



กวค.๖๖.....)
วันที่ 17 มี.ค. 68
เวลา 14.40.....

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๒/๑๔๖๐



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้า
สินค้าอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี (AKTIGA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (Product-Specific Rules of Origin) ภายใต้
ความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (AKTIGA) ฉบับ HS 2022 พร้อมร่าง
คำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ
ถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี (AKTIGA) มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าของความตกลง AKTIGA เป็น
การดำเนินการทางเทคนิคเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการขององค์การศุลกากรโลก (World Customs
Organization) โดยไม่ได้เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันในการเปิดตลาดสินค้า และไม่ได้ก่อให้เกิดพันธกรณี
ใหม่ระหว่างไทยและคู่ภาคี FTA ใดๆก็ดี การปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ดังกล่าวเป็นเรื่องที่
เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วย
เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานที่ดูแลภาพรวมการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้
ความตกลง AKFTA มีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อการปรับโอนพิกัดศุลกากร
ของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้านี้โดยเร็วที่สุด เพื่อให้ไทยจะสามารถมอบหมายให้กรมการค้า
ดำเนินงานความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA IC) แจกการให้ความเห็นชอบปรับโอน
พิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘ รวมทั้งดำเนินการกระบวนการ
ภายในที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จ เพื่อให้กฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้านี้ฉบับปรับปรุงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตาม
กำหนดเวลาที่ไทยและประเทศคู่เจรจาได้ตกลงร่วมกันต่อไป

๓. สำคัญ

๓.๑ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN-Korea Trade in Goods Agreement: AKTIGA) ซึ่งเป็นความตกลงภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN-Korea Free Trade Agreement: AKFTA) โดยได้ลงนามในพิธีสารการเข้าเป็นภาคีของไทยในความตกลง AKTIGA เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และเริ่มมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ โดยมีกฎเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSRs) ระบุไว้ในบัญชีแนบท้าย ๒ ของภาคผนวก ๓ ของความตกลงฯ

๓.๒ ประเทศภาคี AKFTA ได้ร่วมลงนามในพิธีสารฉบับที่สองเพื่อแก้ไขความตกลง AKTIGA เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อกำหนดวิธีการและเงื่อนไขที่ชัดเจนสำหรับการโอนย้ายสินค้า และการดำเนินการเร่งรัดภาษี ตลอดจนให้คณะกรรมการดำเนินงานความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี (ASEAN-Korea Free Trade Area Implementing Committee: AKFTA IC) มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการให้การรับรองแก้ไขบัญชีแนบท้ายของภาคผนวก ๓ และเอกสารแนบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความตกลงฯ

๓.๓ คณะอนุกรรมการว่าด้วยภาษีศุลกากรและกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี (AKSTROO) มีกรมศุลกากรเป็นหัวหน้าผู้แทนไทยได้ดำเนินการทางเทคนิคสำหรับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs จากระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๗ (HS 2017) เป็นระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๒๒ (HS 2022) แล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ และภาคีทั้งหมดได้ยืนยันความถูกต้องของกฎ PSRs ในระบบ HS 2022 เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๘ โดยการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องแก้ไขบัญชีแนบท้ายของภาคผนวก ๓ เรื่องกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSRs) ของความตกลงฯ เพื่อนำบัญชีกฎ PSRs ฉบับปี ๒๐๒๒ มาแทนที่บัญชีกฎ PSRs ฉบับปี ๒๐๑๗

๓.๔ ข้อที่ ๑๗(๖) ของความตกลง AKTIGA ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อ ๒ ของพิธีสารฉบับที่ ๒ เพื่อแก้ไขความตกลงฯ ระบุว่า บัญชีแนบท้าย และเอกสารแนบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความตกลงอาจถูกแก้ไขได้โดยได้รับความเห็นชอบจาก AKFTA IC ภายใต้ความตกลง และจะมีผลใช้บังคับในวันที่ AKFTA IC กำหนด ดังนั้น การแก้ไขเอกสารแนบท้ายของภาคผนวก ๓ ของความตกลง AKTIGA เพื่อนำกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ฉบับ HS 2022 มาใช้แทนที่ฉบับเดิม จึงต้องดำเนินการตามข้อที่ ๑๗(๖)

๓.๕ การดำเนินการเกี่ยวกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลง AKTIGA จากฉบับ HS 2017 เป็นฉบับ HS 2022 ประกอบด้วยสินค้าทั้งหมด จำนวน ๕,๖๑๒ รายการ (พิกัดศุลกากรในระดับ ๖ หลัก) โดยสามารถแบ่งการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่

๓.๕.๑ กรณีพิกัดศุลกากรและกฎ PSRs ไม่เปลี่ยนแปลง ๕,๒๓๙ รายการ

๓.๕.๒ กรณีพิกัดศุลกากรไม่เปลี่ยนแปลง แต่กฎ PSRs เปลี่ยนแปลง จำนวน ๓ รายการ เนื่องจากองค์การศุลกากรโลกมีการจัดประเภทสินค้าใหม่ ทำให้สินค้าในพิกัดศุลกากรเดิมย้ายไปอยู่ในพิกัดศุลกากรใหม่ หรือมีการรวมสินค้าที่มีปริมาณการซื้อขายน้อยมาอยู่ในพิกัดศุลกากรอื่นที่มีอยู่ จึงต้องปรับกฎ PSRs เพื่อคงเจตนารมณ์เดิมที่เคยเจรจาไว้

๓.๕.๓ กรณีพิกัดศุลกากรและกฎ PSRs ใหม่ จำนวน ๓๗๐ รายการ เนื่องจากองค์การศุลกากรโลกมีการจัดประเภทสินค้าใหม่ จึงมีการยกเลิกพิกัดศุลกากรเดิม และทำให้สินค้าในพิกัดศุลกากรเดิมย้ายไปอยู่ที่พิกัดศุลกากรใหม่

(บัญชีกฎ PSRs ฉบับปี ๒๐๒๒ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรขององค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization: WCO) ซึ่งปัจจุบันใช้ระบบฮาร์โมนี ฉบับ HS 2022 ถือเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ภาคเอกชน และภาครัฐในการใช้อ้างอิงข้อมูล และการติดต่อเจรจาทางการค้าระหว่างประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อแนวทางการดำเนินการกระบวนการภายในประเทศสำหรับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีข้างต้น โดยสรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ ดังนี้

๖.๑ กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ในฐานะหัวหน้าผู้แทนไทยในการประชุม AKSTROO แจ้งข้อมูลผลการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs จากระบบ HS 2017 เป็นระบบ HS 2022 ว่าไม่มีผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นภายหลังการบังคับใช้ร่าง PSRs ฉบับ HS 2022 เนื่องจากการปรับโอนกฎ PSRs ดังกล่าวเป็นไปตามเจตนารมณ์เดิมของความตกลง

๖.๒ กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) แจ้งว่า การปรับโอนกฎ PSRs จากระบบ HS 2017 เป็นระบบ HS 2022 เพื่อให้สอดคล้องกับเอกสารทางการค้าอื่น ๆ ของประเทศผู้นำเข้าจะช่วยอำนวยความสะดวกให้ผู้ส่งออกสามารถใช้สิทธิประโยชน์ได้ง่ายขึ้น นอกจากนี้ การปรับโอนกฎ PSRs ดังกล่าว จะส่งผลให้สินค้าที่พิกัดศุลกากรมีการเปลี่ยนแปลงจากเดิมได้มีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายที่ชัดเจนขึ้นภายใต้ HS 2022

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) แจ้งว่า การปรับโอนกฎ PSRs ดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการดำเนินงาน (Implementing Committee) ซึ่งเป็นกลไกที่ตั้งขึ้นภายใต้กรอบความตกลงฯ และมีอำนาจในการรับรองการแก้ไขส่วนต่อท้ายของภาคผนวก ๓ ตามข้อ ๒ ของพิธีสารแก้ไขความตกลงฯ ฉบับที่ ๒ โดยไม่มีการทำความตกลงใหม่ระหว่างภาคีเพื่อแก้ไขความตกลงฯ ดังนั้น การปรับโอนกฎ PSRs ดังกล่าวจึงไม่จัดเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า หากประเทศไทยให้การรับรองการแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีแนบท้ายภาคผนวก ๓ ย่อมเป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งหากกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศยืนยันได้ว่า การแก้ไขเพิ่มเติมบัญชีแนบท้ายของภาคผนวก ๓ เป็นเพียงการแก้ไขพิกัดอัตราศุลกากรจากระบบ HS 2017 เป็น HS 2022 โดยไม่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพันธกรณีเดิมภายใต้ความตกลง กรณีนี้จึงจะไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามที่มีการกำหนดขอบเขตไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีนี้จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

(ความเห็นหน่วยงานดังที่กล่าวมาข้างต้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศพิจารณาความเห็นตามข้อ ๖.๓ และ ๖.๔ แล้วเห็นว่า สาระสำคัญของการปรับโอนกฎ PSRs จากระบบ HS 2017 เป็น HS 2022 เป็นการดำเนินการทางเทคนิคเพื่อให้สอดคล้องกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรขององค์การศุลกากรโลก และไม่ได้แตกต่างหรือนอกเหนือไปจากพันธกรณีของอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีที่มีอยู่แล้วภายใต้ความตกลง AKTIGA ปัจจุบันอย่างมีนัยสำคัญ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยสามารถดำเนินการเพื่อบังคับใช้บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลง AKTIGA ฉบับ HS 2022 ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา จึงไม่ได้มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ที่จะต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ และสอดคล้องกับมติรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบบัญชีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะรายสินค้า (Product-Specific Rules of Origin) ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (AKTIGA) ฉบับ HS 2022 ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ในฐานะคณะกรรมการดำเนินงานความตกลงการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA IC) ของไทยแจ้งการให้ความเห็นชอบดังกล่าวต่อสมาชิก AKFTA ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลังดำเนินการกระบวนกรภายใน เพื่อให้บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลง AKTIGA ฉบับ HS 2022 เริ่มมีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๒



กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักการค้าสินค้า

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๕๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Phimchanokh@dti.go.th