะทำให้อัตราค่าไฟฟ้าปรับลดลงจากหน่วยละ ๔.๑๕ บาท ในปัจจุบัน ลงมาที่อัตราไม่เกินหน่วยละ ๓.๙๘ บาท ตามแนวทางและข้อเสนอของคณะกรรมการ กกพ. ได้ ซึ่งจะเป็นไปตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่จะปรับลดราคาพลังงานและสาธารณูปโภค

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชนตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และสามารถดำเนินการได้อย่างทันท่วงทีสำหรับการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าที่จะประกาศเรียกเก็บกับผู้ใช้ไฟฟ้าสำหรับรอบเดือนพฤษภาคมถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงขอเสนอมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชน

๓. สำคัญ

มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชน โดยปรับลดอัตราค่าไฟฟ้าที่จะประกาศเรียกเก็บกับผู้ใช้ไฟฟ้าสำหรับรอบเดือนพฤษภาคมถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ ลงเหลือไม่เกินอัตราหน่วยละ ๓.๙๘ บาท

/๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้กับประชาชนตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ทั้งนี้ ให้งานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินการตามข้อ ๓ โดยเคร่งครัด

จึงกราบเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดสั่งการให้กระทรวงพลังงานนำเสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การประชุมของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชษฐ์ สาสีรัฐวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐๙๖ ๖๙๔ ๙๔๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : moen.minister@energy.go.th