

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๑๖.๕/๓๑๕๙



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

สสค. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ร11224/67

24 ค.ค. 2567 เวลา 16.57 น.



๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) เอกสารการเดินทาง (Travel Document: TD) และหนังสือเดินทาง (Passport)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๕๕ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว เพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและส่งเสริมสิทธิประโยชน์ของแรงงาน
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๓๔๑ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๗ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกรมแรงงาน กระทรวงแรงงานแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ที่ 3/27/DOL (MWD)2024(45211) ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๗
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอ เรื่อง ศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) เอกสารการเดินทาง (Travel Document: TD) และหนังสือเดินทาง (Passport) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เป็น การเสนอแนะแนวทางที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้คนต่างด้าว ซึ่งได้รับอนุญาตทำงานตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเรียบร้อยแล้วไปดำเนินการจัดเก็บอัตลักษณ์บุคคล จัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง เพื่อตรวจสอบตราหรือตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป และจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ โดยในส่วนของการจัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทน

หนังสือ...

หนังสือเดินทาง ทางการเมียนมาแจ้งผ่านช่องทางทางการทูตเพื่อเข้ามาจัดตั้งศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) โดยในระยะแรกมีจำนวน ๘ ศูนย์ ตั้งอยู่ในจังหวัดสมุทรสาคร ปทุมธานี สมุทรปราการ ชลบุรี สุราษฎร์ธานี เชียงใหม่ นครสวรรค์ และสงขลา ซึ่งปัจจุบันเหลือเพียง ๑ ศูนย์ ในจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งจะสิ้นสุดการดำเนินการในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ในส่วนทางการกัมพูชาและลาว แรงงานจะต้องเดินทางออกไปจัดทำหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางในประเทศต้นทาง รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑

๒.๒ กรมการจัดหางานได้รับการประสานแจ้งจากทางการเมียนมาเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ ซึ่งมีแรงงานเมียนมา จำนวน ๔๐๖,๙๖๘ คน ที่ได้เข้าสู่กระบวนการจัดทำเอกสารดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว แต่ยังมีแรงงานเมียนมา คงเหลืออีก จำนวน ๒๖๙,๔๗๘ คน ที่ยังไม่ได้มาดำเนินการ ทางการเมียนมา จึงขอให้มีการจัดตั้งศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) จังหวัดสมุทรสาคร เพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดทำเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) สำหรับแรงงานที่คงเหลืออยู่ และรองรับแรงงานเมียนมาที่ยังไม่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือมีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางหมดอายุหรือใกล้หมดอายุ เพื่อให้การดำเนินการออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) ต่อเนื่องจากวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ เห็นชอบการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และเห็นชอบการดำเนินการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวที่ถือหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางตามมติคณะรัฐมนตรีที่ได้รับอนุญาตทำงานถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ในลักษณะ MOU รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๒

๒.๔ คนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ บางส่วนเอกสารประจำตัวหมดอายุ หรือมีอายุน้อยกว่า ๖ เดือน หรือไม่มีเอกสารประจำตัว ดังนั้น เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับคนต่างด้าวที่ไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้ รวมถึงคนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมายสามารถจัดทำเอกสารประจำตัวได้ จึงจำเป็นต้องมีการจัดตั้งศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) เอกสารการเดินทาง (Travel Document: TD) และหนังสือเดินทาง (Passport) ของทางการประเทศต้นทางในประเทศไทย เพื่อให้แรงงานต่างด้าวมีหลักฐานแสดงตัวบุคคลที่ประเทศต้นทางออกให้

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

การจัดตั้งศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) เอกสารการเดินทาง (Travel Document: TD) และหนังสือเดินทาง (Passport) เป็นการดำเนินการโดยทางการประเทศต้นทาง (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ด้วยวิธีการตรวจสอบเอกสาร หลักฐาน และการสัมภาษณ์แรงงานต่างด้าว โดยเมื่อรับทราบและยืนยันตัวบุคคลว่าเป็นคนของประเทศต้นทางจะออกเอกสารประจำตัวให้กับคนต่างด้าวไว้ใช้เป็นหลักฐานในการแสดงตัวตน ซึ่งการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวได้มีการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง โดยการดำเนินการล่าสุดมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ กำหนดให้ประเทศต้นทางเข้ามาดำเนินการจัดเก็บข้อมูลหรือออกเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางในประเทศไทย ให้แจ้งผ่านช่องทางทางการทูต

การจัดตั้งศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) เอกสารการเดินทาง (Travel Document: TD) และหนังสือเดินทาง (Passport) ของทางการประเทศต้นทาง (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ในประเทศไทย มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ แร้งงานต่างด้าว

แร้งงานต่างด้าวที่สามารถดำเนินการในศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) เอกสารการเดินทาง (Travel Document: TD) และหนังสือเดินทาง (Passport) ต้องเป็นแร้งงานที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร หรือได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษที่การอนุญาตทำงานยังไม่สิ้นสุด

๓.๒ วิธีการดำเนินการ

ประเทศต้นทางที่ประสงค์จะเข้ามาดำเนินการจัดเก็บข้อมูล หรือพิสูจน์สัญชาติ โดยการออกเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางในประเทศไทยให้แจ้งผ่านช่องทางทางการทูต และสำเนาถึงกรมการจัดหางาน โดยในระยะเริ่มต้นจะจัดตั้งในจังหวัดสมุทรสาครเป็นแห่งแรกก่อน และหากมีแร้งงานต่างด้าวเข้ามาใช้บริการเป็นจำนวนมากอาจมีการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าวเพิ่มเติมในจังหวัดอื่น ๆ โดยระยะเวลาการดำเนินการของศูนย์ แนวทาง วิธีการ และสถานที่ที่จะจัดตั้งในระยะต่อไปให้เป็นไปตามที่กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานกำหนด ซึ่งจะประสานความร่วมมือกับทางการประเทศต้นทางต่อไป

ทั้งนี้ การตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว หรือตรวจอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไปเท่าที่ระยะเวลาที่คนต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงาน และแนวทางการแก้ไขข้อขัดข้องให้กับคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่ดำเนินการได้ครบทุกขั้นตอนแล้ว แต่ไม่สามารถจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติได้ตามระยะเวลาที่กำหนด กระทรวงแรงงานจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) เอกสารการเดินทาง (Travel Document: TD) และหนังสือเดินทาง (Passport) เป็นความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและประเทศต้นทางอันจะนำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ รวมทั้งเป็นการยืนยันตัวตนของคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร และได้รับอนุญาตให้ทำงานในประเทศ เพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคง และด้านการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ ประเทศต้นทางรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งศูนย์เป็นลำดับแรก

๕.๒ งบประมาณจากต้นสังกัดของแต่ละหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ

๕.๓ กองทุนเพื่อการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คปต.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ ในวันจันทร์ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๐๐ น. เป็นต้นไป ณ ห้องประชุม ศ. นิคม จันทรวิทุร ชั้น ๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน อาคารกระทรวงแรงงาน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นประธานการประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการจัดตั้งศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) เพื่อรองรับแร้งงานเมียนมาที่ยังไม่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือมีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางหมดอายุหรือใกล้หมดอายุ ตามที่ทางการเมียนมาร้องขอ และเห็นชอบให้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ของทางการกัมพูชาและลาวถ้าหากจะเข้ามาดำเนินการเช่นเดียวกับทางการเมียนมาเพื่อออกเอกสารรับรองสถานะบุคคลหรือหนังสือเดินทางให้กับแร้งงานต่างด้าวของตนด้วย รวมถึงเห็นชอบให้ตรวจลงตรา (Visa) ให้กับแร้งงานต่างด้าวที่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติ และเห็นชอบการแก้ไขข้อขัดข้องให้กับคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่ดำเนินการได้ครบทุกขั้นตอนแล้วแต่ไม่สามารถจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติได้ตามระยะเวลาที่กำหนด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗.๒ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เรื่อง ศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) เอกสารการเดินทาง (Travel Document: TD) และหนังสือเดินทาง (Passport) โดยให้ความเห็นชอบการจัดตั้งศูนย์ออกเอกสารรับรองบุคคล (Certificate of Identity: CI) เอกสารการเดินทาง (Travel Document: TD) และหนังสือเดินทาง (Passport) ของทางการประเทศต้นทาง (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ในประเทศไทย ตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทร ๐ ๒๒๔๕ ๒๔๗๖ (นายชาญบุตติ ดิษเจริญ)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๒๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ migrant2560@gmail.com