

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๓/ ๕๖๗/๒

จัดเข้าวาระ..... 27 มี.ค. 2568



๒๗ มีนาคม ๒๕๖๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๐๖๒๓
รับที่(อีเมล).....
ที่..... ส.ค. 2568 เวลา 10.22

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์ พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๑๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงวัฒนธรรมเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์ พ.ศ. เป็นกฎหมายที่มีความจำเป็นต่อการกำกับดูแลอุตสาหกรรมภาพยนตร์ ซึ่งเป็นสื่อที่มีอิทธิพลสูงต่อสังคมโดยเฉพาะต่อเด็กและเยาวชน เพื่อให้ได้รับเนื้อหาที่เหมาะสม ป้องกันผลกระทบเชิงลบต่อสังคมและศีลธรรมอันดี ตลอดจนส่งเสริมการเติบโตของอุตสาหกรรมภาพยนตร์อย่างสร้างสรรค์ในฐานะ Soft Power ของประเทศ ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังมีวัตถุประสงค์ในการปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย สอดคล้องกับบริบททางสังคมและเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงคุ้มครองผู้ชมโดยกำหนดให้มีการจัดระดับความเหมาะสมของเนื้อหา เพื่อให้สามารถเลือกรับชมภาพยนตร์ได้ตามวัยและความเหมาะสม อีกทั้ง จากผลการรับฟังความคิดเห็นพบว่า ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องส่วนใหญ่ ทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ต่างเห็นด้วยกับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงสะท้อนถึงการสนับสนุนจากหลายภาคส่วน ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์ พ.ศ. อย่างไรก็ตาม กระทรวงมหาดไทยมีข้อสังเกตที่ควรพิจารณาเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กรณีมาตรา ๖๒ วรรคแรก แห่งร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์ พ.ศ. ที่กำหนดให้การสร้างภาพยนตร์ต่างประเทศในราชอาณาจักรจะต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบสถานที่ที่จะใช้สร้างภาพยนตร์ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้น ย่อมหมายความว่ารวมถึงการใช้สถานที่หรือที่ดินของรัฐเป็นสถานที่ถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องจึงเห็นด้วยกับหลักเกณฑ์ดังกล่าว โดยกรณีการขอใช้ที่สาธารณะประโยชน์เป็นการชั่วคราวมีระยะเวลาไม่เกิน ๓๐ วัน โดยมีได้เป็นการเข้าไปยึดถือ ครอบครอง หรือก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างมั่นคงถาวรและไม่ทำให้สาธารณสมบัติของแผ่นดินเสื่อมสภาพ แต่เป็นการรอนสิทธิของประชาชนเป็นการชั่วคราวและไม่เกินความจำเป็นสามารถขออนุญาตต่อผู้ว่าราชการจังหวัดโดยให้ยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ต่อนายอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินตั้งอยู่ ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๕๑๑.๓/๑๑๕๕๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ เรื่อง หลักเกณฑ์การให้ความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดในการใช้ หรือยินยอมให้บุคคลอื่นใช้ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การสร้างภาพยนตร์ไทยในราชอาณาจักร ก็อาจส่งผลกระทบต่อสถานที่หรือที่ดินของรัฐที่ใช้เป็นสถานที่ถ่ายทำภาพยนตร์ได้เช่นเดียวกัน จึงมีข้อเสนอให้นำหลักการตามมาตรา ๖๒ วรรคแรก แห่งร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์ พ.ศ. ไปใช้บังคับกับการสร้างภาพยนตร์ไทยในราชอาณาจักรเท่าที่ไม่ขัดแย้งกับการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทย

๒. กรณีมาตรา ๖๖ แห่งร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์ พ.ศ. ที่กำหนดว่า ในกรณีการสร้างภาพยนตร์มีผลกระทบหรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติซึ่งเป็นของรัฐหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ผู้สร้างภาพยนตร์ต้องดำเนินการปรับปรุงสิ่งดังกล่าวให้อยู่ในสภาพที่เหมาะสม ทั้งนี้ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มีข้อสังเกตว่า หลักเกณฑ์ดังกล่าวเป็นมาตรการเยียวยาที่อาจยังไม่เพียงพอต่อการแก้ไข

/หรือฟื้นฟู...

หรือฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้นกับสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือสาธารณสุขสมบัติของแผ่นดิน เนื่องจากผลกระทบที่เกิดขึ้นอาจสร้างความเสียหายในระยะยาวทำให้การแก้ไขหรือฟื้นฟูอาจต้องใช้เวลาอันยาวนาน ประกอบกับมาตรการบังคับทางกฎหมายกับผู้ประกอบการหรือผู้ประสานงานการถ่ายทำภาพยนตร์ในภายหลัง อาจล่าช้าไม่ทันต่อการแก้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือสาธารณสุขสมบัติของแผ่นดินที่เกิดขึ้น จึงมีข้อเสนอเพิ่มเติมว่า อาจกำหนดให้ผู้ประกอบการหรือผู้ประสานงานการถ่ายทำภาพยนตร์วางเงินหรือหลักทรัพย์เพื่อเป็นประกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือสาธารณสุขสมบัติของแผ่นดินที่ได้รับผลกระทบ ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานของรัฐสามารถนำเงินประกันดังกล่าวมาใช้ฟื้นฟูหรือแก้ไขปัญหาได้อย่างทันท่วงที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๕๖๙