



ที่ ตผ ๐๐๓๕/ ๘๙๒

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และการตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ชุด พร้อม QR Code
๒. สำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ชุด พร้อม QR Code

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอแจ้งผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงาน ป.ป.ช. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่อง

สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นหน่วยรับตรวจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๕๖ วรรคสอง กำหนด "ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน โดยให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของสำนักงาน โดยแสดงให้เห็นด้วยว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด ได้ผลตามเป้าหมาย มีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ และคุ้มค่าเพียงใดแล้วทำรายงานเสนอผลการสอบบัญชีต่อรัฐสภาและคณะรัฐมนตรีโดยไม่ชักช้า"

๒. เหตุผล...



“เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๕๖ วรรคสอง กำหนด "ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน โดยให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของสำนักงาน โดยแสดงให้เห็นด้วยว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด ได้ผลตามเป้าหมาย มีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ และคุ้มค่าเพียงใด แล้วทำรายงานเสนอผลการสอบบัญชีต่อรัฐสภาและคณะรัฐมนตรีโดยไม่ชักช้า" นั้น

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ ๑๘ (โครงสร้างเดิม) ได้ตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และสำนักตรวจเงินแผ่นดินที่ ๑๕ (โครงสร้างใหม่) ได้ประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงาน ป.ป.ช. เสร็จแล้ว จึงต้องรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายข้างต้นต่อไป

๓. สรุปสาระสำคัญของผลการตรวจสอบได้ ดังนี้

๓.๑ ผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

จากการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ของสำนักงาน ป.ป.ช. พบว่า มีสินทรัพย์ จำนวน ๓,๗๖๑.๐๒ ล้านบาทหนี้สิน จำนวน ๑๒๓.๔๘ ล้านบาท ส่วนทุน จำนวน ๓,๖๓๗.๕๔ ล้านบาท รายได้ จำนวน ๓,๑๗๒.๖๒ ล้านบาท ค่าใช้จ่าย จำนวน ๒,๘๗๑.๙๑ ล้านบาท รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย จำนวน ๓๐๐.๗๑ ล้านบาท ซึ่งผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แสดงความเห็นอย่างไม่มีเงื่อนไข

๓.๒ ผลการตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๖

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ประเมินผลการใช้จ่ายเงิน การจัดการทรัพย์สิน และการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีผลการตรวจสอบสรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ การประเมินผลการใช้จ่ายเงิน

สำนักงาน ป.ป.ช. มีเงินงบประมาณสำหรับจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓,๑๕๘.๔๕ ล้านบาท โดยได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒,๘๔๕.๖๕ ล้านบาท งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๙.๒๑ ล้านบาท และเงินคงเหลือสะสม จำนวน ๓๐๓.๕๙ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบงบประมาณสำหรับจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีจำนวน ๓,๑๖๙.๖๘ ล้านบาท พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงาน ป.ป.ช. มีงบประมาณสำหรับจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ลดลง จำนวน ๑๑.๒๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๓๕ ของ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เนื่องจากเงินคงเหลือสะสม

และงบกลาง...



“เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ”

และงบกลางที่ได้รับลดลง สำนักงาน ป.ป.ช. มีแผนการใช้จ่ายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน ๑,๖๖๒.๗๘ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน จำนวน ๗๓๒.๑๐ ล้านบาท ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน/สิ่งก่อสร้าง จำนวน ๖๙๔.๕๕ ล้านบาท และเงินคงเหลือสะสมตามนโยบายของคณะกรรมการ ป.ป.ช. สำหรับใช้จ่ายในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๙.๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๖๕ ๒๓.๑๘ ๒๑.๙๘ และ ๒.๑๙ ของแผน ตามลำดับ

สำนักงาน ป.ป.ช. มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๒,๕๔๙.๘๑ ล้านบาท มีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีแบบมีหนี้ จำนวน ๔๕๕.๖๑ ล้านบาท รวมผลการเบิกจ่ายทั้งสิ้น ๓,๐๐๕.๔๒ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๙๕.๑๕ ของแผน และมีเงินงบประมาณคงเหลือ จำนวน ๑๕๓.๐๓ ล้านบาท สำหรับผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๓,๐๐๕.๔๒ ล้านบาท เบิกจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน ๑,๖๔๖.๘๙ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน จำนวน ๖๙๘.๗๖ ล้านบาท ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน/สิ่งก่อสร้าง จำนวน ๖๕๙.๗๗ ล้านบาท และมีเงินคงเหลือสะสมตามนโยบายของคณะกรรมการ ป.ป.ช. สำหรับใช้จ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๙.๐๒ ล้านบาท ซึ่งยังไม่ได้รับอนุมัติเป็นค่าใช้จ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งนี้ ในส่วนของผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร สำนักงาน ป.ป.ช. มีตัวชี้วัด จำนวน ๑๙ ตัวชี้วัด มีผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย/สูงกว่าเป้าหมาย จำนวน ๑๕ ตัวชี้วัด และต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน ๔ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ จำนวน ๓ ตัวชี้วัด และตัวชี้วัดเชิงปริมาณ จำนวน ๑ ตัวชี้วัด

จากผลการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้น พบว่า สำนักงาน ป.ป.ช. มีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีแบบมีหนี้จำนวนมาก อาจส่งผลกระทบต่อแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณในปีถัดไป โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีเงินกันไว้เบิกเหลือมปีแบบมีหนี้ ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน/สิ่งก่อสร้าง สูงถึง ๔๐๐.๖๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๙๓ ของเงินกันไว้เบิกเหลือมปีแบบมีหนี้ ทั้งหมดจำนวน ๔๕๕.๖๑ ล้านบาท อาจส่งผลทำให้ไม่สามารถนำทรัพย์สินไปใช้ประโยชน์ได้ตามแผน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ข้อเสนอแนะผู้บริหารของสำนักงาน ป.ป.ช. เร่งรัด ติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินเพื่อไม่ให้มีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีแบบมีหนี้จำนวนมาก รวมทั้งควรกำหนดตัวชี้วัดที่สะท้อนผลสัมฤทธิ์ตามภารกิจหลักของสำนักงาน ป.ป.ช

๓.๒.๒ การประเมิน...



๓.๒.๒ การประเมินผลการจัดการทรัพย์สิน

สำนักงาน ป.ป.ช. มีแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เฉพาะงบลงทุน จำนวน ๑,๐๗๖.๓๙ ล้านบาท ประกอบด้วยค่าที่ดิน/สิ่งก่อสร้าง จำนวน ๙๕๙.๙๑ ล้านบาท และค่าครุภัณฑ์ จำนวน ๑๑๖.๔๘ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายเงินตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี กับแผนการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เฉพาะงบลงทุน พบว่า การเบิกจ่ายเงินตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่างบประมาณตามแผนการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน ๓๙๖.๘๖ ล้านบาท สาเหตุส่วนหนึ่งเกิดจากมีการยกเลิกโครงการก่อสร้างอาคารตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งมีโครงการก่อสร้างที่มีแผนการจัดซื้อจัดจ้างในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แต่มีระยะเวลาดำเนินการถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีการเบิกจ่ายเงินเพียงบางส่วนตามระยะเวลาดำเนินการตามสัญญา สำหรับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งกรณีที่มีแผนการจัดซื้อจัดจ้างและกรณีได้รับยกเว้นไม่ต้องจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวนทั้งสิ้น ๓,๘๗๐ รายการ ดำเนินการด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๓,๗๙๙ รายการ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป จำนวน ๖๔ รายการ และวิธีคัดเลือก จำนวน ๗ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๑๗ ๑.๖๕ และ ๐.๑๘ ของจำนวนที่ดำเนินการทั้งหมดตามลำดับ

จากการตรวจสอบการดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง พบว่า มีโครงการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการประกาศเผยแพร่ในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) แต่ไม่มีการประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน ป.ป.ช. จำนวน ๒ โครงการ และจากการตรวจสอบการบริหารพัสดุ พบว่า ทะเบียนคุมทรัพย์สินในระบบบริหารจัดการทรัพย์สิน บันทึกครุภัณฑ์ไม่ครบถ้วน โดยสำนักงาน ป.ป.ช. ยังไม่สามารถนำข้อมูลครุภัณฑ์ที่ได้มาก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เข้าในระบบบริหารจัดการทรัพย์สินได้ครบถ้วน อาจส่งผลกระทบต่อการแสดงผลของครุภัณฑ์ในรายงานการเงินของสำนักงาน ป.ป.ช. ไม่ครบถ้วน รวมถึงไม่สามารถควบคุมให้เกิดการบริหารครุภัณฑ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ พบว่า การบริหารพัสดุดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยพบข้อบกพร่องของหน่วยงานในสังกัด จำนวน ๑๖ หน่วย ประกอบด้วยการแต่งตั้งผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบพัสดุเกินกำหนดระยะเวลา จำนวน ๘ หน่วย และการรายงานผลการตรวจสอบพัสดุเกินกำหนดระยะเวลา ๓๐ วันทำการ จำนวน ๘ หน่วย

สำนักงาน...



สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ข้อเสนอแนะผู้บริหารของสำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการจัดให้มีการสอบทานการประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน ป.ป.ช. และติดตามผลการดำเนินการพัฒนาระบบเพื่อเชื่อมโยงการประกาศแผนการจัดซื้อจัดจ้างจากเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง (www.gprocurement.go.th) ไปยังเว็บไซต์ของสำนักงาน ป.ป.ช. ผ่านเทคโนโลยี RSS (Really Simply Syndication) ของกรมบัญชีกลางต่อไป และให้เร่งรัดติดตามผลการดำเนินการบันทึกข้อมูลในทะเบียนคุมทรัพย์สินของครุภัณฑ์ให้ครบถ้วนถูกต้องโดยเร็ว เพื่อให้มีระบบควบคุมครุภัณฑ์ที่ดีและมีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นการป้องกันข้อผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นได้ รวมทั้งให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๓.๒.๓ การประเมินผลการบริหารโครงการ

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้จัดทำโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการและแผนการใช้งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งสิ้นจำนวน ๗๒ โครงการ จำนวนเงิน ๑๖๘.๒๙ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบจำนวนโครงการกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่า มีจำนวนโครงการลดลง ๓๖๑ โครงการ ซึ่งเป็นผลมาจากสำนักงาน ป.ป.ช. มีการเปลี่ยนแปลงวิธีการรายงานจำนวนโครงการ โดยนับรวมโครงการที่หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งสำนักงาน ป.ป.ช. ส่วนกลางและสำนักงาน ป.ป.ช. ภาค จำนวน ๙ แห่ง ดำเนินโครงการเดียวกันนับเป็น ๑ โครงการไม่ได้แยกเป็นโครงการย่อยเหมือนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

สำนักงาน ป.ป.ช. มีผลการดำเนินโครงการแล้วเสร็จตามแผน จำนวน ๖๙ โครงการ อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓ โครงการ อย่างไรก็ตามจากจำนวนโครงการแล้วเสร็จตามแผนจำนวน ๖๙ โครงการ มีการกันเงินไว้เบิกเหลือปีแบบมีหนี้ จำนวน ๒๒ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จแต่เบิกจ่ายเงินไม่ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๑๙ โครงการ และได้รับอนุมัติให้ขยายเวลาดำเนินการจำนวน ๓ โครงการ

จากผลการ...



จากผลการดำเนินงานโครงการในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่า การดำเนินงานบางโครงการ/กิจกรรม มีการปรับเปลี่ยนแผนงาน ปรับเปลี่ยนกิจกรรมภายใต้โครงการและวงเงิน งบประมาณ รวมทั้งมีการยกเลิกโครงการหลังจากได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการ นอกจากนี้ จากการตรวจสอบ การติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการ พบว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ยังขาดแนวทางการประเมินผล โครงการที่ชัดเจน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ข้อเสนอแนะผู้บริหารของสำนักงาน ป.ป.ช. ในโอกาสต่อไป การจัดทำโครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณให้กำกับดูแลผู้รับผิดชอบดำเนินการด้วยความ รอบคอบมีแผนการดำเนินโครงการที่ชัดเจน และให้พิจารณากำหนดแนวทางการประเมินผลโครงการและกำกับ ติดตามการประเมินผลโครงการให้เป็นไปตามแนวทางที่กำหนด

๔. ข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอจัดส่งสำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ และสำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินประจำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของสำนักงาน ป.ป.ช. มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนเทียร เจริญผล)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๗ ก.พ. ๖๘ เวลา ๑๖:๓๐:๕๑ (Trusted TSA) Personal PKI-LN

Signature Code : UW4Ps-p1zqj-t6dR8-zDOkw

