

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๕๕



ทวค. 192.4
วันที่ 18 ต.ค. 67
เวลา 15.00 น.

สสค. (eMail)

ส่ง : ทวค.

รับที่ : ธ10955/67

18 ต.ค. 2567 เวลา 15.00 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสัญญาโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๑๙๒๗
ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสัญญาโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยด่วน ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ในเรื่องนี้กระทรวงการคลังเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาอนุมัติจำหน่ายหนี้เป็นสัญญาโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ จำนวน ๓ โครงการ ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้แก่ (๑) โครงการเลี้ยงวัวกลุ่มไล่ไม่้อในพื้นที่นิคมเศรษฐกิจพอเพียง อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดเชียงใหม่ (๒) โครงการส่งเสริมการปลูกชาจีนในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงราย และ (๓) โครงการความร่วมมือไตรภาคี (ปลูกไม้กินผล) จังหวัดกาญจนบุรี เป็นเงินรวม ๒๗,๘๒๕,๒๔๗.๗๑ บาท โดยไม่ขอรับเงินชดเชยจากรัฐบาล ซึ่งเป็นการขอจำหน่ายหนี้เป็นสัญญาด้วยเหตุที่โครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐไม่ประสบความสำเร็จ อันเป็นไปตามหลักเกณฑ์การจำหน่ายหนี้สัญญาตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ประกอบกับหลักเกณฑ์การจำหน่ายหนี้เงินและทรัพย์สินออกจากบัญชีตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ ลธ.ปว. ๑๒๔๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ ดังนั้น เมื่อการขออนุมัติเพื่อจำหน่ายหนี้เป็นสัญญาในกรณีนี้มีจำนวนเงินเกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท กระทรวงการคลังจึงต้องเสนอขออนุมัติจากคณะกรรมการกฤษฎีกาตามมติสภาพบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ กรณีจึงอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่จะพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอได้ตามที่เห็นสมควร และมีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาดังนี้

๑. โดยที่เงินและทรัพย์สินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมส่วนหนึ่งมาจากเงินอุดหนุนที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดินตามมาตรา ๑๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ด้วยเหตุดังกล่าว แม้ว่าการขออนุมัติเพื่อจำหน่ายหนี้เป็นสัญญาในครั้งนี้จะมีได้ขอรับเงินชดเชยจากรัฐบาล แต่การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสัญญานั้น หากมีกรณีนี้เข้าหลักเกณฑ์ในการจำหน่ายหนี้เป็นสัญญาจำนวนมาก ย่อมเป็นการสร้างภาระต่อการดำเนินงานของกองทุน และอาจก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังสะสมเพิ่มขึ้น

ในอนาคต สมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการหนี้กู้ยืมเงินจากกองทุน รวมทั้งการติดตามผลการใช้เงินกู้ และการติดตามเร่งรัดหนี้ เพื่อลดปัญหาหนี้สูญที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

๒. หลักการจำหน่ายหนี้เงินและทรัพย์สินออกจากบัญชีตามมติสภาบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และปัจจุบันมีกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐใช้บังคับแล้ว สมควรที่กระทรวงการคลังจะได้พิจารณาทบทวนความเหมาะสมของหลักการดังกล่าวให้สอดคล้องกับสภาพกาลที่เปลี่ยนแปลงไป โดยอาจกำหนดไว้ในมาตรฐานการบัญชีภาครัฐให้ชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๐๓๒ (นางฐานัญญา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th