

กวด. 49
25 พ.ค. 68
11.20 น.

แจ้ง กวด.
รับที่ 3486/68
25 พ.ค. 68 เวลา 11.00 น.

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๙/

๐๐๐๕



กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง บันทึกรความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับรัฐบาลแห่งเนปาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับรัฐบาลแห่งเนปาล
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๔๐๓/๒๔๐๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๖๒ ลงวันที่
๑๗ มีนาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง บันทึกรความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านการท่องเที่ยวระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งเนปาล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้เสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามนัยมาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือ
ที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างรัฐบาล
แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งเนปาลมีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว
ไทย - เนปาล โดยร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้
บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างไรก็ตาม ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่
เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นการเร่งด่วน
เนื่องจากจะมีการลงนามบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ในช่วงการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี
เนปาล ในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ ณ ทำเนียบรัฐบาล

๓. สาระ ...

๓. สารสำคัญ

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้างความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ผ่านการจัดกิจกรรมส่งเสริมและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว ควบคู่ไปกับการแลกเปลี่ยนข้อมูล สถิติ และประสบการณ์การดำเนินงานด้านการท่องเที่ยว โดยเฉพาะการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม รวมถึง สนับสนุนผู้เชี่ยวชาญเฉพาะในสาขาการท่องเที่ยวและการบริการ ประกอบด้วย ๔ ย่อหน้า ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ย่อหน้าที่ ๑ ระบุวัตถุประสงค์ในการจัดทำบันทึกความเข้าใจ เพื่อส่งเสริมการแลกเปลี่ยน การท่องเที่ยว และสนับสนุนความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างสองประเทศ โดยอยู่ภายใต้กฎหมาย ข้อบังคับ และนโยบายระดับชาติที่เกี่ยวข้อง

ย่อหน้าที่ ๒ ระบุขอบเขตความร่วมมือในการส่งเสริมการท่องเที่ยวร่วมกัน อาทิ ส่งเสริม ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวภายใต้รูปแบบที่มีศักยภาพ การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ และแนวทางปฏิบัติ ที่ดีที่สุดในด้านการท่องเที่ยว การพัฒนาทรัพยากรบุคคลและศักยภาพบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยว

ย่อหน้าที่ ๓ ระบุแนวทางการดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจ โดยจัดทำข้อตกลง ที่เป็นลายลักษณ์อักษรเฉพาะเรื่อง เพื่อให้ผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายตัดสินใจร่วมกัน ภายใต้กรอบของบันทึก ความเข้าใจนี้ โดยรายละเอียดในเชิงปฏิบัติของความร่วมมือจะต้องสอดคล้องกับกฎหมาย ข้อบังคับ และนโยบาย ของประเทศผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย และผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายจะปรึกษาหารือกันผ่านหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย

ย่อหน้าที่ ๔ ระบุแนวทางการพิจารณาความรับผิดชอบต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรม ความร่วมมือภายใต้บันทึกความเข้าใจ โดยขึ้นอยู่กับความพร้อมของเงินทุน และการปฏิบัติตามกฎหมาย และข้อบังคับของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย

ย่อหน้าที่ ๕ ระบุผลทางกฎหมายของบันทึกความเข้าใจ ซึ่งทำหน้าที่เป็นบันทึก ความประสงค์ของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายเท่านั้น และไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างผู้เข้าร่วม ทั้งสองฝ่าย

ย่อหน้าที่ ๖ ระบุกระบวนการในการทบทวน ปรับปรุง และแก้ไข ผ่านการแจ้งความยินยอม เป็นลายลักษณ์อักษรร่วมกันของผู้เข้าร่วมผ่านช่องทางการทูต

ย่อหน้าที่ ๗ ระบุแนวทางการเจรจาเพื่อแก้ไขความแตกต่างหรือข้อพิพาทใด ๆ ที่เกิดขึ้น จากการตีความ โดยการปรึกษาหารือหรือการเจรจาระหว่างผู้เข้าร่วมสองฝ่าย ผ่านช่องทางการทูต โดยไม่ต้อง อ้างอิงถึงบุคคลที่สามหรือศาลระหว่างประเทศ

ย่อหน้าที่ ๘ ระบุแนวทางการทบทวน ปรับปรุง หรือแก้ไขบันทึกความเข้าใจ รวมถึง ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อการทบทวน ปรับปรุง หรือแก้ไขใด ๆ ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ ตามวันที่ผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย เห็นชอบ และจะเป็นส่วนหนึ่งของบันทึกความเข้าใจ นี้ โดยการทบทวน ปรับปรุง หรือแก้ไขใด ๆ จะไม่ กระทบต่อผลประโยชน์และข้อผูกพันที่เกิดขึ้นจากบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ ในช่วงก่อนจนถึงวันที่มี การทบทวน ปรับปรุง หรือแก้ไข

ย่อหน้าที่ ๔ ระบุระยะเวลาของการมีผลบังคับใช้ของบันทึกความเข้าใจ เป็นระยะเวลา ๔ ปี และขยายอายุต่อไปอัตโนมัติอีกเป็นระยะเวลา ๔ ปี รวมถึงการยุติการบังคับใช้ อีกทั้งมีการกำหนดเงื่อนไขการดำเนินกิจกรรมหรือโครงการภายใต้บันทึกความเข้าใจ แม้ว่าจะสิ้นสุดการบังคับใช้

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว เป็นกรอบกำหนดขอบเขตการดำเนินความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างไทยและเนปาลในอนาคต อีกทั้งยังเป็นกลไกสำคัญที่สนับสนุนการแลกเปลี่ยนและการเชื่อมโยงของภาคประชาชนของทั้งสองประเทศอีกด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่มีภารกิจด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ กรมการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ แล้ว โดยไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ เห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ แต่ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาปรับแก้ถ้อยคำบางแห่งที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของเอกสารให้มีความถูกต้องและเหมาะสมมากยิ่งขึ้น อีกทั้งเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ซึ่งไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ปรับแก้ถ้อยคำดังกล่าวตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ เห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว มิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งเนปาล ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ในส่วนที่มีสาระสำคัญเพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของฝ่ายไทย ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งเนปาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรวงค์ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๖๗๔ (ศิริมนต์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inter01@mots.go.th