



ที่ ตผ ๐๐๓๕/ ๗๖๘

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และการตรวจสอบ
การประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน
๒๕๖๖ ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน จำนวน ๑๐ ชุด พร้อม QR Code
๒. สำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
๒๕๖๖ ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน จำนวน ๑๐ ชุด พร้อม QR Code

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอแจ้งผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐
กันยายน ๒๕๖๖ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้ง
เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ มีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่อง

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นหน่วยรับตรวจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
ผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๔ วรรคสอง กำหนด "ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี
ของสำนักงาน โดยให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของสำนักงาน รวมทั้งประเมินผล
การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยแสดงให้เห็นด้วยว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด
ได้ผลตามเป้าหมาย มีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ และคุ้มค่าเพียงใด แล้วทำรายงานเสนอผลการสอบบัญชี
ต่อรัฐสภาและคณะรัฐมนตรี โดยไม่ชักช้า"

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๔ วรรคสอง
กำหนด "ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน โดยให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและ
การเงินทุกประเภทของสำนักงาน รวมทั้งประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยแสดงให้เห็น
ด้วยว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด ได้ผลตามเป้าหมาย มีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์
และคุ้มค่าเพียงใด แล้วทำรายงานเสนอผลการสอบบัญชีต่อรัฐสภาและคณะรัฐมนตรี โดยไม่ชักช้า" นั้น

ผู้ว่าการ...



“เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ”

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๘ (โครงสร้างเดิม) ได้ตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และสำนักตรวจเงินแผ่นดินที่ ๑๕ (โครงสร้างใหม่) ได้ตรวจสอบประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเสร็จแล้ว จึงต้องรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายข้างต้นต่อไป

๓. สรุปสาระสำคัญของผลการตรวจสอบ ดังนี้

๓.๑ ผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

จากการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน พบว่า มีสินทรัพย์ จำนวน ๗๖.๔๖ ล้านบาท หนี้สิน จำนวน ๑๓.๙๔ ล้านบาท ส่วนทุน จำนวน ๖๒.๕๒ ล้านบาท รายได้ จำนวน ๓๒๔.๙๒ ล้านบาท ค่าใช้จ่าย จำนวน ๓๗๑.๑๓ ล้านบาท และมีรายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๔๖.๒๑ ล้านบาท ซึ่งผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข

๓.๒ ผลการตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ประเมินผลการใช้จ่ายเงิน การจัดการทรัพย์สิน และการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการและแผนการใช้งบประมาณรายจ่ายของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีผลการตรวจสอบสรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ การประเมินผลการใช้จ่ายเงิน

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓๒๓.๒๔ ล้านบาท เงินคงเหลือสะสม จำนวน ๖๒.๑๒ ล้านบาท รวมเงินงบประมาณที่ใช้จัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งสิ้นจำนวน ๓๘๕.๓๖ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ใช้จัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีจำนวน ๔๒๐.๙๘ ล้านบาท พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายลดลง จำนวน ๓๕.๖๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๔๖ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งแผนการใช้จ่ายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน ๒๔๗.๖๗ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน จำนวน ๑๒๓.๒๕ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายลงทุน จำนวน ๑๔.๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๒๗ ร้อยละ ๓๑.๙๘ และร้อยละ ๓.๗๕ ของแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ตามลำดับ

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๓๗๑.๑๙ ล้านบาท มีการกักเงินไว้เบิกเหลือปีแบบมีหนี้ จำนวน ๒.๔๗ ล้านบาท รวมผลการเบิกจ่ายทั้งสิ้น จำนวน ๓๗๓.๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๙๖ ของแผน และมีงบประมาณคงเหลือ จำนวน ๑๑.๗๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๐๔ ของแผน สำหรับผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๓๗๓.๖๖ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน ๒๔๒.๑๖ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน จำนวน ๑๑๗.๑๒ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายลงทุน จำนวน ๑๔.๓๘ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๓๗๓.๖๖ ล้านบาท กับแผนการ

ใช้จ่ายงบ...



“เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ”

ใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๓๘๕.๓๖ ล้านบาท สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมีการเบิกจ่ายสูงถึงร้อยละ ๙๖.๙๖ ของแผน อย่างไรก็ตามจากการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการในระหว่างปีงบประมาณ พบว่า มีการยกเลิกโครงการตามแผนยุทธศาสตร์ จำนวน ๓ โครงการ งบประมาณทั้งสิ้น จำนวน ๘.๗๒ ล้านบาท เนื่องจากวงเงินงบประมาณที่ตั้งไว้ไม่เพียงพอต่อการดำเนินโครงการจึงโอน/เปลี่ยนแปลงงบประมาณทั้ง ๓ โครงการ ไปดำเนินการในรายการที่จำเป็นและเร่งด่วน และมีบางโครงการตั้งงบประมาณไว้สูงเกินจริง เนื่องจากมีกิจกรรมภายใต้โครงการที่ไม่ต้องดำเนินการ ทำให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณเพียงร้อยละ ๒๑.๐๖ ของแผนการใช้จ่ายงบประมาณโครงการ ทั้งนี้ ในส่วนของผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนดตัวชี้วัดไว้ จำนวน ๑๑ ตัวชี้วัด มีผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย จำนวน ๓ ตัวชี้วัด และสูงกว่าเป้าหมาย จำนวน ๘ ตัวชี้วัด

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ข้อเสนอแนะผู้บริหารของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินให้กำกับดูแลผู้ที่รับผิดชอบในการจัดทำโครงการดำเนินการด้วยความรอบคอบ มีแผนการดำเนินโครงการที่ชัดเจนเพื่อประกอบการพิจารณาการขอรับการจัดสรรงบประมาณ

๓.๒.๒ การประเมินผลการจัดการทรัพยากร

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมีแผนการจัดซื้อจัดจ้างเฉพาะค่าใช้จ่ายลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๙ รายการ จากการเปรียบเทียบแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีกับผลการดำเนินงาน พบว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างดำเนินการได้ ๗ รายการ ต่ำกว่าแผน จำนวน ๒ รายการ เป็นรายการที่ไม่สามารถจัดซื้อได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปดำเนินการจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๑ รายการ และมีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑ รายการ อย่างไรก็ตาม ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีการยกเลิกโครงการจัดซื้อจัดจ้างภายหลังการอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินจำนวน ๓ โครงการ จำนวน ๘.๗๒ ล้านบาท สาเหตุเกิดจากการกำหนดราคากลางไม่สอดคล้องกับรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของงาน (TOR) ไม่มีฐานข้อมูลสำหรับใช้ในการพัฒนาระบบ และมีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้ากว่าแผนทำให้ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑ โครงการ ทั้งนี้ ในส่วนของ การตรวจสอบพัสดุประจำปี พบว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมีการปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมีผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๖๓๓ รายการ เป็นการดำเนินการด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๖๒๑ รายการ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑๑ รายการ และวิธีคัดเลือก จำนวน ๑ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๑๐ ร้อยละ ๑.๗๔ และร้อยละ ๐.๑๖ ของจำนวนรายการทั้งหมดตามลำดับ สำหรับการดำเนินการด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๖๒๑ รายการ จัดทำเป็นสัญญา จำนวน ๑๐๔ รายการ เป็นใบสั่งซื้อ/สั่งจ้าง จำนวน ๕๑๗ รายการ ซึ่งมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท อย่างไรก็ตาม ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๑ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อความเข้าใจการเลือกใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีหน่วยงานของรัฐมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ประสงค์จะดำเนินการโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก็สามารถดำเนินการได้ โดยให้อยู่ในดุลยพินิจของหน่วยงานนั้นเป็นผู้พิจารณา



สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ข้อเสนอแนะผู้บริหารของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ให้กำกับผู้ที่รับผิดชอบในการจัดทำโครงการที่มีรายละเอียดของโครงการที่มีความซับซ้อนควรปรึกษาผู้เชี่ยวชาญ เพื่อร่วมกันกำหนดขอบเขตของงาน รวมทั้งส่งเสริมพัฒนาผู้รับผิดชอบให้มีทักษะเพิ่มขึ้น

๓.๒.๓ การประเมินผลการบริหารโครงการ

ตามแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน มีการจัดทำแผนเพื่อดำเนินโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๖๖ โครงการ จำนวน ๔๑.๕๓ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๔๐.๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๓๖ ของแผน และมีงบประมาณคงเหลือ จำนวน ๑.๕๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๔ ของแผน โดยมีโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๔๓ โครงการ มีโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่อง จำนวน ๒๒ โครงการ และมีโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน ๑ โครงการ

จากการตรวจสอบโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน ๑ โครงการ พบว่าเป็นโครงการคัดเลือกพนักงานและลูกจ้างดีเด่น งบประมาณ จำนวน ๑๑๘,๐๐๐.๐๐ บาท ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากไม่มีการประกาศใช้กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงโอน/เปลี่ยนแปลงงบประมาณไปสมทบเป็นค่าวัสดุ และจากการตรวจสอบ ๒ โครงการ ที่ดำเนินการต่อเนื่อง พบว่า เป็นโครงการที่ต้องมีการบูรณาการร่วมกับหลายหน่วยงาน ใช้เวลาในการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมข้อมูลในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก นอกจากนี้จากการตรวจสอบเอกสารเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๕ โครงการ และโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่อง จำนวน ๒ โครงการ รวม ๗ โครงการ พบว่า ยังไม่มีการประเมินผลการบรรลุวัตถุประสงค์เพื่อวัดความสำเร็จของโครงการเนื่องจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินยังไม่มีแนวทางการประเมินผลการบรรลุวัตถุประสงค์โครงการที่ชัดเจน มีเพียงการติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการ เพื่อจัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ข้อเสนอแนะผู้บริหารของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ให้กำกับดูแลผู้ที่รับผิดชอบจัดทำโครงการด้วยความรอบคอบ กำหนดแนวทางการประเมินผลโครงการที่ชัดเจนและกำกับติดตามการประเมินผลโครงการให้เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด เพื่อให้ทราบถึงความก้าวหน้าในการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด เพื่อนำไปปรับปรุงแก้ไขการดำเนินโครงการต่อไป

๔. ข้อเสนอ...

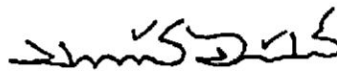


๔. ข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอจัดส่งสำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และสำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนต์เฑียร เจริญผล)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๕ ก.พ. ๖๘ เวลา ๑๖:๕๖:๕๓ (Trusted TSA) Personal PKI-LN

Signature Code : a1/aV-e1ntf-JRzpk-RNvXV

หมายเหตุ โปรดสแกน QR Code เพื่อดาวน์โหลดรายงาน

๑. สำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน



๒. สำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน



สำนักตรวจเงินแผ่นดินที่ ๑๕

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๒๕๐๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : fao15@oag.go.th



“เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ”