

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/๒๕๖



สสค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ล482/68

21 มี.ค. 2568 เวลา 16.30 น.



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างความตกลงการค้าเสรีระหว่างราชอาณาจักรไทยและราชอาณาจักรภูฏาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สรุปสาระสำคัญของร่างความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน
 ๒. ร่างความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน และภาคผนวก
 ๓. ร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการของร่างความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน
 ๔. สรุปหน่วยงานที่แจ้งความเห็นเรื่องกระบวนการภายในที่ต้องดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีของความตกลงฯ
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๖๔ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๘
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ลับ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๔/๒๖๖ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างความตกลงการค้าเสรีระหว่างราชอาณาจักรไทยและราชอาณาจักรภูฏาน (ความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ว่าด้วยเรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติ หรือให้ความเห็นชอบ และมาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน ครอบคลุมเรื่องการค้าสินค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ สังคม การค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไปตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ว่าด้วยเรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ และมาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อร่างความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน จากคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ไทยสามารถลงนามความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน ในโอกาสที่นายกรัฐมนตรีของภูฏาน (ดาโช เซริง โตบเกย์) เดินทางมาเข้าร่วมประชุมผู้นำบิสเทค ครั้งที่ ๖ ณ กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๒-๔ เมษายน ๒๕๖๘ จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘

/๓. สาระสำคัญ...

ลับ

ลับ

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ โครงสร้างของความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น ประกอบด้วย ๑๐ บท และ ๔ ภาคผนวก คือ อารัมภบท (๑) บทบัญญัติเบื้องต้นและคำนิยามทั่วไป (๒) การค้าสินค้า (๓) กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า (๔) พิธีการทางศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า (๕) มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (๖) อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า (๗) การเยียวยาทางการค้า (๘) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้า (๙) การระงับข้อพิพาท และ (๑๐) บทเชิงสถาบันและบทบัญญัติสุดท้าย โดยมีตารางข้อผูกพันทางภาษีศุลกากรของไทยและญี่ปุ่น กฎเฉพาะรายสินค้า และข้อกำหนดเรื่องข้อมูลขั้นต่ำสำหรับหนังสือรับรอง ถิ่นกำเนิดสินค้า เป็นภาคผนวกแนบท้ายความตกลงฯ

๓.๒ สาระสำคัญ

๓.๒.๑ การยกเลิกอากรศุลกากร

(๑) ญี่ปุ่น จะยกเลิกอากรศุลกากรของสินค้านำเข้าร้อยละ ๙๙.๘ ของจำนวนรายการสินค้าทั้งหมด ณ วันที่ความตกลงมีผลใช้บังคับ โดยสินค้าสำคัญที่คาดว่าไทยจะได้รับประโยชน์ อาทิ ยานยนต์และชิ้นส่วน เกษตรและอาหาร (ผลไม้อบแห้ง น้ำผลไม้ เส้นไหมกึ่งสำเร็จรูป และอาหารปรุงแต่ง) สิ่งทอ เครื่องแต่งกาย เคมีภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์ยางและพลาสติก เครื่องใช้ไฟฟ้า ทั้งนี้ สินค้าอ่อนไหวที่ญี่ปุ่นจะไม่นำมาลดอากรศุลกากรประกอบด้วย ๓ กลุ่มรายการ ได้แก่ ไข่สดและไข่แปรรูป มันฝรั่ง และชาเขียว

(๒) ไทย จะยกเลิกอากรศุลกากรของสินค้านำเข้าร้อยละ ๙๔.๐ ของจำนวนรายการสินค้าทั้งหมด ณ วันที่ความตกลงมีผลใช้บังคับ และกำหนดปริมาณรายปีของสินค้าเกษตร ๑๐ กลุ่มรายการที่ไทยจะยกเลิกภาษีเป็นการเฉพาะให้แก่ญี่ปุ่น ซึ่งอยู่ระหว่างกระบวนการภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) โดยแยกจากปริมาณที่ไทยผูกพันภายใต้ WTO ได้แก่ (๑) นมผงขาดมันเนย (๓๐๐ ตัน) (๒) มันฝรั่ง (๒๐,๐๐๐ ตัน) (๓) กระเทียม (๑๓๐ ตัน) (๔) เมล็ดคาแฟ (๑๐ ตัน) (๕) ชา (๒๕๐ ตัน) (๖) พริกไทย (๒ ตัน) (๗) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (๓๐๐ ตัน) (๘) ข้าว (๕๐๐ ตัน) (๙) น้ำมันปาล์มและน้ำมันเนื้อมะพร้าว (๒๐ ตัน) และ (๑๐) ผลิตภัณฑ์กาแฟ (๑ ตัน) นอกจากนี้ ไทยจะยกเลิกอากรศุลกากรของเนื้อปลาเทราต์แบบฟิเลจำนวน ๒๕ ตันต่อปี ทั้งนี้ สินค้าอ่อนไหวที่ไทยจะไม่นำมาลดอากรศุลกากร อาทิ ปลาบางชนิด (ปลาแมคเคอเรลและปลาดุก สด แช่เย็น หรือแช่แข็ง) เม็ดพลาสติก ยานยนต์สำเร็จรูป และสินค้าที่มีโควตาภาษีภายใต้ WTO จำนวน ๑๓ กลุ่มรายการ^{*}

๓.๒.๒ กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า กำหนดหลักเกณฑ์ของสินค้าที่จะถือว่าได้รับสิทธิยกเว้นอากรศุลกากรภายใต้ความตกลงฯ ได้แก่ (๑) เป็นสินค้าที่ได้มาทั้งหมดหรือผลิตขึ้นทั้งหมดในประเทศภาคี (Wholly Obtained: WO) (๒) เป็นสินค้าที่ผลิตขึ้นทั้งหมดในประเทศภาคีที่ทำจากวัสดุเฉพาะที่ได้ถิ่นกำเนิดของประเทศคู่ภาคีเท่านั้น (Produce Exclusively: PE) และ (๓) เป็นสินค้าที่เป็นไปตามกฎเฉพาะรายสินค้าที่กำหนดไว้ (Product Specific Rules: PSRs)

๓.๒.๓ พิธีการศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า ดำเนินการพิธีการศุลกากรอย่างเรียบง่าย โปร่งใส สอดคล้องกัน หลีกเลี่ยงพิธีการที่ไม่จำเป็นซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการค้า เป็นไปตามมาตรฐานสากลที่เกี่ยวข้องเท่าที่จะเป็นไปได้ และสร้างสภาพแวดล้อมทางอิเล็กทรอนิกส์เท่าที่จะทำได้เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้า

๓.๒.๔ มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ส่งเสริมการปฏิบัติที่สอดคล้องกับ

/ความตกลงว่าด้วย...

^{*} สินค้าที่มีโควตาภาษีภายใต้ WTO จำนวน ๑๓ รายการ ได้แก่ ๑) นมและครีมและเครื่องดื่มประเภทนมปรุงแต่ง ๒) หอมหัวใหญ่ ๓) มะพร้าว ๔) ลำไยแห้ง ๕) เมล็ดถั่วเหลือง ๖) เนื้อมะพร้าวแห้ง ๗) เมล็ดพันธุ์หัวหอมใหญ่ ๘) น้ำมันถั่วเหลือง ๙) น้ำมันมะพร้าว ๑๐) น้ำตาล ๑๑) กากถั่วเหลือง ๑๒) เส้นไหมดิบ และ ๑๓) ใบยาสูบ

ลับ

~~ลับ~~

ความตกลงว่าด้วยสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชภายใต้ WTO การกำหนดมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ส่งเสริมความร่วมมือด้านการวิเคราะห์ความเสี่ยง และการจัดการความเสี่ยงที่ไม่เป็นการจำกัดการค้ามากกว่าที่จำเป็น

๓.๒.๕ อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า เพิ่มและอำนวยความสะดวกต่อการค้าสินค้าระหว่างกัน โดยยกระดับการปฏิบัติตามความตกลงว่าด้วยอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้าภายใต้ WTO เพื่อให้มั่นใจว่ามาตรฐาน กฎระเบียบทางเทคนิค และกระบวนการตรวจสอบรับรองไม่ก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการค้าที่ไม่จำเป็น และเสริมสร้างความร่วมมือทวิภาคี

๓.๒.๖ การเยียวยาทางการค้า กำหนดแนวทางการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนและมาตรการปกป้องทั่วไป ซึ่งสอดคล้องกับหลักการภายใต้ WTO รวมทั้งแนวทางการใช้มาตรการปกป้องสองฝ่าย โดยกำหนดระยะเวลาการใช้มาตรการปกป้องสองฝ่ายที่ ๒ ปี และขยายได้อีก ๒ ปี

๓.๒.๗ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ ส่งเสริมการดำเนินกิจกรรมความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน เพื่อสนับสนุนการดำเนินการและการใช้ประโยชน์จากความตกลงและเสริมสร้างการค้าและการลงทุนระหว่างกัน โดยขึ้นอยู่กับความพร้อมของทรัพยากรและเป็นไปตามกฎหมายและกฎระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องของแต่ละฝ่าย

๓.๒.๘ การระงับข้อพิพาท จัดให้มีกฎและกระบวนการที่มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล และโปร่งใสสำหรับการระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นภายใต้ความตกลงฯ

ทั้งนี้ สิทธิและพันธกรณีภายใต้ความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน จะไม่ครอบคลุมเขตปกครองพิเศษเมืองแห่งสติเกเลพู ซึ่งตั้งอยู่ทางตอนใต้ของประเทศติดกับรัฐอัสสัมของอินเดีย เนื่องจากภูฏานอยู่ระหว่างการพัฒนาเขตปกครองพิเศษดังกล่าวซึ่งจะมีโครงสร้างกฎหมายแตกต่างจากกฎหมายของรัฐบาลภูฏาน

สรุปสาระสำคัญและรายละเอียดของร่างความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน และภาคผนวก พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓ ตามลำดับ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษา เมื่อปี ๒๕๖๖ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มอบหมายให้บริษัท โบลิเกอร์ แอนด์ คอมพานี (ประเทศไทย) จำกัด ดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน ซึ่งสรุปผลได้ว่า ความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน จะส่งผลให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๐๒ - ๐.๐๓ (๔,๑๓๐ - ๔,๓๔๐ ล้านบาท) การส่งออกของไทยไปภูฏานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๒๙ - ๒๖๖ (๑๒,๓๕๕ - ๑๔,๓๘๕ ล้านบาท) และการลงทุนจากต่างชาติในไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๐๕ - ๐.๐๖ (๑,๗๘๕ - ๑,๙๙๐ ล้านบาท) โดยสินค้าที่คาดว่าจะไทยจะขยายตลาดได้มากขึ้น ได้แก่ เกษตรและอาหาร (ผลไม้อบแห้ง น้ำผลไม้ เส้นหมี่กึ่งสำเร็จรูป และอาหารปรุงแต่ง) สิ่งทอ เครื่องแต่งกาย เคมีภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์ยางและพลาสติก เครื่องใช้ไฟฟ้า ในขณะที่สินค้าที่คาดว่าภูฏานจะส่งออกมาไทยมากขึ้น ได้แก่ แร่โลหะ ผลิตภัณฑ์ที่ทำจากเหล็กหรือเหล็กกล้า และเกษตรและอาหาร อาทิ ชา น้ำผึ้ง แยมและเยลลี่ และผักและผลไม้

๔.๒ ประโยชน์

๔.๒.๑ ความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน จะช่วยขยายโอกาสให้สินค้าไทยในการเข้าสู่ตลาดภูฏาน จากการที่ภูฏานยกเว้นอากรให้กับสินค้าไทยร้อยละ ๙๙.๘ ของจำนวนรายการสินค้าทั้งหมด โดยมีสินค้าที่ไทยจะได้รับประโยชน์ ได้แก่ ยานยนต์และชิ้นส่วน เกษตรและอาหาร (ผลไม้อบแห้ง น้ำผลไม้ เส้นหมี่กึ่งสำเร็จรูป และอาหารปรุงแต่ง) สิ่งทอ เครื่องแต่งกาย เคมีภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์ยางและพลาสติก และเครื่องใช้ไฟฟ้า ทั้งนี้ การที่ภูฏานยกเว้นอัตราศุลกากรของสินค้าเกือบทุกรายการให้แก่ไทยสูงกว่าระดับที่

/ไทยให้แก่ภูฏาน...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

ไทยให้แก่ภูฏาน สะท้อนให้เห็นว่า ภูฏานต้องการเพิ่มทางเลือกในการเข้าถึงสินค้าแก่ชาวภูฏานในราคา
ที่แข่งขันได้ เนื่องจากที่ผ่านมาภูฏานพึ่งพาการนำเข้าสินค้าจากอินเดียเป็นหลัก ซึ่งปัจจุบันภูฏานมีความตกลง
การค้าเสรีกับกลุ่มประเทศเอเชียใต้ คือ ความตกลงเขตการค้าเสรีเอเชียใต้ (South Asian Free Trade Area: SAFTA)
ประกอบด้วยประเทศสมาชิก ๗ ประเทศ ได้แก่ บังกลาเทศ ภูฏาน อินเดีย เนปาล ศรีลังกา ปากีสถาน และมัลดีฟส์

๔.๒.๒ ผู้ประกอบการไทยจะมีแหล่งวัตถุดิบทางเลือกเพิ่มมากขึ้น จากการที่
ไทยเปิดตลาดให้กับสินค้าในกลุ่มวัตถุดิบจากภูฏาน อาทิ แร่ธาตุ ถังเช่า เห็ดมัตซึทาเกะ และผักและผลไม้
เมืองหนาว เช่น แอปเปิล ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของไทย รวมทั้งผู้บริโภค
ชาวไทยจะมีทางเลือกบริโภคสินค้าที่หลากหลายมากขึ้น

๔.๓ ผลกระทบ ไทยไม่มีความอ่อนไหวต่อการเปิดตลาดสินค้าให้กับภูฏาน อย่างไรก็ตาม
อาจมีการนำเข้าสินค้าจากภูฏานเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะสินค้าเกษตร ๑๐ กลุ่มรายการ และเนื้อปลาเทราต์
แบบฟิลเล ซึ่งไทยยกเลิกภาษีให้แก่ภูฏานภายใต้การกำหนดปริมาณการนำเข้ารายปีเป็นการเฉพาะ แยกจาก
ปริมาณที่ไทยผูกพันภายใต้ WTO อย่างไรก็ดี การยกเว้นอากรดังกล่าวจะถูกจำกัดภายใต้ปริมาณโควตา
จึงคาดว่าไทยจะไม่ได้รับผลกระทบจากการเปิดตลาดสินค้านี้

๔.๔ ปัจจุบัน รัฐบาลมีมาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรี
ทางการค้า ได้แก่ กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ
ภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นอกจากนี้ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศยังได้เสนอ
ขอจัดตั้ง “กองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรี
ทางการค้า” ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน
๒๕๖๕ เพื่อเป็นกลไกในการให้ความช่วยเหลือเยียวยา ตลอดจนเตรียมความพร้อมผู้ที่ได้รับผลกระทบ
จากการเปิดเสรีทางการค้าให้สามารถปรับตัวและมีศักยภาพในการแข่งขัน โดยขณะนี้ กระทรวงพาณิชย์
อยู่ระหว่างการจัดทำร่าง “พระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการ
ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า” เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามกระบวนการตามกฎหมายต่อไป

๔.๕ ในช่วงระยะเวลา ๙ เดือนของการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน
กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการจัดประชุมเพื่อแจ้งข้อมูลความคืบหน้าและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการเจรจา
จัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน ให้กับสาธารณชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และ
ภาคประชาสังคม จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ การประชุมเพื่อชี้แจงข้อมูลความคืบหน้าการเจรจาจัดทำความตกลงฯ
ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ และการประชุมเพื่อชี้แจงข้อมูลความคืบหน้าการเจรจาจัดทำความตกลงฯ
ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม
จำนวนทั้งสิ้น ๒๗๐ คน และเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๘ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมเพื่อเผยแพร่ข้อมูล
สรุปผลการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน และรับฟังความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการดำเนินงาน
ตามพันธกรณีต่อไป โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม จำนวนทั้งสิ้น
๑๐๕ คน ซึ่งผู้เข้าร่วมการประชุมไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน ไม่ได้ก่อให้เกิดภาระ
ค่าใช้จ่ายด้านงบประมาณของรัฐบาล หรือต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมแต่อย่างใด

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมและหารือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งหน่วยงานภาครัฐ
๑๐ หน่วยงาน และภาคเอกชน ตลอดช่วงการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี ไทย-ภูฏาน เพื่อใช้เป็นข้อมูล
ประกอบการจัดทำทำเนียบของของไทย นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้หารือร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

/สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย...

~~ลับ~~

~~ลับ~~
- ๕ -

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และภาคประชาสังคม เพื่อชี้แจงความคืบหน้าการเจรจา และรับฟังความคิดเห็นมาอย่างต่อเนื่อง จนถึงสรุปผลการเจรจา ซึ่งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างสรุปผลความตกลงฯ

๖.๒ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้สอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถึงกระบวนการภายในประเทศที่ต้องดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีของความตกลงฯ ได้แก่ (๑) กรมการค้าต่างประเทศ (๒) กรมศุลกากร (๓) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (๔) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (๕) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (๖) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ และ (๗) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร โดยได้รับข้อมูลจากกรมศุลกากรและกรมการค้าต่างประเทศว่ามีกระบวนการภายในที่ต้องดำเนินการ สรุปได้ ดังนี้ ดังนี้

๖.๒.๑ กรมศุลกากร ได้แก่ (๑) การออกประกาศกระทรวงการคลัง เพื่อยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับสินค้าที่ผูกพันการลดภาษีภายใต้ความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น (๒) การออกประกาศกรมศุลกากรและคำสั่งทั่วไปของกรมศุลกากรว่าด้วยหลักเกณฑ์และพิธีการการยกเว้นอากรและลดอัตราอากรศุลกากรสำหรับของที่มีถิ่นกำเนิด

๖.๒.๒ กรมการค้าต่างประเทศ ได้แก่ ได้แก่ (๑) การออกประกาศกรมการค้าต่างประเทศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขึ้นทะเบียนเพื่อได้รับสิทธิในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าประกอบการส่งออกเพื่อใช้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรภายใต้ความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น และ (๒) การออกประกาศกระทรวงพาณิชย์เพื่รองรับการนำเข้าสินค้าที่มีการกำหนดโควตาเฉพาะกฎสำหรับการนำเข้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น ให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายที่เกี่ยวข้องของแต่ละสินค้า

สรุปข้อมูลเรื่องกระบวนการภายในที่ต้องดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีของความตกลงฯ ที่กระทรวงพาณิชย์ได้รับแจ้งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น มีสาระสำคัญเป็นการตกลงกันที่จะเปิดเสรีทางการค้า ซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และโดยเนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการเปิดเสรีและการจัดอุปสรรคด้านการค้า จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีอันเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ นอกจากนี้ กระทรวงพาณิชย์อยู่ระหว่างรอรับความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ สำเนาหนังสือถึงหน่วยงานดังกล่าวปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ข้อ ๒.๑ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยระบุแนวทางสำหรับหนังสือสัญญาที่กำหนดขั้นตอนการลงนามและขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน (consent to be bound) แยกออกจากกัน โดยกระทรวงพาณิชย์ต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบและขออนุมัติ

/การลงนาม...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

การลงนาม พร้อมทั้งขอให้เสนอขอความเห็นชอบต่อรัฐสภาในคราวเดียวกัน โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการให้มีการลงนามในความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น ได้แล้วจึงเสนอเรื่องต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และขอยกเลิกชั้นความลับเมื่อไทยและญี่ปุ่นได้ลงนามในร่างความตกลงฯ แล้ว ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในร่างความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น

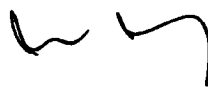
๘.๔ นำเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น

๘.๕ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น มีผลใช้บังคับในสามสัปดาห์หลังจากที่ไทยและญี่ปุ่นได้แจ้งว่ามีการดำเนินกระบวนการภายในประเทศที่จำเป็นสำหรับการมีผลใช้บังคับของความตกลงดังกล่าวแล้วเสร็จ หรือระยะเวลาอื่นใดที่ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องร่วมกัน

๘.๖ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งการมีผลใช้บังคับของความตกลงการค้าเสรี ไทย-ญี่ปุ่น ต่อฝ่ายญี่ปุ่น เมื่อรัฐสภามีมติเห็นชอบความตกลงดังกล่าวแล้ว และเมื่อฝ่ายไทยได้ดำเนินการกระบวนการต่าง ๆ ที่จำเป็นสำหรับการมีผลใช้บังคับของความตกลงฯ เสร็จสิ้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย แอฟริกาและตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๘๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ southasiadtn@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๖

~~ลับ~~