

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๕/๓



กท. 37.1
วันที่ ๕ ธ.ค. ๖8
เวลา 16.10 น.

สสค. (๖๖๖)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕197/68

8 ม.ค. 2568 เวลา 13.30 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ความเห็นต่อแผนปฏิบัติการร่วมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดน ภายใต้ยุทธศาสตร์ฟ้าใส (๒๕๖๗ - ๒๕๗๓)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๕๗ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดน ภายใต้ยุทธศาสตร์ฟ้าใส (๒๕๖๗ - ๒๕๗๓) (Joint Plan of Action - CLEAR Sky Strategy (2024-2030)) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของแผนปฏิบัติการร่วมฯ หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ โดยที่ปัญหาหมอกควันข้ามแดนเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อสุขภาพและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ กอปรกับแผนปฏิบัติการร่วมฯ เป็นเอกสารความร่วมมือระหว่างประเทศ สมาชิกที่เข้าร่วม กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นว่า ควรมีการกำหนดเป้าหมายที่สูงกว่านอกเหนือไปจากการอ้างอิงเอกสารที่มีการตกลงในกรอบอาเซียน เช่น แผนปฏิบัติการเชียงใหม่ ๒๐๑๗ (Chiang Rai 2017 Plan of Action) ดังนั้น ในอนาคต หากมีการปรับแผนปฏิบัติการร่วมฯ ขอให้พิจารณากำหนดเป้าหมายที่จะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการแก้ไขปัญหามลพิษจากหมอกควันข้ามแดนที่เป็นรูปธรรมและยั่งยืน ซึ่งรวมถึงการกำหนดเป้าหมายระยะยาวอย่างน้อย ๕ ปี สำหรับการลดจุดความร้อน (hotspots) รวมทั้งควรพิจารณากำหนดเป้าหมายการลดพื้นที่เผาไหม้ (burn scars) ด้วย

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

แผนปฏิบัติการร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น แผนปฏิบัติการร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

/๓. ข้อมูล...

๓. ข้อมูลและข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

๓.๑ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดงานเปิดตัวแผนปฏิบัติการร่วมๆ ที่กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของ สปป.ลาว และเมียนมาเข้าร่วม นอกจากนี้ ภายในงานยังมีการจัดสัมมนา แนวทางการแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดนในภูมิภาคอาเซียน และนิทรรศการยุทธศาสตร์ฟ้าใสอีกด้วย

๓.๒ กระทรวงการต่างประเทศพร้อมจะสนับสนุนการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการร่วมๆ เพื่อให้มีความคืบหน้าอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งรวมถึงการจัดการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจ (Joint Task Force) เพื่อติดตามการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการร่วมๆ การจัดทำแผนที่พื้นที่เสี่ยงไฟป่า (fire risk map) และการหารือกับประเทศที่มีความเชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมการเกษตรยั่งยืนเพื่อนำมาประยุกต์ใช้ในภูมิภาคต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๗ (ณัฏฐพล ๐๙ ๘๕๒ ๘๕๒๗๕)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean05@mfa.go.th