

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/ ๑๑๕



สคค.

ส่ง: กษร.

รับที่: ธ3316/68

21 มี.ค. 2568 เวลา 16.20 น.



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจราจรบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ในช่วงวันหยุดเทศกาลสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๙๗ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยานบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ.
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยานบนทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ.
๔. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น และหลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น
๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการ ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาการจราจรบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

คณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ กำหนดวันหยุดราชการโดยกำหนดให้ วันที่ ๑๓ - ๑๕ เมษายน ๒๕๖๘ เป็นวันหยุดสงกรานต์ และวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘ เป็นวันหยุดชดเชยวันสงกรานต์ ทำให้ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ มีวันหยุดยาวต่อเนื่องตั้งแต่วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๘ ถึงวันพุธที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘ รวม ๕ วัน ดังนั้น การกำหนดให้มีการยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียม ผ่านทางการใช้นายยานบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอก กรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี และตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดบบางขุนเทียน ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ ๐๐.๐๑ นาฬิกา ของวันศุกร์ที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๘ เพื่อช่วยสนับสนุนการเดินทางกลับภูมิลำเนา ช่วงวันหยุดต่อเนื่องให้ประชาชนสามารถเดินทางได้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น ทำให้การจราจรมีความคล่องตัว ช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ลดภาระค่าครองชีพของประชาชน รวมทั้งเป็นการลดการใช้พลังงาน ของประเทศ และบรรเทามลพิษทางอากาศ ซึ่งการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวต้องออกเป็นกฎกระทรวง ตามความในพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยานบนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องนี้เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๘ เพื่อให้มีผลใช้บังคับทันเวลาที่กำหนด และมีระยะเวลาเพียงพอในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เนื่องจากในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะมีวันหยุดยาวต่อเนื่องตั้งแต่วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘ รวม ๕ วัน ดังนั้น จึงคาดหมายได้ว่า จะมีประชาชนจำนวนมากเดินทางกลับภูมิลำเนา เป็นผลให้การจราจรติดขัดในทุกสายทางที่ออกและเข้ากรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยเฉพาะบริเวณหน้าด่านเก็บค่าผ่านทาง ซึ่งคาดว่าจะมีปัญหาระงับการจราจรติดขัดยาวหลายกิโลเมตร ดังนั้น การยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางในช่วงเวลาดังกล่าวจะมีส่วนช่วยสนับสนุนให้ประชาชนสามารถเดินทางได้สะดวกรวดเร็วขึ้น ทำให้การจราจรมีความคล่องตัว ช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ลดภาระค่าครองชีพของประชาชน รวมทั้งเป็นการลดการใช้พลังงานของประเทศ และบรรเทามลพิษทางอากาศ

๓.๒ กรมทางหลวงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยเผยแพร่ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เป็นเวลาติดต่อกัน ๑๕ วัน ในระหว่างวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โดยผลปรากฏว่ามีประชาชนเข้ามาแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๐ คน โดยเห็นด้วยจำนวน ๙ คน และไม่เห็นด้วยจำนวน ๑ คน ประชาชนในส่วนที่เห็นด้วยมีความเห็นสรุปว่า การยกเว้นค่าธรรมเนียมผ่านทางเป็นผลดีต่อประชาชนทุกคนทำให้การเดินทางกลับสู่ภูมิลำเนาได้อย่างสะดวกรวดเร็ว ลดปัญหาการจราจรติดขัด ช่วยลดค่าใช้จ่ายในสภาวะทางเศรษฐกิจปัจจุบันที่มีค่าครองชีพสูงกับทั้งประชาชนผู้ใช้บริการจำเป็นต้องเสียค่าธรรมเนียมผ่านทางเพราะกรมทางหลวงจะต้องนำเงินรายได้มาชดเชยให้กับทางราชการ ในส่วนของประชาชนที่ไม่เห็นด้วยนั้นมิได้ให้เหตุผลประกอบความเห็นแต่อย่างใด จึงไม่มีประเด็นที่จะนำมาใช้ในการปรับปรุงร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ซึ่งกรมทางหลวงจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่เอกสารดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) แล้ว

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

ให้ยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี และตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ตั๋งระดับบางขุนเทียน ตั้งแต่เวลา ๐๐.๐๑ นาฬิกา ของวันศุกร์ที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๘

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. ได้แก่

- ๑) มีส่วนช่วยสนับสนุนให้ประชาชนสามารถเดินทางได้สะดวกรวดเร็วขึ้น
- ๒) ทำให้การจราจรมีความคล่องตัว
- ๓) ช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง และลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
- ๔) ลดการใช้พลังงานของประเทศ และลดมลพิษทางอากาศ

๕.๒ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. เมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้สูญเสียรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางจากมาตรการสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี และตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ ๐๐.๐๑ นาฬิกา ของวันศุกร์ที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๘

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ข้อมูลคาดการณ์ปริมาณจราจร ปริมาณการสูญเสียรายได้ค่าผ่านทาง และผลประโยชน์ตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจประเมินเป็นมูลค่าเงิน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

คาดการณ์ปริมาณจราจรช่วงดำเนินการ ปี ๒๕๖๘ (คัน)	๔,๙๙๖,๕๐๐
ประมาณการสูญเสียรายได้ (บาท)	๑๘๓,๖๘๓,๖๐๐
ผลประโยชน์ตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจประเมินเป็นมูลค่าเงิน (บาท)	๒๗๔,๕๑๙,๕๐๐
- มูลค่าจากการประหยัดค่าใช้จ่ายจากการใช้รถ (บาท) (Vehicle Operating Cost Saving: VOC Saving)	๕๖,๓๗๑,๒๐๐
- มูลค่าจากการประหยัดเวลาในการเดินทาง (บาท) (Value of Time Saving: VOT Saving)	๒๑๘,๑๔๘,๓๐๐

นอกเหนือจากผลประโยชน์ทางตรงที่สามารถประเมินเป็นมูลค่าเงินได้จากการประหยัดค่าใช้จ่ายจากการใช้รถ (VOC Saving) และจากการประหยัดเวลาในการเดินทาง (VOT Saving) ตามข้างต้นแล้วนั้น การยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางบนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองในช่วงวันหยุดนักขัตฤกษ์เทศกาลสงกรานต์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยยกเว้นค่าธรรมเนียมผ่านทางระหว่างวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘ - ๑๗ เมษายน ๒๕๖๘ ก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางอ้อมที่ไม่สามารถประเมินเป็นมูลค่าเงินได้รวมอยู่ด้วย ซึ่งเป็นการกระตุ้นให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ จากการที่ประชาชนสามารถนำเงินที่ประหยัดได้จากการยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางบนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองนำไปใช้จ่ายในส่วนอื่น ๆ ซึ่งเป็นการเพิ่มกำลังซื้อสินค้าอุปโภคและบริโภค ส่งผลให้ผู้ประกอบการต่าง ๆ และผู้ผลิตมีรายได้เพิ่มขึ้น รวมทั้งเป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยว ซึ่งคาดว่าจะรายได้จากการท่องเที่ยวจะก่อให้เกิดเม็ดเงินหมุนเวียนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีค่าผลทวีคูณของการใช้จ่ายต่อระบบเศรษฐกิจ (Multiplier Effects) ประมาณ ๑.๓๘ เท่า (อ้างอิงจากผลการประเมินการทวีคูณของรายได้จากการท่องเที่ยวของสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์) คิดเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจประมาณ ๒๕๓ ล้านบาท

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ขอกฎหมาย

๘.๑.๑ พระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๔๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง เพื่อกำหนด

- (๑) ทางสายใด ตอนใด หรือสะพานใด ที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมหรือยกเลิกค่าธรรมเนียม
 - (๒) ประเภทของยานยนต์ที่ต้องเสีย หรือยกเว้นค่าธรรมเนียม
 - (๓) อัตราค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน
 - (๔) ระเบียบและวิธีการอื่น ๆ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
- กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๘.๑.๒ กฎกระทรวงฯ ...

๘.๑.๒ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษ
หมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง พ.ศ. ๒๕๖๔

๘.๑.๓ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษ
หมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค
ช่วงพระประแดง - ตำบลบางขุนเทียน พ.ศ. ๒๕๕๕

๘.๑.๔ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษ
หมายเลข ๙ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี พ.ศ. ๒๕๕๕

๘.๒ มติคณะรัฐมนตรี

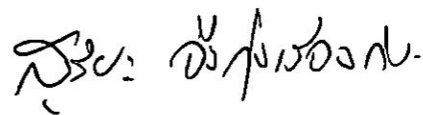
คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ กำหนดวันหยุดราชการ
โดยกำหนดให้วันที่ ๑๓ - ๑๕ เมษายน ๒๕๖๘ เป็นวันหยุดสงกรานต์ และวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๘
เป็นวันหยุดชดเชยวันสงกรานต์

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ
ของร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙
ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. ต่อไป พร้อมจัดส่งเอกสารประกอบมาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : Legal2mot@gmail.com