



ด่วนที่สุด

ที่ นร (ก.น.บ.) ๑๑๒๕/๒๖๖



กวค.14.....
วันที่ ๒๐ ม.ค. ๖8.....
เวลา14.15.....

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน
เชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.)
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.บ.) ๑๑๒๕/๑๐๕๘๐ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗ เรื่อง แนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๕๑๖ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖ เรื่อง ข้อเสนอแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๗
๕. แนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
๖. ความเห็นและข้อเสนอแนะของหน่วยงานต่อข้อเสนอแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) ขอเสนอเรื่อง แนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามมติที่ประชุม ก.น.บ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๗ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน ก.น.บ. ได้ให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๕๑๖ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖ เรื่อง ข้อเสนอแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดย สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่านายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้ สศช. รับข้อเสนอแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของ

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พร้อมทั้งความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานในประเด็นต่าง ๆ ไปพิจารณาร่วมกับ ก.พ.ร. กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ก.น.บ. เพื่อพิจารณา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ข้อเสนอแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นการดำเนินการภายใต้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และระบบอื่นในจังหวัด ที่ไม่มีการดูแล บำรุงรักษา ไม่มีการใช้ประโยชน์ หรือใช้ประโยชน์ไม่ได้ รวมทั้งที่ชำรุดทรุดโทรมจนไม่อาจใช้ประโยชน์ ตามวัตถุประสงค์ได้ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนให้จังหวัด กลุ่มจังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๕ ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓.๒ ในการประชุม ก.น.บ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทยที่จะดำเนินการตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้ (๑) เห็นชอบแนวทางการสำรวจและทำรายงานสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และระบบอื่นในจังหวัด ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ (๒) เห็นชอบ (ร่าง) คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานสำรวจและทำรายงานสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และระบบอื่นในจังหวัด ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และ (๓) มอบหมายกระทรวงมหาดไทยแจ้งจังหวัด กลุ่มจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบและดำเนินการต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึง สศช. โดยนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.บ. รับข้อเสนอแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของ ก.พ.ร. ตามข้อ ๓.๑ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานในประเด็นต่าง ๆ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอ ก.น.บ. พิจารณา เพื่อให้ได้แนวทางที่ถูกต้อง เหมาะสม และสอดคล้องกับกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๔ วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ กระทรวงมหาดไทย ได้สำรวจและจัดทำรายงานสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และระบบอื่นในจังหวัด (ที่เกิดจากทุกแหล่งงบประมาณ) ภายใต้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ พร้อมทั้งนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาต่อไป มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๓.๔.๑ ภาพรวมการสำรวจ พบว่า มี ๔๙ จังหวัด รายงานว่าไม่มีรายการตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชกฤษฎีกา และมี ๒๗ จังหวัด รายงานข้อมูลที่เป็นไปตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชกฤษฎีกา รวมทั้งสิ้น ๒๕๕ รายการ มูลค่าสินทรัพย์ ๖๗๓,๓๔๒,๓๖๒.๑๐ บาท จำแนกเป็นที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ๑๘๒ รายการ มูลค่าสินทรัพย์ ๔๒๘,๓๓๗,๐๔๖.๔๐ บาท ครุภัณฑ์ ๗๒ รายการ มูลค่าสินทรัพย์ ๒๔๕,๐๐๕,๓๑๔.๗๐ บาท และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและระบบอื่น ๑ รายการ มูลค่าสินทรัพย์ ๑.๐๐ บาท

๓.๔.๒ ปัญหาและแนวทางดำเนินการ มีประเด็นดังนี้

๑) การใช้ประโยชน์ที่ดินและสิ่งก่อสร้างในพื้นที่โดยไม่ได้รับอนุญาต มีแนวทางดำเนินการ คือ มอบหมายหน่วยงานที่เข้าไปใช้ประโยชน์หรือหน่วยงานเจ้าของงบประมาณ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเร่งรัดดำเนินการขออนุญาตการเข้าใช้พื้นที่ให้ถูกต้อง

๒) สิ่งก่อสร้างหรือครุภัณฑ์ที่ไม่มีผู้ใช้ประโยชน์ มีแนวทางดำเนินการ คือ มอบหมายหน่วยงานเจ้าของงบประมาณแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบเพื่อพิจารณาความคุ้มค่าในการใช้ประโยชน์ ดังนี้

๒.๑) สิ่งก่อสร้างหรือครุภัณฑ์ที่สามารถซ่อมแซมได้ ให้ดำเนินการซ่อมแซมและหาผู้ใช้ประโยชน์ โดยให้หน่วยงานเจ้าของงบประมาณหรือสำนักงานงบประมาณในการเสนอรับการสนับสนุนงบประมาณ

๒.๒) สิ่งก่อสร้างหรือครุภัณฑ์ชำรุด ไม่คุ้มค่าในการซ่อมแซม ให้ดำเนินการจำหน่ายตามระเบียบฯ

๓) สิ่งก่อสร้างที่อยู่ระหว่างการดำเนินคดี มีแนวทางดำเนินการ คือ มอบหมายหน่วยงานเจ้าของงบประมาณเร่งรัดดำเนินการทางคดี เพื่อไม่ให้ราชการเสียหาย และเมื่อคดีสิ้นสุด ให้เร่งรัดดำเนินการสอบสวนความรับผิดชอบตามกฏหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔) สิ่งก่อสร้างที่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างยังไม่สิ้นสุด เนื่องจากผู้รับจ้างทิ้งงาน มีแนวทางดำเนินการ คือ มอบหมายหน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างเร่งรัดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๕) สิ่งก่อสร้างที่ไม่สามารถสืบค้นเจ้าของผู้ครอบครองได้ มีแนวทางดำเนินการ คือ มอบหมายจังหวัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานกระทรวงการคลังทราบ

๖) ครุภัณฑ์ที่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารสัญญา (โครงการ) ยังไม่สิ้นสุด เนื่องจากเงินถูกพับไป มีแนวทางดำเนินการ คือ ให้หน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างหรือสำนักงานงบประมาณ เพื่อขอรับการสนับสนุนเงินที่ถูกพับไป

๗) อุปกรณ์ระบบเทคโนโลยีไม่รองรับระบบและการใช้งาน มีแนวทางดำเนินการ คือ มอบหมายหน่วยงานเจ้าของงบประมาณแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเหตุของการไม่ได้ใช้ประโยชน์ และดำเนินการจำหน่ายตามระเบียบฯ ต่อไป

๓.๕ วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗ ฝ่ายเลขานุการร่วม ก.น.บ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ.ร. กรมบัญชีกลาง และกรมธนารักษ์ ได้มีการประชุมหารือแนวทางการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์จากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สำหรับกลุ่มวิสาหกิจเพื่อสังคม ภาคประชาสังคม และภาคธุรกิจเอกชน เป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์จากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยที่ประชุมมอบหมายให้ สศช. ยกร่างแนวปฏิบัติสำหรับประเด็นดังกล่าว และหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอ ก.น.บ. เพื่อพิจารณาต่อไป

๓.๖ ในการประชุม ก.น.บ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ พร้อมทั้งแจ้งเวียนจังหวัด กลุ่มจังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๗ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.บ. ขอสรุปข้อเสนอแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

๓.๗.๑ กรณีการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือไม่มีผู้รับโอน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๖) ให้มีความสำคัญกับการซ่อมแซมสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน ควบคู่ไปกับการเร่งรัดหาหน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบและพิจารณาความคุ้มค่าในการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑.๑) สิ่งก่อสร้างหรือครุภัณฑ์ชำรุดและไม่คุ้มค่าในการซ่อมแซม ให้เร่งดำเนินการจำหน่ายตามระเบียบฯ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๑.๒) สิ่งก่อสร้างหรือครุภัณฑ์ที่สามารถซ่อมแซมได้ มีความจำเป็นในการใช้งาน และมีความคุ้มค่าในการซ่อมแซม ให้ดำเนินการซ่อมแซมและหาหน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ที่มีความพร้อมและศักยภาพในการบริหารจัดการ รวมทั้งสอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่และอำนาจของหน่วยงาน

๑.๓) สำหรับกรณีอื่น ๆ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเร่งดำเนินการตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ดังนี้

๑.๓.๑) สิ่งก่อสร้างที่อยู่ระหว่างการดำเนินคดี มอบหมายหน่วยดำเนินการเร่งรัดดำเนินการทางคดี เพื่อไม่ให้ราชการเสียหาย และเมื่อคดีสิ้นสุดให้เร่งรัดดำเนินการสอบสวนความรับผิดชอบตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑.๓.๒) สิ่งก่อสร้างที่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างยังไม่สิ้นสุด เนื่องจากผู้รับจ้างทำงาน มอบหมายหน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างเร่งรัดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

๑.๓.๓) สิ่งก่อสร้างที่ไม่สามารถสืบค้นเจ้าของผู้ครอบครองได้ มอบหมายจังหวัดตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และรายงานกระทรวงการคลังทราบ

๑.๓.๔) ครุภัณฑ์ที่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารสัญญา (โครงการ) ยังไม่สิ้นสุด เนื่องจากเงินถูกพับไป ให้หน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างหรือสำนักงบประมาณเพื่อขอรับการสนับสนุนเงินที่ถูกพับไป

๑.๓.๕) อุปกรณ์ระบบเทคโนโลยีไม่รองรับระบบและการใช้งาน มอบหมายหน่วยดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเหตุของการไม่ได้ใช้ประโยชน์ และดำเนินการจำหน่ายตามระเบียบต่อไป

ทั้งนี้ เมื่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการตรวจสอบและโอนสินทรัพย์แล้วเสร็จ ให้จัดทำรายงานผลการดำเนินการโอนสินทรัพย์ดังกล่าว และจัดส่งให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อบรรณรายงาน ก.น.บ. เพื่อทราบต่อไป

๒) กระทรวงมหาดไทย สนับสนุนการทำงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด อาทิ ให้ความรู้ จัดสรรเจ้าหน้าที่ให้เหมาะสมกับปริมาณงาน กำกับดูแลและสนับสนุนการดำเนินการโอนสินทรัพย์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๓) สำนักงบประมาณ ในกรณีที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดำเนินการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือไม่มีผู้รับโอนตามแนวทางข้างต้นอย่างเคร่งครัดแล้ว แต่งบประมาณในการซ่อมแซมสินทรัพย์ไม่เพียงพอ ให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอสำหรับการซ่อมแซมสินทรัพย์ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน เพื่อให้การโอนสินทรัพย์เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๔) กรมธนารักษ์ สนับสนุนกระบวนการขึ้นทะเบียนและการขอใช้ที่ราชพัสดุของส่วนราชการที่เป็นหน่วยดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยให้กระทรวงมหาดไทย สนับสนุนข้อมูลที่เกี่ยวข้อง สำหรับกรณีผู้ใช้ที่ราชพัสดุหรือสินทรัพย์ ไม่ใช่ส่วนราชการตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือใช้สินทรัพย์ที่ก่อให้เกิดรายได้ ซึ่งจะต้องทำสัญญาจัดเช่ากับกรมธนารักษ์ ให้กรมธนารักษ์พิจารณากำหนดอัตราค่าเช่าในลักษณะผ่อนปรนในกรณีที่ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับจากการบำรุงรักษา และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการใช้ประโยชน์จากสิ่งนั้น

๕) กรมบัญชีกลาง สนับสนุนและปรับปรุงกระบวนการโอนครุภัณฑ์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

๖) ราชการบริหารส่วนกลางที่เป็นหน่วยงานต้นสังกัดของหน่วยดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการ รวมทั้งมีภารกิจเกี่ยวข้องกับสินทรัพย์นั้น ต้องให้ความร่วมมือในการรับโอนสินทรัพย์เพื่อเป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ดังกล่าว และสนับสนุนหน่วยงานในพื้นที่ในกระบวนการพิจารณารับโอนสินทรัพย์ อาทิ กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาการรับโอนสินทรัพย์ที่ชัดเจน มีคำสั่งให้ส่วนราชการในภูมิภาคในสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการตรวจสอบและรับรองสภาพของสินทรัพย์ที่จะโอนให้ราชการบริหารส่วนกลาง มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการในภูมิภาคในสังกัดปฏิบัติราชการแทนในเรื่องการบริหารงบประมาณและการบริหารพัสดุและพิจารณารับโอนสินทรัพย์ และยื่นคำขอตั้งงบประมาณสำหรับบำรุงรักษาสินทรัพย์

๓.๗.๒ กรณีการวางระบบบริหารสินทรัพย์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นต้นไป) ให้ความสำคัญกับการวางระบบการโอนสินทรัพย์ โดยการจัดทำและดำเนินการตามบันทึกความตกลงการรับโอนสินทรัพย์ เพื่อให้มีผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ เพื่อให้มีผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์อย่างคุ้มค่า และเกิดความยั่งยืนในการบริหารจัดการและการใช้งาน โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๑) ขั้นตอนการจัดทำโครงการ/คำขอของงบประมาณ โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑) จังหวัด กลุ่มจังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ต้องดำเนินการจัดทำบันทึกความตกลงการรับโอนสินทรัพย์ ตามมาตรา ๔๐ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยจะต้องระบุวัตถุประสงค์การโอนสินทรัพย์ให้หน่วยงาน และจัดส่งมาพร้อมกับ

แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และระบุไว้ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่เสนอต่อสำนักงบประมาณ เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันและให้มีผลผูกพันระหว่างจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด กับหน่วยดำเนินการและหน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ ซึ่งจะทำให้การโอนสินทรัพย์ไปเพื่อเป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ ตามบันทึกความตกลงเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเกิดความยั่งยืน ในการบริหารจัดการ

๑.๒) สำนักงบประมาณ พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้างให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด เฉพาะโครงการที่มีการจัดทำบันทึกความตกลงอย่างชัดเจน โดยมี หน่วยงานของรัฐซึ่งมีบุคลากรในจังหวัดที่มีศักยภาพและความพร้อมในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ

๒) ขั้นตอนการดำเนินโครงการ โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด แจ้งบัญชีรายการสินทรัพย์ที่จะ เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในแต่ละปี ตามที่ได้มีการจัดทำบันทึกความตกลง ให้ส่วนราชการในภูมิภาค หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อเตรียมความพร้อมในการ รับโอนสินทรัพย์เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ รวมทั้งให้ส่วนราชการในภูมิภาคและหน่วยงานของรัฐประสานกับ ส่วนราชการต้นสังกัด เพื่อเตรียมการขอตั้งงบประมาณบำรุงรักษาสินทรัพย์ไว้ในคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปี สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เตรียมการขอตั้งงบประมาณบำรุงรักษาสินทรัพย์ไว้ในเทศบัญญัติ/ ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒.๒) กรมธนารักษ์ พิจารณากำหนดอัตราค่าเช่าในลักษณะ ผ่อนปรนในกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับจากการบำรุงรักษา และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการใช้ ประโยชน์จากสิ่งนั้น รวมทั้งพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติการให้หน่วยงานวิสาหกิจเพื่อสังคม ภาคประชาสังคม หรือภาคธุรกิจเอกชน เป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เกิดขึ้นจากการ ดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๒.๓) กรมบัญชีกลาง พัฒนาระบบ GFMS ให้หน่วยงานเจ้าของ งบประมาณที่สร้างรายการงบประมาณเบิกแทนกัน สามารถกำหนดให้สินทรัพย์ที่ได้รับจากงบประมาณเบิกแทน กันดังกล่าว โอนไปยังผู้เบิกแทนแบบอัตโนมัติ โดยไม่กระทบกระบวนการโอนสินทรัพย์ รวมทั้งพิจารณาความ เป็นไปได้ในการปรับปรุงระบบ GFMS ให้เกิดรายการในระบบโดยอัตโนมัติ รวมถึงพิจารณากำหนดแนวทาง ปฏิบัติการให้หน่วยงานวิสาหกิจเพื่อสังคม ภาคประชาสังคม หรือภาคธุรกิจเอกชน เป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์หรือครุภัณฑ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๓) ขั้นตอนการบำรุงรักษาสินทรัพย์ โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จะต้องบำรุงรักษาและซ่อมแซม สินทรัพย์ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน และดำเนินการโอนสินทรัพย์ให้หน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ตามที่กำหนด ในบันทึกความตกลงให้เสร็จภายใน ๑ ปี หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาประกันสัญญา

๓.๒) ราชการบริหารส่วนกลาง และหน่วยงานของรัฐ ที่เป็น หน่วยงานต้นสังกัดของส่วนราชการในภูมิภาค กำหนดแนวทางปฏิบัติการรับโอนสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนิน โครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ชัดเจน และต้องให้ความร่วมมือในการรับโอนสินทรัพย์เพื่อเป็น ผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ดังกล่าว รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณในการ

บำรุงรักษาสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องให้ความร่วมมือในการรับโอนสินทรัพย์ เพื่อเป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ดังกล่าว และให้ตั้งงบประมาณในการบำรุงรักษาสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไว้ในเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามที่กำหนดในบันทึกความตกลง เพื่อให้สินทรัพย์ที่เกิดขึ้นตอบสนองต่อการใช้งานได้อย่างคุ้มค่า สามารถสร้างประโยชน์ให้แก่ประชาชนได้อย่างสูงสุด

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๓) สำนักงบประมาณ พิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับการบำรุงรักษาสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้กับหน่วยงานรับโอนสินทรัพย์ตามที่กำหนดในบันทึกความตกลงตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความยั่งยืนและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อให้การบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด และเกิดความคุ้มค่าต่องบประมาณการลงทุนของภาครัฐ รวมทั้งมีผู้ใช้ประโยชน์ที่ชัดเจน และมีการบำรุงดูแลรักษาอย่างต่อเนื่อง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ สศช. ได้ยกร่างข้อเสนอแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแจ้งเวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความเห็นต่อข้อเสนอดังกล่าว โดยมีหน่วยงานให้ความเห็นและข้อเสนอแนะ จำนวน ๑๗ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมชลประทาน กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมปศุสัตว์ กรมธนารักษ์ กรมการพัฒนาชุมชน และกรมทางหลวงชนบท โดย สศช. ได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะของหน่วยงานดังกล่าวมาปรับปรุงข้อเสนอแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเรียบร้อยแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนด ดังนี้

๗.๑ มาตรา ๕ วรรค ๑ การปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ในเรื่องใดยังไม่สมควรที่ส่วนราชการ จังหวัด กลุ่มจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานใดของรัฐจะปฏิบัติ หรือปฏิบัติโดยมีหลักเกณฑ์ เงื่อนไขหรือเงื่อนไขเวลาอย่างไร ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

๗.๒ มาตรา ๔๐ ในกรณีที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดมีโครงการที่ต้องจัดซื้อหรือจัดจ้าง เพื่อให้ได้มาซึ่งสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบป้องกันภัย ระบบทะเบียน หรือระบบอื่น ในทำนองเดียวกัน โดยจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดจะไม่ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์ในสิ่งดังกล่าว แต่จะโอนสิ่งนั้นให้หน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งมีความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรเป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์ จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดต้องระบุไว้ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีทีเสนอต่อ สำนักงบประมาณ

๗.๓ มาตรา ๔๓ ในกรณีที่การปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดหรือ กลุ่มจังหวัดมีความจำเป็นต้องตั้งงบประมาณเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ ระบบเทคโนโลยี สารสนเทศ ระบบป้องกันภัย ระบบทะเบียน หรือระบบอื่นในทำนองเดียวกัน ให้สำนักงบประมาณจัดสรร งบประมาณเพื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด โดยมีหน่วยงานของรัฐซึ่งมีบุคลากร ในจังหวัดที่จะปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์ และได้ทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร ที่จะดำเนินการดังกล่าวกับจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐส่วนกลางประสงค์จะให้สิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือ ระบบ ตามวรรคหนึ่งในพื้นที่จังหวัด ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่มีบุคลากรในจังหวัด ซึ่งสามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์สิ่งดังกล่าวนั้นได้

การจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานของรัฐซึ่งไม่อาจหรือไม่สามารถปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือระบบตามวรรคหนึ่ง จะกระทำมิได้

ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับการบำรุงรักษาสิ่งซึ่งได้จัดซื้อจัดจ้าง ตามมาตรานี้

๗.๔ มาตรา ๔๔ หน่วยงานของรัฐซึ่งทำความตกลงกับจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง และหน่วยงานของรัฐส่วนกลางตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง มีหน้าที่ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือระบบที่จัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๔๓

การโอนสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือระบบที่จัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๔๓ วรรค หนึ่ง ให้หน่วยงานอื่นของรัฐเป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์จากสิ่งดังกล่าว จะกระทำ ได้เมื่อหน่วยงานอื่นซึ่งรับโอนนั้น มีบุคลากรในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา หรือใช้ประโยชน์ และได้มีความตกลง เป็นลายลักษณ์อักษรไว้กับหน่วยงานผู้โอน รวมทั้งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัด แบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) หรือคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) โดยมีให้นาระเบียบ กระบวนการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมาใช้บังคับ และแจ้งการโอนที่ดินและ สิ่งปลูกสร้างให้กรมธนารักษ์ทราบด้วย

๗.๕ มาตรา ๔๕ การให้หน่วยงานวิสาหกิจเพื่อสังคม ภาคประชาสังคม หรือภาคธุรกิจ เอกชนเป็นผู้ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากสิ่งปลูกสร้าง ครุภัณฑ์ หรือระบบตามมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยข้อเสนอของ ก.น.บ.

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับจาก การบำรุงรักษา และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการใช้ประโยชน์จากสิ่งนั้นมากกว่าผลตอบแทน ที่หน่วยงานของรัฐจะได้รับจากหน่วยงานวิสาหกิจเพื่อสังคม ภาคประชาสังคม หรือภาคธุรกิจเอกชน

๗.๖ มาตรา ๕๖ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัด และ แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้จัดทำบันทึกความร่วมมือระหว่างจังหวัดกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยอย่างน้อยต้องระบุหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงาน ตลอดจนงบประมาณที่ใช้ การแบ่งงานและการเชื่อมประสานงาน เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนบรรลุดังวัตถุประสงค์ ตลอดจนการดูแลบำรุงรักษาสิ่งสาธารณูปโภคหรือสิ่งปลูกสร้างหรือระบบอื่นที่เกิดขึ้น

เมื่อบันทึกความร่วมมือตามวรรคหนึ่งได้รับอนุมัติจาก ก.น.บ. แล้ว ให้ใช้บังคับได้ และให้หน่วยงานของรัฐนั้น เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อให้การบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด ในการนี้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.บ. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบแนวทางการบริหารสินทรัพย์ที่เกิดจากงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิษยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

กองยุทธศาสตร์และประสานการพัฒนาภาค (ฝ่ายเลขานุการ ก.น.บ.)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๖๓๑

E-mail : janthawan@nesdc.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย
<https://bit.ly/4dJCZup>

